



مبادئ الوظيفة العامة في الدستور وضماناتها

دراسة مقارنة

الدكتورة

أمل عبد الرحمن إبراهيم



المحتويات

5	الإهداء
9	المقدمة
15	المبحث التمهيدي: مفهوم الوظيفة العامة واعتبارات التنظيم الدستوري لها
19	المطلب الأول: مفهوم الوظيفة العامة وطبيعة العلاقة بين الموظف والإدارة
21	الفرع الأول: مفهوم الوظيفة العامة
33	الفرع الثاني: طبيعة العلاقة بين الموظف والإدارة
40	المطلب الثاني: اعتبارات التنظيم الدستوري للوظيفة العامة
	الفرع الأول: مبادئ الوظيفة العامة بين سمو الدستور وجموده - مبدأ سمو
41	الدستور
50	الفرع الثاني: النتائج المترتبة على التنظيم الدستوري للوظيفة العامة
57	الفصل الأول: مبدأ المساواة في تولي الوظيفة العامة والاستثناءات الواردة عليه
61	المبحث الأول: ما هيبة مبدأ المساواة في تولي الوظيفة العامة
62	المطلب الأول: مفهوم مبدأ المساواة في تولي الوظيفة العامة وصوره ومظاهره
62	الفرع الأول: مفهوم مبدأ المساواة في تولي الوظيفة العامة
65	الفرع الثاني: صور مبدأ المساواة في تولي الوظيفة العامة
69	الفرع الثالث: مظاهر مبدأ المساواة
	المطلب الثاني: تطبيقات مبدأ المساواة في تولي الوظيفة العامة وإشكالية
81	المساواة بين الرجل والمرأة
	الفرع الأول: الإشكالات المتعلقة بتطبيق مبدأ المساواة في تولي الوظيفة
82	العامة على بعض الفئات
94	الفرع الثاني: إشكالية المساواة بين الرجل والمرأة في تولي الموالية العامة
103	المبحث الثاني: الاستثناءات التي ترد على مبدأ المساواة في تولي الوظيفة العامة
103	المطلب الأول: طريقة الوظائف المحجوزة
104	الفرع الأول: مفهوم الوظائف المحجوزة ونطاقها

الفرع الثاني: نطاق تطبيق نظام الوظائف المحجوزة في العراق والدول المقارنة... 108	108
الفرع الثالث: نظام الوظائف المحجوزة ومبدأ المساواة في تولي الوظيفة العامة... 114	114
المطلب الثاني: حرية الإدارة في الاختيار..... 116	116
الفرع الأول: مفهوم حرية الإدارة في الاختيار ونطاقها..... 116	116
الفرع الثاني: تطبيق نظام حرية الإدارة في الاختيار في العراق وبعض الدول	
المقارنة..... 121	121
الفرع الثالث: حرية الإدارة في الاختيار ومبدأ المساواة في تولي الوظيفة العامة... 126	126
الفصل الثاني: مبدأ تكافؤ الفرص في تولي الوظيفة العامة وتطبيقاته..... 131	131
المبحث الأول: مفهوم مبدأ تكافؤ الفرص في تولي الوظيفة العامة وشروط	
تطبيقه..... 135	135
المطلب الأول: مفهوم مبدأ تكافؤ الفرص في تولي الوظيفة العامة..... 136	136
المطلب الثاني: شروط تطبيق مبدأ تكافؤ الفرص في تولي الوظيفة العامة..... 141	141
المبحث الثاني: تطبيقات مبدأ تكافؤ الفرص في تولي الوظيفة العامة..... 149	149
المطلب الأول: طريقة المسابقات (الامتحانات) في تولي الوظيفة العامة..... 150	150
الفرع الأول: مفهوم امتحانات التسابق، أو المسابقة..... 151	151
الفرع الثاني: طريقة الامتحانات (التسابق) في التشريع العراقي والدول المقارنة. 153	153
المطلب الثاني: طريقة الإعداد الفني في تولي الوظيفة العامة..... 161	161
الفرع الأول: مفهوم طريقة الإعداد في تولي الوظيفة العامة..... 162	162
الفرع الثاني: طريقة الإعداد الفني في التشريع العراقي والدول المقارنة..... 165	165
المطلب الثالث: طريقة الانتخاب في تولي الوظيفة العامة..... 172	172
الفرع الأول: مفهوم طريقة الانتخاب بالوظيفة العامة..... 172	172
الفرع الثاني: طريقة الانتخاب لتولي الوظيفة العامة في التشريع العراقي	
والتشريعات المقارنة..... 176	176
المبحث الثالث: أثر طرق تولي الوظيفة العامة على تحقيق مبدأ تكافؤ	
الفرص..... 182	182

المطلب الأول: طريقة المسابقات وأثرها في تحقيق مبدأ تكافؤ الفرص في	
تولي الوظيفة العامة	182
المطلب الثاني: طريقة الإعداد الفتي وأثرها في تحقيق مبدأ تكافؤ الفرص	
في تولي الوظيفة العامة	187
المطلب الثالث: طريقة الانتخابات وأثرها في تحقيق مبدأ تكافؤ الفرص في	
تولي الوظيفة العامة	192
الفصل الثالث: الضمانات المقررة لحماية المبادئ الدستورية المتعلقة بالوظيفة	
العامة	197
المبحث الأول: الضمانات التشريعية لحماية الميادين الدستورية المتعلقة بتولي	
الوظيفة العامة	200
المطلب الأول: الضمانات الدستورية المقررة لحماية مبدأ المساواة وتكافؤ	
الفرص في تولي الوظيفة العامة	200
الفرع الأول: النصوص الدستورية ودورها في الحماية مبدأ المساواة في تولي	
الوظيفة العامة	200
الفرع الثاني: النصوص الدستورية ودورها في ضمان مبدأ تكافؤ الفرص	
لتولي الوظيفة العامة	211
المطلب الثاني: الضمانات القانونية المقررة لحماية مبدأ المساواة وتكافؤ	
الفرص في تولي الوظيفة العامة	217
الفرع الأول: النصوص القانونية ودورها في ضمان مبدأ المساواة في تولي	
الوظيفة العامة	218
الفرع الثاني: النصوص القانونية ودورها في ضمان مبدأ تكافؤ الفرص في	
تولي الوظيفة العامة	225
المبحث الثاني: الضمانات القضائية لحماية المبادئ الأساسية في تولي الوظيفة	
العامة	233

المطلب الأول: موقف القضاء الدستوري والإداري من شرعية مبدأ المساواة في	
تولي الوظيفة العامة.....	234
المطلب الثاني: موقف القضاء الدستوري والإداري من أسس اختيار الموظفين	
وشروط التعيين.....	244
المطلب الثالث: موقف القضاء الدستوري والإداري من صور التمييز في تقلد	
الوظائف العامة واستثناءاتها.....	255
الخاتمة.....	266
قائمة المصادر.....	271
المحتويات.....	287