سلطة الضبط الاداري
في إزالة التجاوزات عن الاموال العامة

الدكتورة
لمياء موسى عباس

دار المعرفة للنشر والتوزيع

Scanned with CamScanner

المحتويات

الموضوع	الصفحة
مقدمة	7
الفصل الأول	
التعريف بالضبط الإداري والأموال العامة المتجاوز عليها	13
المبحث الأول: ماهية الضبط الإداري	16
▪ **المطلب الأول**: مفهوم بالضبط الإداري	16
• **الفرع الأول**: تعريف الضبط الإداري	17
- **أولاً**: تعريف الضبط الإداري في اللغة	17
- **ثانيا**: تعريف الضبط الإداري اصطلاحاً	18
• **الفرع الثاني**: معيار الضبط الإداري	26
▪ **المطلب الثاني**: تمييز الضبط الإداري	27
• **الفرع الأول**: الضبط الإداري والضبط القضائي	28
• **الفرع الثاني**: الضبط الإداري والضبط التشريعي	31
- **أولا**: أوجه الاختلاف بين الضبط الإداري والضبط التشريعي	32
- **ثانيا**: أوجه التشابه بين الضبط الإداري والضبط التشريعي	34
المبحث الثاني: التعريف بالأموال العامة المتجاوز عليها	35
▪ **المطلب الأول**: التعريف بالأموال العامة	35
• **الفرع الأول**: تعريف الأموال العامة	36
• **الفرع الثاني**: معيار تمييز المال العام	38

Scanned with CamScanner

الموضوع	الصفحة
- **أولاً**: معيار طبيعة المال العام	39
- **ثانياً**: معيار المنفعة العامة	40
- **ثالثا**: معيار تخصيص المال لاستعمال الجمهور	42
- **رابعا**: معيار تخصيص المال للمرفق العام	42
▪ **المطلب الثاني**: التعريف بالتجاوز على الأموال العامة	43
• **الفرع الأول**: تعريف التجاوز على الأموال العامة	43
• **الفرع الثاني**: تمييز إزالة التجاوز عما يشتبه به من الأوضاع الأخرى	47
- **أولاً**: تمييز إزالة التجاوز عن الاستيلاء المؤقت	47
- **ثانياً**: إزالة التجاوز وإلغاء التراخيص	49
الفصل الثاني **التنظيم القانوني** **لسلطة الضبط الإداري** **في إزالة التجاوز عن الأموال العامة**	51
المبحث الأول: الحماية الدستورية والقانونية لسلطة الضبط الإداري في إزالة التجاوزات	54
▪ **المطلب الأول**: الحماية الدستورية للأموال العامة	54
• **الفرع الأول**: المبادئ الدستورية العامة لحماية المال العام من التجاوز	55
- **أولا**: ملكية الدولة لأموال العامة	55
- **ثانيا**: حماية الأموال العامة	58
- **ثالثا**: الرقابة على الأموال العامة	59

Scanned with CamScanner

الموضوع	الصفحة
• **الفرع الثاني** :الأساس الدستوري لسلطة الضبط الإداري بإزالة التجاوز	60
المطلب الثاني: الحماية القانونية لسلطة الضبط الإداري في إزالة التجاوزات	62
• **الفرع الأول**: الحماية الجنائية للأموال العامة من التجاوز	63
- **أولا**: الحماية الجنائية للأموال العامة من التجاوز في قانون الطرق العامة رقم (35) لسنة 2002	66
- **ثانيا**: الحماية الجنائية المقررة في قانون المراعي الطبيعية رقم (2) لسنة 1983	71
- **ثالثا**: التجاوز على أراضي الدولة بالبناء	72
• **الفرع الثاني**: الحماية المدنية للأموال العامة من التجاوزات	76
- **أولا**: عدم جواز التصرف بالأموال العامة	78
- **ثانياً**: عدم جواز تملك المال العام بالتقادم	79
- **ثالثا**: عدم جواز الحجز على الأموال العامة	80
المبحث الثاني: هيئات الضبط الإداري المكلفة بإزالة التجاوزات عن الأموال العامة	82
▪ **المطلب الأول**: الهيئات الاتحادية المكلفة بإزالة التجاوزات عن الأموال العامة	83
• **الفرع الأول**: رئيس الجمهورية ومجلس الوزراء	84
- **أولا**: رئيس الجمهورية	84
- **ثانيا**: مجلس الوزراء	85
• **الفرع الثاني**: الوزارة الاتحادية والجهات غير المرتبطة بوزارة	87

Scanned with CamScanner

الموضوع	الصفحة
▪ **المطلب الثاني**: الهيئات الإدارية المحلية المكلفة بإزالة التجاوزات عن الأموال العامة	94
• **الفرع الأول**: المحافظون	95
• **الفرع الثاني**: رؤساء الوحدات الإدارية	98
الفصل الثالث	
أدوات سلطة الضبط الإداري	105
في إزالة التجاوز والرقابة عليها	
المبحث الأول: أدوات سلطة الضبط الإداري في إزالة التجاوزات وإجراءاتها	108
▪ **المطلب الأول**: قرارات سلطة الضبط الإداري في إزالة التجاوز عن المال العام	108
• **الفرع الأول**: قرارات سلطة الضبط الإداري التنظيمية في إزالة التجاوز	109
- **أولا**: المنع	111
- **ثانياً**: الترخيص	113
- **ثالثا**: الإخطار	114
- **رابعا**: تنظيم النشاط	115
• **الفرع الثاني**: قرارات سلطة الضبط الإداري الفردية في إزالة التجاوز	117
▪ **المطلب الثاني**: إجراءات سلطة الضبط الإداري في إزالة التجاوز عن المال العام	119
• **الفرع الأول**: تبليغ المتجاوز وإنذاره	120
• **الفرع الثاني**: التنفيذ الجبري أو المباشر	123

Scanned with CamScanner

الموضوع	الصفحة
• **الفرع الثالث**: إجراءات سلطة الـــضبط الإداري في المطالبـــة بالتعويض	129
المبحث الثاني: الرقابة على قرارات الإدارة وإجراءاتها في إزالة التجاوزات والطعن بها	134
▪ **المطلب الأول**: الرقابة على قرار إزالة التجاوز عن الأموال العامة	135
• **الفـرع الأول**: الرقابة على المشروعية الخارجية لقـــرار إزالـــة التجاوز	136
- **أولا**: الرقابة على ركن الاختصاص	137
- **ثانيا**: الرقابة على ركن الشكل والإجراءات	141
• **الفرع الثـاني**: الرقابة على المشروعية الداخلية قـــرار إزالـــة التجاوز	142
- **أولا**: الرقابة على سبب قرار إزالة التجاوز	142
- **ثانيا**: الرقابة على محل القرار	145
- **ثالثا**: الرقابة على عيب الغاية	146
▪ **المطلب الثاني**: الطعن في قرار إزالة التجاوز	148
• **الفرع الأول**: الجهة المختصة بالطعن في قرار إزالة التجاوز	149
• **الفرع الثاني**: إجراءات الطعن بقرار إزالة التجاوز	152
- **الخاتمة**	157
- **المصادر**	167
- **قائمة المحتويات**	183

Scanned with CamScanner