

الحصانة الوظيفية والفساد الإداري

دراسة مقارنة



الدكتور
أحمد سبهان أحمد



دار الكتاب والنشر العربي

الفهرس

رقم الصفحة	الموضوع
5	الإهداء
7	الشكر والتقدير
9	المقدمة
17	الباب الأول: الحصانة والسرية الوظيفية
21	الفصل الأول: الإطار المفاهيمي للحصانة الوظيفية والفساد الإداري
23	المبحث الأول: ماهية الحصانة الوظيفية
23	المطلب الأول: مفهوم الحصانة الوظيفية
25	الفرع الأول: تعريف الحصانة والوظيفة لغةً وإصطلاحاً
25	أولاً: الحصانة لغةً وإصطلاحاً
26	ثانياً: الوظيفة لغةً وإصطلاحاً
32	الفرع الثاني: تعريف الحصانات الوظيفية للموظفين الدوليين
44	المطلب الثاني: أنواع الحصانة الوظيفية والتميز عما يشابهها من مصطلحات
45	الفرع الأول: أنواع الحصانات وتميز الحصانة الوظيفية عن حقوق الموظف
45	أولاً: حصانات مكتسبة وفق القانون الدولي
47	ثانياً: الحصانات المكتسبة وفق القانون الداخلي
51	الفرع الثاني: تميز الحصانة الوظيفية عن حقوق الوظيفة والمسؤولية الوظيفية
51	أولاً: تميز الحصانة الوظيفية عن حقوق الوظيفة

رقم الصفحة	الموضوع
53	ثانياً: التمييز بين الحصانة الوظيفية عن المسؤولية الوظيفية
55	المبحث الثاني: الفساد الإداري في الوظيفة العامة
56	المطلب الأول: التعريف بالفساد الإداري
56	الفرع الأول: تعريف الفساد الإداري لغةً وإصطلاحاً
57	أولاً: الفساد لغة
58	ثانياً: الفساد الإداري إصطلاحاً
60	الفرع الثاني: التعريف على صعيد التشريعات الداخلية
65	المطلب الثاني: الإطار المفاهيمي للفساد الإداري بين الماضي والحاضر
66	الفرع الأول: الفساد الإداري بين الماضي والحاضر
67	أولاً: حضارة وادي الرافدين
68	ثانياً: العهد الفرعوني
69	ثالثاً: الآشوريون
69	رابعاً: الحضارة الهندية القديمة
69	خامساً: السومريون
70	سادساً: البابليين
72	سابعاً: الإغريق
72	ثامناً: الصينيين القدماء
73	تاسعاً: وفقاً لأفلاطون
73	عاشراً: التيموقراطية

رقم الصفحة	الموضوع
74	إحدى عشر: وفقاً لأرسطو
74	إثني عشر: إنجلترا
74	ثالث عشر: إيطاليا
75	الفرع الثاني: أشكال الفساد الإداري وفق الإتجاهات الفقهية
75	أولاً: عدم إحترام وقت العمل
76	ثانياً: إمتناع الموظف عن أداء العمل المطلوب منه
76	ثالثاً: التراخي أو الإهمال الوظيفي
77	رابعاً: عدم الإلتزام بتعليمات وأوامر الرؤساء (عدم طاعة الرؤساء)
78	خامساً: السلبية
78	سادساً: عدم تحمل المسؤولية
78	سابعاً: إفشاء أسرار الوظيفة
81	الفصل الثاني: عوامل وصُور الفساد والسرية في العمل الإداري
83	المبحث الأول: صور الفساد والعوامل المؤثرة به من المنظورين الدولي والمحلي
84	المطلب الأول: عوامل وصُور الفساد الإداري
84	الفرع الأول: صُور الإنحرافات الإدارية
85	أولاً: الفساد الإداري بين الرشوة والوساطة
94	ثانياً: التواطؤ والتزوير والغش
95	الفرع الثاني: عوامل الفساد الإداري
97	أولاً: العامل السياسي والإقتصادي والأمني

رقم الصفحة	الموضوع
100	ثانياً: العامل التشريعي والإجتماعي والأخلاقي
104	المطلب الثاني: الفساد الإداري في المنظور الدولي
105	الفرع الأول: إتفاقية الأمم المتحدة لمعالجة الفساد لعام 2003
110	الفرع الثاني: تعريف الفساد الإداري حسب إتفاقية الأمم المتحدة
114	المبحث الثاني: السرية في عمل الإدارات العامة
115	المطلب الأول: ماهية السرية الوظيفية
116	الفرع الأول: مفهوم السرية الوظيفية
127	الفرع الثاني: شروط السرية الوظيفية ووسائل حمايتها في العمل الوظيفي
127	أولاً: شروط السر الوظيفي
129	ثانياً: وسائل السرية الوظيفية
133	المطلب الثاني: تمييز السرية عن الشفافية
134	الفرع الأول: نشأة مبدأ الشفافية وتطوره
138	الفرع الثاني: مفهوم الشفافية
139	أولاً: التعريف بالشفافية في القانون
142	ثانياً: تعريف الشفافية وفق المنظمات والإتفاقيات الدولية
149	الباب الثاني: الحصانة والفساد بين المعوقات وسبل التطوير
152	الفصل الأول: الحصانة كمدخل للتسيب الإداري والوظيفي
155	المبحث الأول: التسيب والانحراف الإداري
156	المطلب الأول: التسيب الإداري وأسبابه

الموضوع	رقم الصفحة
الفرع الأول: مفهوم التسبب الإداري	157
أولاً: تعريف التسبب الإداري	157
ثانياً: مظاهر التسبب الوظيفي في القطاع العام وأسبابه	159
الفرع الثاني: تطبيقات التسبب الإداري في شؤون الوظيفة العامة وآثاره	162
أولاً: تطبيقات التسبب الإداري في شؤون الوظيفة العامة	162
ثانياً: الآثار المترتبة على التسبب الإداري	164
المطلب الثاني: مفهوم الإنحراف الوظيفي والإداري	166
الفرع الأول: تعريف الإنحراف الوظيفي	167
أولاً: الانحراف الوظيفي	167
ثانياً: مظاهر الانحراف الوظيفي	169
الفرع الثاني: تعريف الإنحراف الإداري	167
المطلب الأول: الحصانة الوظيفية للموظف في العراق	185
الفرع الأول: حصانة الموظف في القوانين العراقية	187
الفرع الثاني: كيفية إعطاء الإذن في القوانين العراقية	187
الفرع الأول: حصانة الموظف في القوانين اللبنانية	187
الفرع الثاني: كيفية إعطاء الإذن في القوانين اللبنانية	210
الفصل الثاني: الواقع العملي للفساد في بلدي المقارنة وسبل مكافحته	219
المبحث الأول: مكافحة الفساد في الدول المقارنة عملياً	221
المطلب الأول: قوانين مكافحة الفساد وأدوات المحاسبة في العراق ولبنان	222

رقم الصفحة	الموضوع
223	الفرع الأول: القوانين الرادعة للفساد في لبنان
232	الفرع الثاني: الأدوات الرئيسية للإمتثال والمحاسبة
233	أولاً: الأدوات الرئيسية للإمتثال والمحاسبة في العراق
239	ثانياً: الأدوات الرئيسية للإمتثال والمحاسبة في لبنان
244	المطلب الثاني: الممارسات العملية في العراق ولبنان للحد من الفساد
245	الفرع الأول: الممارسات العملية في العراق للحد من الفساد
249	الفرع الثاني: الممارسات العملية في لبنان للحد من الفساد
254	المبحث الثاني: معوقات نجاح مكافحة الفساد وسبل مكافحته
255	المطلب الأول: معوقات نجاح مكافحة الفساد
257	الفرع الأول: معوقات قانونية وسياسية وإجرائية
257	أولاً: عدم التعاون بين السلطتين التشريعية والتنفيذية مع ضعف الفاعلية للسلطة التشريعية
259	ثانياً: قلة الوعي العام لدى الكثير من المواطنين بأخطار الفساد وضرورة محاربته
262	الفرع الثاني: التواطؤ في الصفقات العمومية
267	أولاً: الدور السلبي للسياسة على الصفقات العمومية
267	ثانياً: عرقلة السياسة للصفقات العمومية
270	المطلب الثاني: سبل الخروج من معوقات الحصانات والفساد
271	الفرع الأول: الحكومة الإلكترونية

الموضوع	رقم الصفحة
الفرع الثاني: التحول الرقمي	279
الخاتمة	291
المصادر والمراجع القانونية	297
الفهرس	347