



النظام القانوني لقيادة المناصب الإدارية العليا

الأستاذ المساعد الدكتور

محمود عبد علي الزبيدي

كلية القانون جامعة المستنصرية



المركز الأكاديمي للنشر



للنشر والتوزيع
مكتبة

المحتويات

5	مقدمة
9	الفصل الأول: النطاق النظري والفلسفي لقيادة المناصب الإدارية العليا
12	المبحث الأول: ماهية المناصب القيادية وطرق اختيار شاغليها
12	المطلب الأول: تعريف المناصب القيادية وتمييزها من غيرها
12	الفرع الأول: تعريف المناصب القيادية لغةً واصطلاحاً
13	البند الأول - تعريف المناصب القيادية لغةً:
13	البند الثاني- تعريف المناصب القيادية إصطلاحاً:
17	الفرع الثاني: تمييز المناصب القيادية من غيرها
18	البند الأول: تمييز المناصب العليا من الدرجات الخاصة
	البند الثاني - تمييز القيادة الإدارية من الرئاسية في إدارة المناصب القيادية
23	العليا
31	المطلب الثاني: أسس اختيار قادة المناصب الإدارية العليا
32	الفرع الأول: الأسس الفلسفية لاختيار القادة الإداريين
34	الفرع الثاني: الأسس الموضوعية لاختيار قادة المناصب الإدارية
34	البند الأول: مبدأ المساواة في تولي الوظائف القيادية:
	البند الثاني: طريقة الاختيار على أساس الولاء السياسي ((الاختيار
36	السياسي))
43	البند الثالث- اختيار شاغلي المناصب القيادية في العراق
	البند الثالث: تقدير طريقة الاختيار (السيادي) للقادة الإداريين (الاختيار
47	المباشر)
50	المبحث الثاني: الأساس الفلسفي لقيادة المناصب الإدارية العليا
50	المطلب الأول: تعريف القيادة الادارية في المناصب الادارية
51	الفرع الأول: تعريف القيادة الادارية
51	البند الأول - تعريف القيادة الادارية للمناصب العليا على وفق معيار السلطة

- البند الثاني _ تعريف القيادة الادارية على وفق معيار السلطة المقبولة:..... 54
- البند الثالث - تعريف القيادة الادارية على وفق المعيار المزدوج:..... 56
- الفرع الثاني: أنواع القيادة الادارية 59
- المطلب الثاني: نظريات القيادة الإدارية وظروف تطبيقها في العراق..... 60
- الفرع الأول: القيادة التسلطية وظروف تطبيقها..... 60
- البند الأول: درجات القيادة التسلطية..... 60
- البند الثاني: القيادة الاوتوقراطية الخيرة 63
- البند الثالث: القيادة الاوتوقراطية اللبقة..... 64
- البند الرابع: تطبيقات القيادة التسلطية..... 68
- الفرع الثاني: القيادة الديمقراطية..... 70
- البند الأول: أسس القيادة الديمقراطية 71
- البند الثاني: أسس نجاح القائد الإداري ومظاهر فشله..... 81
- الفصل الثاني: النطاق العملي لقيادة المناصب الإدارية العليا 85
- المبحث الأول: دور القيادات الإدارية في مواجهة ظروف العمل الإداري المتغيرة 88
- المطلب الأول: دور القائد في مواجهة مشكلات العمل الاداري..... 88
- الفرع الأول: دور القائد في إدارة المشكلة التي تواجه العمل الوظيفي..... 89
- البند الأول _ طبيعة المشكلة وانواعها: 89
- البند الثاني: تحديد درجة أهمية المشكلة وإدارتها: - 91
- البند الثالث- مرحلة تحديد البدائل أو الحلول للمشكلة: 92
- البند الرابع: اختيار الحل وتنفيذه:..... 98
- الفرع الثاني: دور القائد الإداري في إدارة النزاعات في الادارة 104
- البند الأول- أسباب النزاع:..... 105
- البند الثالث- مهارات إدارة النزاعات:..... 107
- المطلب الثاني: دور القائد في مواجهة مشكلات في الإدارة السيئة للمناصب
العليا 111

- 112 الفرع الأول: عوامل تخلف القيادات في حسن إدارة مؤسسات الدولة
- 112 البند الأول- عدم وضع الرجل المناسب في المكان المناسب.....
- 115 البند الثاني: النفاق الإداري
- 120 الفرع الثاني: عدم فاعلية القيادة الإدارية والولاء الاعمى (الطاعة العمياء).....
- 120 البند الأول- مدى تأثير القائد او الرئيس على مرؤوسيه:
- البند الثاني- عدم فاعلية القيادات الإدارية في المناصب العليا وولائهم
- 122 الاعمى لأحزابهم
- 129 الفرع الثالث: المصالح الشخصية والمجاملات على حساب الوظيفة العامة.....
- 133 المطلب الثالث: دور القائد الاداري في مواجهة ظاهرة الانفلات الوظيفي
- 134 الفرع الأول: تأثير القائد على سلوك المرؤوسين.....
- 135 الفرع الثاني: دور القائد الإداري في مواجهة ظاهرة انفلات السلوك الوظيفي... ..
- 147 المبحث الثاني: انضباط قادة المناصب الادارية العليا.....
- 147 المطلب الأول: أصول التحقيق بمخالفات قادة المناصب العليا
- 149 الفرع الأول: قواعد التحقيق تحريرياً.....
- 155 الفرع الثاني: السلطة المختصة بالتحقيق مع القيادات العليا.....
- 156 البند الأول: الاختصاص الوجوبي للنيابة الإدارية
- البند الثاني: اختصاص النيابة الإدارية بالتحقيق والتصريف في المخالفات التي
- 161 تحال اليها
- 162 البند الثالث: حدود العلاقة بين النيابة الإدارية والجهة الإدارية
- 165 المطلب الثاني: العقوبات الانضباطية المفروضة على قادة المناصب العليا
- 166 الفرع الأول: أنواع العقوبات المفروضة والغرض منها
- 169 الفرع الثاني: الاختصاص بالتصريف في التحقيق.....
- 176 المبحث الثالث: قواعد التكليف بشغل المناصب الادارية العليا والاعفاء منها
- 176 المطلب الأول: ماهية التكليف والإعفاء الإداري في المناصب العليا
- 177 الفرع الأول: تعريف التكليف بالمناصب الإدارية العليا والإعفاء منها

- البند الأول - تعريف التكليف بالمناصب الإدارية والإعفاء منها 177
- البند الثاني - تمييز التكليف والإعفاء عن غيرهما من المصطلحات الأخرى: .. 181
- الفرع الثاني: طبيعة التكليف بالمناصب الإدارية والإعفاء منها وأنواعه 187
- البند الأول _ الطبيعة القانونية للتكليف بالمناصب الإدارية والإعفاء منها 187
- البند الثاني - أنواع التكليف بالمناصب الإدارية والإعفاء منها 194
- المطلب الثاني: قواعد إعفاء شاغلي المناصب الإدارية وأثر أوامر التكليف 197
- الفرع الأول: إجراءات الإعفاء من المناصب الإدارية العليا 197
- البند الأول- آلية إعفاء مسؤولي الهيئات المستقلة 197
- البند الثاني- آلية تكليف أصحاب المناصب العليا في الحكومات المحلية وإعفائهم منها 198
- البند الثالث- آلية تكليف أصحاب المناصب الإدارية وإعفائهم منها: 199
- الفرع الثاني: أثر أوامر التكليف والإعفاء بالمناصب الإدارية على شاغليها والرقابة عليها 201
- البند الأول- أثر أمر التكليف والإعفاء على شاغلي المناصب الإدارية 202
- البند الثاني - الرقابة على أمر إعفاء الموظف من مهام المنصب المكلف بها ... 203
- الخاتمة 208
- المصادر 210
- المحتويات 220