

د. بالة عبد العالبي

الهيئات الاستشارية في الدستور الجزائري



دراسة في ضوء
التعديل الدستوري 2020



الفهرس

5	مقدمة
7	المحور الأول: الإطار المفاهيمي للهيئات الاستشارية
8	المبحث الأول: مفهوم الاستشارة
8	المطلب الأول: تعريف الاستشارة
8	الفرع الأول: تعريف الاستشارة
9	الفرع الثاني: تعريف الهيئات الاستشارية
11	المطلب الثاني: عوامل اللجوء إلى الاستشارة
11	الفرع الأول: تعقيد وتداخل النشاط الإداري
12	الفرع الثاني: التطور التكنولوجي
12	الفرع الثالث: تحول دور الدولة من حارسة إلى متدخلة
13	الفرع الرابع: ارتفاع درجة الوعي بين فئات المجتمع
14	المطلب الثالث: عناصر العملية الاستشارية
14	الفرع الأول: جمع وتحليل الحقائق
15	الفرع الثاني: التخطيط
16	الفرع الثالث: التنظيم
17	المبحث الثاني: أهمية الاستشارة
17	المطلب الأول: أهمية الاستشارة في النظم المعاصرة
18	المطلب الثاني: أهمية الاستشارة في المجال الإداري
19	الفرع الأول: العمل على تبسيط مهام الإدارة
19	الفرع الثاني: الاطلاع على المشاكل وإيجاد الحلول المناسبة لها
20	الفرع الثالث: ضمان تنفيذ القرارات الإدارية بفعالية
22	المبحث الثالث: أشكال وصور الاستشارة
22	المطلب الأول: الاستشارة الاختيارية
22	الفرع الأول: تعريف الاستشارة الاختيارية
22	الفرع الثاني: الأساس القانوني للاستشارة الاختيارية

23	الفرع الثالث: أقسام وأنواع الاستشارة الاختيارية
24	الفرع الرابع: خصائص الاستشارة الاختيارية
24	الفرع الخامس: الآثار القانونية المترتبة عن الاستشارة الاختيارية
25	المطلب الثاني: الاستشارة الإجبارية
26	الفرع الأول: الأساس القانوني للاستشارة الإجبارية
26	الفرع الثاني: خصائص ومميزات الاستشارة الإجبارية
27	الفرع الثالث: الآثار القانونية المترتبة عن الاستشارة الإجبارية
27	المطلب الثالث: الاستشارة المتبوعة برأي الواجب إتباعه
28	الفرع الأول: تعريف الاستشارة المتبوعة برأي الواجب إتباعه
28	الفرع الثاني: خصائص الاستشارة المتبوعة بالرأي الواجب إتباعه
29	الفرع الثالث: الآثار المترتبة عن الاستشارة المتبوعة بالرأي الواجب إتباعه
31	المحور الثاني: تطبيقات الهيئات الاستشارية في الجزائر
33	الفصل الأول: الهيئات الاستشارية في المجال الاقتصادي، الاجتماعي البيئي والديني
34	المبحث الأول: المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي والبيئي
34	المطلب الأول: الأساس التشريعي والتنظيمي للمجلس
34	الفرع الأول: الأساس التشريعي
35	الفرع الثاني: الأساس التنظيمي
37	المطلب الثاني: مفهوم المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي والبيئي
37	الفرع الأول: التعريف القانوني
38	الفرع الثاني: التعريف الفقهي
38	الفرع الثالث: تشكيلة المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي والبيئي
44	المطلب الثالث: إخطار المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي والبيئي (سير عمله)
44	الفرع الأول: الإخطار الخارجي
45	الفرع الثاني: الإخطار الذاتي
45	الفرع الثالث: إعداد الآراء والتقارير حول مواضيع الإخطار

45	المطلب الرابع: حقوق وواجبات أعضاء المجلس
46	الفرع الأول: الواجبات
47	الفرع الثاني: الحقوق
48	المطلب الخامس: هيكل وأجهزة المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي والبيئي
48	الفرع الأول: رئيس المجلس
49	الفرع الثاني: الجمعية العامة
49	الفرع الثالث: مكتب المجلس
50	الفرع الرابع: لجان المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي والبيئي
52	المطلب السادس: مهام المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي والبيئي
52	الفرع الأول: مهام المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي والبيئي
58	المبحث الثاني: المجلس الإسلامي الأعلى
58	المطلب الأول: تشكيلة المجلس وكيفية تعيين الأعضاء
58	الفرع الأول: تشكيلة المجلس الإسلامي الأعلى
59	الفرع الثاني: كيفية التعيين
59	الفرع الثالث: حالات فقدان صفة العضوية في المجلس
59	المطلب الثاني: تنظيم المجلس وسيره
59	الفرع الأول: تنظيم المجلس الإسلامي الأعلى
60	الفرع الثاني: سير عمل المجلس الإسلامي الأعلى
61	المطلب الثالث: صلاحيات المجلس الإسلامي الأعلى
61	الفرع الأول: الصلاحيات الدستورية
61	الفرع الثاني: الصلاحيات التنظيمية
63	المطلب الرابع: استقلالية المجلس الإسلامي الأعلى
63	الفرع الأول: إخطار المجلس الإسلامي الأعلى
63	الفرع الثاني: التقرير السنوي للمجلس
63	الفرع الثالث: الاستقلالية المالية للمجلس
65	المبحث الثالث: المجلس الأعلى للشباب

65	المطلب الأول: الطبيعة القانونية للمجلس الأعلى للشباب
66	المطلب الثاني: تشكيل المجلس، وتحديد كفاءات استخلاف أعضائه
66	الفرع الأول : تشكيلة المجلس الأعلى للشباب
70	الفرع الثاني: مدة العضوية وكفاءات استخلاف وتجديد العضوية داخل المجلس
71	الفرع الثالث: حالات التنافي مع العضوية في المجلس
72	الفرع الرابع: فقدان صفة العضوية في المجلس
72	الفرع الخامس: حقوق وواجبات الأعضاء
73	المطلب الثالث: صلاحيات المجلس الأعلى للشباب
73	الفرع الأول: تقديم الآراء والتوصيات والاقتراحات حول المسائل ذات الصلة بالشباب وحاجاتهم
73	الفرع الثاني: المساهمة في ترقية القيم الوطنية في أوساط الشباب
75	المطلب الرابع: إخطار المجلس الأعلى للشباب
76	الفرع الأول: الإخطار عن طريق السلطة التنفيذية
77	الفرع الثاني: الإخطار الذاتي
77	المطلب الخامس: تنظيم المجلس وسير عمله
77	الفرع الأول: الجمعية العامة
78	الفرع الثاني: الرئيس
80	الفرع الثالث: المكتب
82	الفرع الرابع: اللجان المتخصصة
85	الفرع الخامس: اللجان الخاصة وأفواج الاستشارة والخبرة
86	الفصل الثاني: الهيئات الاستشارية في مجال الأمن وحقوق الإنسان
87	المبحث الأول: المجلس الأعلى للأمن
87	المطلب الأول: تشكيلة المجلس الأعلى للأمن
88	المطلب الثاني: سير المجلس الأعلى للأمن
89	المطلب الثالث: اختصاصات المجلس الأعلى للأمن
89	الفرع الأول: حالتى الحصار والطوارئ

90	الفرع الثاني: الحالة الاستثنائية
90	الفرع الثالث: حالة الحرب
91	الفرع الرابع: التعبئة العامة
92	المبحث الثاني: المجلس الوطني لحقوق الإنسان
93	المطلب الأول: الإطار التشريعي للمجلس الوطني لحقوق الإنسان
93	المطلب الثاني: تشكيلة المجلس الوطني لحقوق الإنسان
94	الفرع الأول: تشكيلة وكيفية اختيار وتعيين أعضاء المجلس الوطني لحقوق الإنسان
95	الفرع الثاني: كيفية اختيار وتعيين أعضاء المجلس الوطني لحقوق الإنسان
96	الفرع الثالث: حالات فقدان صفة العضوية بالمجلس الوطني لحقوق الإنسان
96	المطلب الثالث: تنظيم المجلس الوطني لحقوق الإنسان وسير عمله
96	الفرع الأول: الجمعية العامة
97	الفرع الثاني: رئيس المجلس
98	الفرع الثالث: المكتب الدائم
99	الفرع الرابع: اللجان الدائمة
100	الفرع الخامس: المندوبيات الجهوية
101	الفرع السادس: الأمانة العامة للمجلس
101	المطلب الرابع: اختصاصات المجلس الوطني لحقوق الإنسان
101	الفرع الأول: اختصاصات مساعدة ذات طابع استشاري
102	الفرع الثاني: اختصاصات ذات طابع وقائي
103	الفرع الثالث: التعاون مع الهيئات الدولية والوطنية والمجتمع المدني
	المبحث الثالث: المرصد الوطني للمجتمع المدني
105	المطلب الأول: تعريف وطبيعة المرصد
105	الفرع الأول: تعريف المرصد
106	الفرع الثاني: الطبيعة القانونية للمرصد

المطلب الثاني: تشكيلة المرصد الوطني للمجتمع المدني وكيفية اختيار الأعضاء.	106
الفرع الأول: التشكيلة	106
الفرع الثاني: كيفية اختيار الأعضاء بعنوان الجمعيات والنقابات والمنظمات الوطنية والمهنية والمنظمات والمؤسسات المدنية الأخرى	107
الفرع الثالث: مدة العهدة ضمن عضوية المرصد	109
الفرع الرابع: حالات التنافي مع عضوية المرصد ضماناً لاستقلالية العضو	110
المطلب الثالث: صلاحيات المرصد	110
الفرع الأول: المساهمة في ترقية القيم الوطنية والممارسة الديمقراطية والمواطنة	111
الفرع الثاني: المشاركة في تحقيق أهداف التنمية الوطنية	112
الفرع الثالث: تقديم الآراء والتوصيات والاقتراحات المتعلقة بوضعية المجتمع المدني	112
الفرع الرابع: تقييم أداء المجتمع المدني وتطويره	113
الفرع الخامس: المساهمة في إرساء أسس للتشاور بين فعاليات المجتمع المدني والسلطة العمومية	113
الفرع السادس: دراسة سبل إشراك وتطوير مساهمة الجالية الوطنية بالخارج في مختلف نشاطات المجتمع المدني	114
الفرع السابع: تنظيم المؤتمرات والأيام الدراسية والدورات التكوينية والندوات والجلسات الوطنية	114
الفرع الثامن: إبداء الرأي في مشاريع النصوص التشريعية والتنظيمية ذات الصلة بمهامه	115
الفرع التاسع: ترقية التشاور والتعاون مع الهيئات الأجنبية المماثلة	115
المطلب الرابع: تنظيم وسير عمل المرصد	116
الفرع الأول: تنظيم المرصد	116
الفرع الثاني: سير عمل المرصد	119
المطلب الخامس: ضمانات تحقيق فعالية المرصد	120
الفرع الأول: التزام أعضاء المرصد بواجب التحفظ وسرية المداولات	120

	الفرع الثاني: الامتناع عن اتخاذ اي موقف او اي تصرف يتنافى والمهام الموكلة لهم
121
121	الفرع الثالث: الاستفادة من حماية الدولة وتسهيلات لممارسة المهام
121	الفرع الرابع: الاستفادة من التعويضات
122	الفصل الثالث: الهيئات الاستشارية في مجال البحث العلمي والتكنولوجي
123	المبحث الأول: المجلس الوطني للبحث العلمي والتكنولوجيات
123	المطلب الأول: تعريف المجلس وطبيعته
123	الفرع الأول: تعريف المجلس الوطني
124	الفرع الثاني: الطبيعة القانونية للمجلس الوطني
124	المطلب الثاني: تشكيلة المجلس الوطني والجهة المكلفة بتعيين أعضائها
125	الفرع الأول: تشكيلة المجلس
126	الفرع الثاني: الجهة المختصة بتعيين رئيس وأعضاء المجلس
126	المطلب الثالث: تنظيم المجلس وسير عمله
126	الفرع الأول: تنظيم المجلس
129	المطلب الرابع: اختصاصات المجلس الوطني
129	الفرع الأول: اختصاصات المجلس وفقا للتعديل الدستوري 2020
130	الفرع الثاني: اختصاصات المجلس وفقا للنصوص التشريعية والتنظيمية
132	المبحث الثاني: الأكاديمية الجزائرية للعلوم والتكنولوجيات
132	المطلب الأول: مفهوم الأكاديمية وطبيعتها القانونية
133	الفرع الأول: تعريف الأكاديمية
133	الفرع الثاني: الطبيعة القانونية للأكاديمية
133	المطلب الثاني: تشكيلة الأكاديمية
134	الفرع الأول: الأعضاء الدائمين
134	الفرع الثاني: الأعضاء الأكاديميين الأجانب المشاركين
135	الفرع الثالث: معايير اختيار المترشح لعضوية الأكاديمية
	المطلب الثالث: اختصاصات الأكاديمية

135	الفرع الأول: ترقية العلوم والتكنولوجيا
136	الفرع الثاني: تقديم الآراء والخبرات والاستشارات
136	الفرع الثالث: المساهمة في حركة تقدم العلوم والتكنولوجيات وتطبيقاتها
136	الفرع الرابع: مرافقة حركة تطوير التعليم والتكوين في الميادين العلمية والتكنولوجية
136	الفرع الخامس: المساهمة في نشر الثقافة العلمية وترقية الحياة العلمية ودعم إنتاج المعارف
137	الفرع السادس: ترقية التعاون الوطني والدولي في مجال العلوم
138	المطلب الرابع: أجهزة الأكاديمية
138	الفرع الأول: الجمعية العامة
139	الفرع الثاني: الرئيس
141	الفرع الثالث: المكتب
141	الفرع الرابع: مجلس الأكاديمية
142	الفرع الخامس: الفروع الأكاديمية، اللجان الخاصة ومجموعات العمل
142	الفرع السادس: الأمانة العامة
145	الخاتمة
147	قائمة المصادر والمراجع