

مسئولية الدولة عن الأضرار الناشئة من

# إجراءات الضبط الصحي

دراسة مقارنة



الدكتور

محمد عباس بدير محمد

دكتوراه في القانون العام

الطبعة الأولى

٢٠٢٦



دار الأمل  
للطباعة والنشر والإصدار الإلكتروني

## المحتويات

٥	.....	مقدمة
٩	.....	أهمية البحث؛
١٠	.....	هدف البحث؛
١٢	.....	منهج البحث؛
١٢	.....	تقسيم البحث؛

## فصل تمهيدي

### مفاهيم أساسية عن مسؤولية الدولة والضبط الصحي

١٦	.....	المبحث الأول ماهية وتطور مبدأ مسؤولية الدولة
١٧	.....	المطلب الأول: ماهية مبدأ مسؤولية الدولة
١٧	.....	الفرع الأول: التعريف اللغوي
١٩	.....	الفرع الثاني: التعريف الاصطلاحي
٢٥	.....	المطلب الثاني: تطور مبدأ مسؤولية الدولة
٢٥	.....	الفرع الأول: نبذة حول تطور مسؤولية الدولة في فرنسا
٣٢	.....	الفرع الثاني: مراحل تطور المسؤولية الإدارية في مصر
٤٣	.....	المبحث الثاني مدلول الضبط الصحي
٤٤	.....	المطلب الأول: مفهوم الضبط الصحي
٤٤	.....	الفرع الأول: تعريف الضبط لغويا واصطلاحيا
٤٧	.....	الفرع الثاني: مفهوم الحق في الصحة
٥١	.....	المطلب الثاني: تنظيم هيئات الضبط الصحي
٥٢	.....	الفرع الأول: هيئات الضبط الصحي في فرنسا
٨٢	.....	الفرع الثاني: هيئات الضبط الصحي في مصر

## الباب الأول

### الأحكام الإجرائية لمسئولية الدولة

#### عن الأضرار الناشئة من إجراءات الضبط الصحي

الفصل الأول: مسؤولية الدولة عن الأضرار الناشئة من إجراءات الضبط الصحي في الظروف العادية..... ١٢٣

المبحث الأول: مباشرة إجراءات الضبط الصحي في الظروف العادية..... ١٢٤

المطلب الأول: الطبيعة القانونية للحق في الصحة..... ١٢٥

الفرع الأول: نبذة دستورية وقانونية حول نصوص الصحة العامة..... ١٢٦

الفرع الثاني: مقومات الصحة العامة وأبعاد الضبط في المنشآت الصحية..... ١٣٩

المطلب الثاني: الوسائل القانونية لهيئات الضبط الصحي..... ١٥٦

الفرع الأول: الوسائل المنظمة للنشاط الصحي..... ١٥٧

الفرع الثاني: الوسائل المقيدة للنشاط الصحي..... ١٧٨

المبحث الثاني: حدود سلطات الضبط الصحي في الظروف العادية (.....) ١٩٨

المطلب الأول: الإلتزام بمبدأ المشروعية..... ١٩٩

الفرع الأول: تخطيط الخدمات الصحية..... ٢٠٠

الفرع الثاني: الإلتزام بمبدأ المشروعية..... ٢١١

المطلب الثاني: الرقابة القضائية على أعمال الضبط الصحي..... ٢٢٠

الفرع الأول: رقابة القضاء على المشروعية الشكلية لقرارات الضبط الصحي.. ٢٢٢

الفرع الثاني: رقابة القضاء على المشروعية الموضوعية لقرارات الضبط الصحي

..... ٢٢٩

الفصل الثاني: مسؤولية الدولة عن الأضرار الناشئة من إجراءات الضبط في ظل حالة الطوارئ

الصحية..... ٢٤٣

المبحث الأول: التنظيم القانوني لحالة الطوارئ الصحية..... ٢٤٦

المطلب الأول: ماهية حالة الطوارئ الصحية وطبيعة قرار إعلانها..... ٢٤٧

الفرع الأول: تعريف حالة الطوارئ الصحية.....	٢٤٧
الفرع الثاني: طبيعة قرار إعلان حالة الطوارئ الصحية.....	٢٥٠
المطلب الثاني: شروط إعلان حالة الطوارئ الصحية.....	٢٥٧
الفرع الأول: وضع حالة الطوارئ الصحية بين نظريتي الضرورة والظروف الإستثنائية.....	٢٥٨
الفرع الثاني: شروط إعلان حالة الطوارئ الصحية.....	٢٦٥
المبحث الثاني: حدود سلطات الضبط الصحي أثناء حالة الطوارئ الصحية...٢٨٣	٢٨٣
المطلب الأول: تدابير الضبط الصحي أثناء حالة الطوارئ الصحية.....	٢٨٤
الفرع الأول: تدابير الضبط أثناء حالة الطوارئ في فرنسا.....	٢٨٤
الفرع الثاني: تدابير الضبط أثناء حالة الطوارئ في مصر.....	٢٩٥
المطلب الثاني: رقابة القضاء على قرارات الضبط في حالة الطوارئ الصحية..٣١٩	٣١٩
الفرع الأول: الرقابة على المشروعية الشكلية للقرار في ظل حالة الطوارئ الصحية .....	٣٢٠
الفرع الثاني: الرقابة على المشروعية الموضوعية للقرار في ظل حالة الطوارئ الصحية.....	٣٢٥

## الباب الثاني

### المسئولية الموضوعية للدولة

#### عن الأضرار الناشئة من إجراءات الضبط الصحي

الفصل الأول: مسئولية الدولة عن الأضرار الناشئة من إجراءات الضبط الصحي على أساس الخطأ.....	٣٣٩
المبحث الأول: التنظيم القانوني للمسئولية على أساس الخطأ.....	٣٤١
المطلب الأول: أركان المسئولية على أساس الخطأ.....	٣٤٢
الفرع الأول: ركن الخطأ الصحي.....	٣٤٣
الفرع الثاني: ركن الضرر الصحي.....	٣٧٥
الفرع الثالث: علاقة السببية بين الخطأ والضرر الصحي.....	٣٩٠

المطلب الثاني: إشتراك القواعد المدنية في تقرير مسؤولية الدولة على أساس الخطأ.....	٤٠٢
الفرع الأول: ركن الخطأ التقليدي في المسؤولية المدنية الطبية.....	٤٠٣
الفرع الثاني: تطور المسؤولية المدنية الطبية كبديل للخطأ.....	٤١٢
المبحث الثاني: الجزاء المترتب على تقرير مسؤولية الدولة.....	٤٢٢
المطلب الأول: صور التعويض المترتب على تقرير مسؤولية الدولة.....	٤٢٣
الفرع الأول: عيوب القرار الإداري الصحي التي لا تستلزم التعويض.....	٤٢٣
الفرع الثاني: صور التعويض كجزاء للمسؤولية.....	٤٢٥
المطلب الثاني: عناصر تقدير التعويض.....	٤٤٠
الفرع الأول: التعويض بواسطة صندوق ضمان المخاطر الطبية.....	٤٤١
الفرع الثاني: العناصر التي يقتدى بها القاضي في التعويض.....	٤٤٨
<b>الفصل الثاني: مسؤولية الدولة عن الأضرار الناشئة من إجراءات الضبط الصحي دون خطأ.....</b>	
المبحث الأول: القواعد العامة لمسؤولية الدولة دون خطأ.....	٤٥٩
المطلب الأول: أساس المسؤولية دن خطأ.....	٤٦٠
الفرع الأول: مفهوم المسؤولية دون خطأ وخصائصها.....	٤٦٠
الفرع الثاني: أساس المسؤولية دون خطأ.....	٤٧٢
المطلب الثاني: موقف النظامين الفرنسي والمصري من المسؤولية دون خطأ.....	٤٨٣
الفرع الأول: موقف النظام الفرنسي.....	٤٨٤
الفرع الثاني: موقف النظام المصري.....	٥٠٥
المبحث الثاني: القواعد العامة لتقدير التعويض.....	٥١٨
المطلب الأول: تاريخ تقدير قيمة التعويض.....	٥١٩
الفرع الأول: تاريخ تقدير قيمة التعويض في فرنسا.....	٥٢٠
الفرع الثاني: تاريخ تقدير قيمة التعويض في مصر.....	٥٢٤
المطلب الثاني: تقادم دعوى التعويض.....	٥٢٨
الفرع الأول: القواعد العامة التي تحكم التقادم.....	٥٢٨

الفرع الثاني: أحكام التقادم فيما يتعلق بمسئولية الدولة عن أعمالها.....	٥٤٠
الخاتمة.....	٥٥١
النتائج.....	٥٥٢
التوصيات.....	٥٥٥
الملاحق.....	٥٥٧
قائمة المراجع والمصادر.....	٥٥٩
أولاً: المراجع باللغة العربية:.....	٥٥٩
ملخص.....	٥٨٩
Abstract.....	٥٩١
المحتويات.....	٥٩٣