

# 100 مقال

## في الصياغة التشريعية، وصياغة العقود، والكتابة القانونية

(مع تطبيقات عملية على كتابة المشورة والفتوى والمذكرات القانونية؛  
وصحف الإستئناف؛ وصحف النقض؛ والأحكام القضائية؛ والقرارات الإدارية)



### الإستشاري / محمود محمد علي صبره

إستشاري الصياغة التشريعية للأمم المتحدة والبنك الدولي والاتحاد الأوروبي؛  
عضو المجلس العلمي الاستشاري لكلية القانون، الجامعة الأمريكية في الإمارات؛  
محاضر خارجي لجامعة نيويورك الرسمية SUNY؛  
محاضر بكلية حقوق القاهرة، وحقوق عين شمس (سابقاً)؛  
مشرف علمي على دبلومة الصياغة التشريعية  
التي يمنحها الاتحاد الدولي للقانون والتنمية المنبثق عن جامعة بوسطن الأمريكية

2025

## قائمة المحتويات

5	مقدمة.....
7	الفصل الأول: الصياغة التشريعية.....
9	1. صناعة القوانين ... الاختيار صفر .....
11	2. القانون الناعم .....
13	3. صانع القانون ... وصانع الفطير!! .....
15	4. مسؤولية الدولة عن الضرر التشريعي.....
15	5. تمييز التشريع عن اللائحة والقرار الإداري والإجراءات المصلحية الداخلية .....
17	6. المدرسة التقليدية للصياغة التشريعية مقارنة بالمدرسة الحديثة .....
21	7. مفهوم القانون الطبيعي والتطبيقات القضائية ذات الصلة .....
23	8. قياس كفاءة التشريع وفعاليتيه قبل إقراره من البرلمان .....
25	9. السياسي والمُشرِّع والصائغ .....
27	10. المُشرِّع والفاضي والطبيب .....
29	11. تعارض القانون الوطني مع الاتفاقيات الدولية النافذة .....
31	12. المشكلات المتعلقة بنقل الاتفاقيات الدولية إلى القانون الوطني .....
33	13. التفويض التشريعي .. حدوده وقبوده وآليات مراقبته .....
36	14. الامتثال ومراقبة الالتزام بالتشريعات واللوائح .....
36	15. الذكاء الإصطناعي: المخاطر العملية والتحديات التشريعية علينا أن نتحرك بسرعة قبل أن تقرر "آريا" أن تطبق الدستور بنفسها!! .....
41	16. الضوابط التشريعية للسلطة التقديرية لجهة الإدارة .....
43	17. السلطة التقديرية لجهة الإدارة في توقيع الجزاء التأديبي .....
45	18. الإشكاليات المتعلقة بقانون المسؤولية الطبية والحلول المقترحة .....
50	19. إعدام الشخص الاعتباري .....
52	20. إحبسوهم ولا تطبقوا عليهم قانون التصالح!! .....
54	21. معايير جودة التشريع .....
56	22. الصياغة التشريعية في عصر الذكاء الإصطناعي والتحول الرقمي... ..
59	23. القوانين الردئية لا تشجع الناس على التزام أحكامها.....
62	24. كيف تصنع مشروع قانون صديقاً للمخاطبين بأحكامه؟ .....
64	25. تقييم الأثر التشريعي .....
67	26. قانون الإصدار: هل هو تشريع أم قرار إداري؟! .....
70	27. ضوابط صياغة مادة التعريفات والقواعد ذات الصلة .....
74	28. مادة "الهدف من القانون" .. المبررات والمخاطر .. ...

29. الأحكام العامة في القانون ليست عامة!! ..... 77
30. مادة "نطاق السريان الموضوعي" .. لماذا من المهم إدراجها في مشروع القانون؟ ..... 80
31. التنظيم العملي لمشروع القانون ... نظرية السوبر ماركت!! ..... 82
32. هرم "منتو" ..... 84
33. المخاطبون بالقانون ..... 86
34. ألعاب الصياغة: لعبة "ماذا لو...؟" ..... 89
35. ألعاب الصياغة (2) ... "الحوار السقراطي" ..... 91
36. ألعاب الصياغة (3) ... الرقم السحري 7 زائد/ناقص 2 ..... 93
37. ألعاب الصياغة (4) ... تبادل الأدوار وإجراء البروفات ..... 96
38. الجهة المنفذة للقانون .. بين دور المُشرِّع ودور القاضي ..... 99
39. قاعدة "الموضوع الواحد" ومجالات تطبيقها في الصياغة التشريعية ..... 102
40. صياغة مواد العقوبات بين التحفيز والترهيب ..... 105
41. الأصول الفنية للتعديلات التشريعية ..... 108
42. علامات الترقيم: هل تعتبر جزءاً من القانون؟ ..... 110
43. قرار وزيرة التخطيط بين عيوب الصياغة وآليات التنفيذ ..... 112
44. تفسير النصوص التشريعية ..... 115
45. الغاية من التشريع ..... 117
46. نية المُشرِّع ... ونية الصانع ..... 119
47. المُشرِّع والصانع والقاضي ..... 121
48. تفسير النص على حسب النية الحقيقية للمُشرِّع وليس النية المفترضة ..... 123
49. القصد الاحتمالي في وفاة الإعلامي وائل الإبراشي!! ..... 125
50. التعارض بين النصوص التشريعية ..... 127
51. القصور التشريعي ودور القاضي في سد النقص فيه ..... 129
52. سلطة محكمة الموضوع في تفسير النص التشريعي ..... 131
53. صراع الإرادات ... بين إرادة المتعاقدين وإرادة المُشرِّع ..... 133
54. السلطة التشريعية .. هل هي فعلا المختصة بالتشريع؟ ..... 135
55. الرقابة التشريعية الذاتية على الغاية من التشريع ووسائل تحقيقها ... 137
56. الرقابة البرلمانية على صنع اللائحة التنفيذية واللوائح المكملة للقانون ..... 139
57. الرقابة على جودة التشريع ..... 141
58. لعبة "البنج بونج" في ساحة البرلمان!! ..... 143
59. حق عضو مجلس النواب في اقتراح مشروعات القوانين ..... 145

60. الأصول الفنية والقانونية لمراجعة مشروعات القوانين بالتطبيق  
على قانون المسؤولية الطبية ..... 148

### الفصل الثاني: صياغة العقود ..... 151

61. التمييز بين جريمة خدع المتعاقد وما يتشبه بها من جرائم أخرى ... 153  
62. الشروط الضمنية وأثرها في إكمال العقد ..... 156  
63. الشروط المفاجئة غير العادلة في العقود ..... 159  
64. نظرية القوة القاهرة وصعوبة تطبيقها ..... 161  
65. نظرية الظروف الطارئة وشروط تطبيقها ..... 165  
66. جائحة كورونا بين القوة القاهرة والظروف الطارئة ..... 169  
67. مبدأ "عند الشك" يُفسر النص العقدي ضد مصلحة من كتبه ..... 171  
68. قاعدة "القلم الرصاص الأزرق": سلطة القاضي في إنقاص العقد  
وتصحيحه وإكماله ..... 174  
69. التحكم في التغييرات التي تطرأ بعد البدء في تنفيذ العقد ..... 176  
70. التفاوض والوساطة والتوفيق والتحكيم ..... 179  
71. الخطايا العشر القاتلة في التحكيم ..... 181  
72. صياغة مذكرات التفاهم وبروتوكولات التعاون ..... 184  
73. عقد الإيجار التمويلي ..... 188  
74. عقد التمويل العقاري ..... 191  
75. عقد البيع على الخريطة ..... 194  
76. شرط "الالتزام بالدفع ولو حدث الجحيم أو الطوفان" ..... 197  
77. شرط "الخروج من المأزق" ..... 199  
78. شروط "شهر العسل" في عقد العمل ..... 201  
79. شرط "إجازة الجنينة" في عقد العمل ..... 203  
80. شرط الأسد في عقد الشركة بين إبطال الشرط وإبطال العقد ..... 205

### الفصل الثالث: الكتابة القانونية ..... 209

81. تمييز الكتابة القانونية عن الصياغة القانونية والكتابة العادية ..... 211  
82. التمييز بين الواقع والقانون في نطاق رقابة محكمة النقض ..... 213  
83. الوصف القانوني والتكييف القانوني ..... 215  
84. التحليل القانوني باستخدام النماذج الجاهزة ..... 217  
85. التفكير القانوني: كيف نفكر؟ ..... 219  
86. المجنون والمهندس والنجار والقاضي!! ..... 221  
87. البحث القانوني ..... 223

226	88. صراح الجبابة في حلبة المحكمة!!
228	89. المتهم والمحامي والجلاد!
231	90. لعبة القط والفأر بين القاضي والمحامي!!
233	91. الفساد في الإستدلال والقصور في التسبيب
235	92. مخالفة القانون والخطأ في تطبيقه
237	93. القواعد الذهبية للكتابة القانونية
239	94. أنماط الفقرات في الكتابة القانونية
241	95. حيث إن .....
244	96. كتابة المشورة والفتوى القانونية والمذكرات بالرأي القانوني
248	نماذج لكتابة الفتاوى القانونية تطبيقات عملية على كتابة المشورة والمذكرة بإبداء الرأي القانوني
254	97. كتابة صحيفة الإستئناف
262	تطبيق عملي على كتابة مذكرة الاستئناف باستخدام نموذج
270	IRAC
273	نماذج لصحيفة الإستئناف
292	98. كتابة صحيفة الطعن بالنقض
300	نماذج لكتابة صحيفة الطعن بالنقض
315	99. كتابة الأحكام القضائية
324	نماذج لأحكام المحاكم
344	100. كتابة القرار الإداري وشروط صحته
347	عناصر كتابة القرار الإداري
351	نماذج لكتابة القرار الإداري
359	خاتمة
361	قائمة المحتويات