

قَوَاعِدُ الشَّرَاكَةِ الفَاعِلَةِ بَيْنَ القِطَاعَيْنِ

الخاص

و

العام

الدُّكْتُورُ جَانُ العَلِيَّةُ

فهرس المحتويات

الإهداء	٥
كلمة شكر	٦
تقديم أول	٧
تقديم ثانٍ	١٠
المقدمة	١٧
القسم الاول: الشراكة مع القطاع الخاص وتلزييم مشاريعها	٢٣
الفصل الاول: الشراكة مع القطاع الخاص	٢٥
البند الاول: التعاريف والركائز	٢٦
الفقرة الاولى: المفاهيم	٢٦
النبذة الاولى: الاهمية والمميزات	٢٦
١- التعاريف	٢٦
٢- مميزات عقود الشراكة	٣٠
٣- مبررات واهمية الشراكة	٣٢
٤- الشراكة، التنمية والخصخصة	٣٤
النبذة الثانية: الشراكة والصفقات الاخرى	٣٧
١- الشراكة وتفويضات المرافق العمومية	٣٧
٢- عقود الشراكة والعقود الاخرى	٣٩
٣- عقود الشراكة والصفقات العمومية التقليدية	٤٠
٤- الشراكة ومشاريع الأشغال وإقامة منشآت عمومية	٤٣
الفقرة الثانية: اسس الشراكة	٤٤
النبذة الاولى: الصيغ والاشكال	٤٤

٤٤	١- الجهات ذات العلاقة بعقد الشراكة.....	
٤٦	٢- الصيغ المعتمدة	٤٧
٤٨	٣- شركة المشروع.....	٤٨
٥٠	٤- وحدة الشراكة مع القطاع الخاص.....	٥٠
٥١	النبذة الثانية: تحالف الشركات	٥١
٥١	١- نشوء التحالف	٥١
٥٣	٢- عقد التحالف.....	٥٣
٥٥	٣- العلاقة بين أعضاء التحالف.....	٥٥
٥٧	٤- اشكال التحالفات.....	٥٧
٦٠	البند الثاني: المرحلة التحضيرية.....	٦٠
٦٠	الفقرة الاولى: الدراسات	٦٠
٦٠	النبذة الاولى: التقييم الاولي	٦٠
٦٠	١- منطلقات التقييم	٦٠
٦٢	٢- اهداف التقييم الاولي واهميته	٦٢
٦٥	٣- إعداد واقتراح المشروع	٦٥
٦٦	٤- الإعداد لطرح المشروع واختيار الشريك	٦٦
٦٩	النبذة الثانية: الجدوى وطرح المشروع.....	٦٩
٦٩	١- دراسة ما قبل الجدوى	٦٩
٧٠	٢- دراسة الجدوى والقابلية للحياة والتنفيذ.....	٧٠
٧٢	٣- التقييم الاقتصادي، الاجتماعي، البيئي، التقني والقانوني.....	٧٢
٧٤	٤- التقييم المالي.....	٧٤
٧٨	الفقرة الثانية: الطبيعة القانونية وتقييم المخاطر	٧٨
٧٨	النبذة الاولى: الطبيعة القانونية	٧٨

٧٨	١- الطبيعة القانونية	٧٨
٧٩	٢- عقود الشراكة من عقود القانون الخاص	٧٩
٨٠	٣- عقود الشراكة من العقود الادارية	٨٠
٨١	٤- عقود الشراكة ذات طبيعة خاصة	٨١
٨٢	النبة الثانية: تقييم المخاطر	٨٢
٨٢	١- التعريف	٨٢
٨٤	٢- اعداد مصنفة كاملة للمخاطر	٨٤
٨٩	٣- تمويل مشاريع الشراكة مع القطاع الخاص	٨٩
٩١	٤- التكاليف في مرحلة تحضير العروض	٩١
٩٣	الفصل الثاني: تليم عقود الشراكة	٩٣
٩٤	البند الاول: القواعد والمبادئ	٩٤
٩٤	الفقرة الاولى: القواعد التنافسية	٩٤
٩٤	النبة الاولى: القواعد الاساسية	٩٤
٩٤	١- الوضوح	٩٤
٩٦	٢- القواعد الإجرائية	٩٦
٩٩	٣- الاقتصاد والكفاءة والكفاية	٩٩
١٠١	٤- النزاهة والثقة	١٠١
١٠٣	النبة الثانية: المنافسة والمحاسبة	١٠٣
١٠٣	١- المنافسة المفتوحة	١٠٣
١٠٥	٢- العدالة والشفافية	١٠٥
١٠٨	٣- العلنية	١٠٨
١١٠	٤- المحاسبة	١١٠
١١٢	الفقرة الثانية: المعايير والطرق	١١٢

.....	النبذة الاولى: المعايير	.....
.....	١- اختيار الفائز	.....
.....	٢- المعايير التقنية، البيئية والاجتماعية	.....
.....	٣- المعايير المالية	.....
.....	٤- إرساء المشروع	.....
.....	النبذة الثانية: المنافسة العمومية المفتوحة	.....
.....	١- المنافسة المفتوحة على مرحلة واحدة	.....
.....	٢- المنافسة المفتوحة على مرحلتين بدون حوار	.....
.....	٣- المنافسة المفتوحة على مرحلتين مع حوار	.....
.....	٤- المنافسة العمومية مع مباراة	.....
.....	البند الثاني: المشاريع المعقدة	.....
.....	الفقرة الاولى: التأهيل المسبق والصفقات التفاوضية	.....
.....	النبذة الاولى: التأهيل المسبق	.....
.....	١- التأهيل المسبق	.....
.....	٢- مزايا التأهيل المسبق	.....
.....	٣- ضوابط للتأهيل المسبق	.....
.....	٤- المنافسة المحدودة	.....
.....	النبذة الثانية: التفاوض مع العارضين	.....
.....	١- الصفقات التنافسية التفاوضية	.....
.....	٢- شروط الصفقات التنافسية التفاوضية	.....
.....	٣- الحوار التنافسي	.....
.....	٤- ضوابط الحوار التنافسي	.....
.....	الفقرة الثانية: الطرق الاستثنائية وعمل لجان التقييم	.....

١٣٧	.....	البند الأول: الطرق الاستثنائية
١٣٧	.....	١- الإقترحات غير الملتزمة
١٤١	.....	٢- طلب المقترحات المقترن بحوار
١٤٤	.....	٣- المحاذير والضوابط
١٤٥	.....	٤- التعاقد بالتراضي او المباشر
١٤٧	.....	البند الثانية: عمل لجان التقييم
١٤٧	.....	١- فتح العلاقات والتقييم
١٥٠	.....	٢- القواعد الواجب احترامها في فتح العروض وتقييمها
١٥٢	.....	٣- تأليف لجان التقييم
١٥٣	.....	٤- حالات خاصة
١٥٧	.....	القسم الثاني: الفساد في عقود الشراكة وهوية الشريك الخاص
١٥٩	.....	الفصل الأول: الفساد في عقود الشراكة
١٦٠	.....	البند الأول: الفساد
١٦٠	.....	الفقرة الأولى: الفساد والمشاركون فيه
١٦٠	.....	البند الأول: الفساد
١٦٠	.....	١- مفهوم الفساد
١٦٢	.....	٢- آثار الفساد
١٦٦	.....	٣- أسباب الفساد
١٦٧	.....	٤- الفساد والمخالفات الادارية والمالية
١٧٠	.....	البند الثانية: المشاركون في فساد عقود الشراكة
١٧٠	.....	١- الفساد في عقود الشراكة
١٧٣	.....	٢- المفيد
١٧٤	.....	٣- القاسد أو المفيد

- ١٧٥ ٤- المستفيدون من الغير
- ١٧٧ الفقرة الثانية: الحد من الفساد والممارسات الفاسدة
- ١٧٧ النبذة الاولى: الحد من الفساد
- ١٧٧ ١- ثقافة الوعي والشفافية
- ١٧٨ ٢- الخطوات الاساسية المطلوبة
- ١٨٣ ٣- حماية كاشفي الفساد
- ١٨٤ ٤- صلاحيات الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد
- ١٨٦ النبذة الثانية: الممارسات الفاسدة
- ١٨٦ ١- البيئة المناسبة للفساد
- ١٨٨ ٢- الممارسات في دورة الصفقات
- ١٩٠ ٣- الممارسات المرتبطة بالإخلال بقواعد المنافسة والشفافية...
- ١٩١ ٤- الممارسات التي تخل بقاعدة المساواة
- ١٩٣ البند الثاني: الفساد المالي والجرائم ذات الصلة
- ١٩٣ الفقرة الاولى: الفساد المالي
- ١٩٣ النبذة الاولى: صور الفساد المالي
- ١٩٣ ١- الممارسات التي تلحق ضررًا بالمال العام
- ١٩٥ ٢- الممارسات غير المعتادة المثيرة للشك
- ١٩٧ ٣- الفساد في عمل الموظفين الأجانب
- ١٩٨ ٤- جرائم الفساد وتبييض الأموال
- ٢٠٢ النبذة الثانية: المخالفات المالية
- ٢٠٢ ١- المخالفات المحاسبية والضريبية
- ٢٠٣ ٢- الغش والتزوير
- ٢٠٥ ٣- الرشوة.

- ٢٠٧..... ٤- تمويل الأحزاب السياسية والاحتيايل
- ٢٠٩..... الفقرة الثانية: جرائم العقود واساءة استخدام السلطة
- ٢٠٩..... النبذة الاولى: جرائم العقود
- ٢٠٩..... ١- مخالفة القواعد المتعلقة بالعقود العامة
- ٢١٠..... ٢- التواطؤ وتضارب المصالح
- ٢١١..... ٣- جرائم المتعهدين
- ٢١٣..... ٤- المسؤولية الجنائية للهيئات عن اعمال مديريها
- ٢١٤..... النبذة الثانية: اساءة استخدام السلطة
- ٢١٤..... ١- صرف النفوذ
- ٢١٦..... ٢- الاختلاس
- ٢١٨..... ٣- الابتزاز
- ٢١٩..... ٤- المحاباة والتسريب
- ٢٢١..... الفصل الثاني: التجربة وهوية الشرك الخاص
- ٢٢٢..... البند الاول: التجربة
- ٢٢٢..... الفقرة الاولى: لبنان
- ٢٢٢..... النبذة الاولى: الشراكة والخصخصة
- ٢٢٢..... ١- الموجب الدستوري
- ٢٢٤..... ٢- القانون
- ٢٢٥..... ٣- ملاحظات على القانون
- ٢٢٨..... ٤- المجلس الاعلى للخصخصة
- ٢٣٠..... النبذة الثانية: قطاع الكهرباء
- ٢٣٠..... ١- شروط خصخصة الكهرباء
- ٢٣٣..... ٢- هيئة تنظيم قطاع الكهرباء

- ٢٣٦ القانون رقم ٢٠١٩/١٢٩
- ٢٣٧ دفاتر شروط معامل انتاج الطاقة
- ٢٤٠ الفقرة الثانية: تجارب من العالم
- ٢٤٠ النبذة الاولى: دول متقدمة
- ٢٤٠ ١- بريطانيا
- ٢٤٢ ٢- فرنسا وكندا
- ٢٤٤ ٣- اسبانيا
- ٢٤٥ ٤- المانيا، روسيا، نيوزيلندا، ايرلندا.
- ٢٤٦ النبذة الثانية: دول اخرى
- ٢٤٦ ١- اندونيسيا، مصر
- ٢٤٨ ٢- الهند
- ٢٥٢ ٣- البيرو
- ٢٥٤ ٤- سلوفاكيا، ليبيريا، كولومبيا وغيرها
- ٢٥٨ البند الثاني: هوية الشريك الخاص
- ٢٥٨ النبذة الاولى: المستفيد الحقيقي
- ٢٥٨ ١- المستفيد الحقيقي والمساهم الاسمي
- ٢٥٩ ٢- علنية المعلومات عن المالك المستفيد
- ٢٦٠ ٣- سجل المستفيدين النهائيين
- ٢٦٢ ٤- تسجيل المستفيد الحقيقي
- ٢٦٣ النبذة الثانية: الملكية المباشرة وغير المباشرة.
- ٢٦٣ ١- امثلة بسيطة
- ٢٦٥ ٢- امثلة معقدة
- ٢٦٧ ٣- دراسة المخاطر

٢٦٩	٤- الخلاصة.....	٢٦٩
٢٧٠	الفقرة الثانية: الاشكال والاجراءات	٢٧٠
٢٧٠	النبذة الاولى: الترتيبات القانونية.....	٢٧٠
٢٧٠	١- العقود الائتمانية	٢٧٠
٢٧٢	٢- الصندوق الائتماني	٢٧٢
٢٧٥	٢- التمويه على المستفيد الحقيقي.....	٢٧٥
٢٧٦	٤- الشركات متعددة الجنسية.....	٢٧٦
٢٧٧	النبذة الثانية: الاجراءات الضريبية والمالية	٢٧٧
٢٧٧	١- واقع الشركات في لبنان	٢٧٧
٢٨٠	٢- الإجراءات الضريبية	٢٨٠
٢٨٢	٣- الاجراءات المصرفية	٢٨٢
٢٨٤	٤- التدقيق الجنائي.....	٢٨٤
٢٨٦	الخاتمة.....	٢٨٦
٢٩٠	المراجع.....	٢٩٠
٢٩٠	١- باللغة الاجنبية	٢٩٠
٢٩٤	٢- باللغة العربية	٢٩٤
٢٩٦	فهرس المحتويات.....	٢٩٦
٣٠٥	لائحة المختصرات	٣٠٥
٣٠٥	١- بالفرنسية	٣٠٥
٣٠٦	٢- بالانكليزية	٣٠٦
٣٠٧	لائحة المصطلحات.....	٣٠٧
٣٠٧	١- بالفرنسية	٣٠٧
٣١٠	٢- بالانكليزية	٣١٠

قواعد الشراكة الفاعلة بين القطاعين العام والخاص

كثرت التحليلات واختلفت وجهات النظر حول الشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص، خاصة في البلدان التي تعاني من ازِمات بنوية في ادارة شؤونها المالية. لكن لم يتجرأ أحد على وضع خارطة طريق تحدد "قواعد الشراكة الفاعلة بين القطاعين العام والخاص". إنه الكتاب الذي جمع فيه الدكتور عليّة بين ما هو نظري وما هو عملي في زمن بدأت فيه الدولة العميقة والعقيمة في لبنان بالترنح امام مشهديّة من تنامي ثقافة محاربة الفساد التي ساهم في صنعها الدكتور عليّة ...

العهد د. كميل حبيب

من المعلوم أن الشراكة بين القطاعين العام والخاص تتطلب بدهة أن تكون تقديرات الطرفين متوازية وأن تكون هناك رقابة فاعلة لئلا تتحول هذه الشراكة إلى عبء على المرافق العامة واهدام للثروة الوطنية ومنحها بالمجان للقطاع الخاص الذي بفعل الفساد والسطوة يهيمن للأبد على هذه الثروات الوطنية لحساب المنتفعين الكبار. ومن أجل تجنب هذه النتائج الكارثية كان كتاب د. جان عليه الذي وضع الضوابط والقواعد الفاعلة لكي تأتي هذه الشراكة ثمارها ولا تكون على حساب القطاع العام ...

المحامي د. عصام إسماعيل

ISBN 978-0439136365



9 780439 136365

الطبعة الأولى ٢٠٢١

المؤسسة الحديثة للكتاب

لبنان