

جامعة عين شمس  
كلية الحقوق

# أيقضاء الدعوى الثابتة دراسة مقارنة

رسالة  
مقدمة للحصول على درجة دكتور في الحقوق

أعدوا  
محمد محمود ندا

لجنة الحكم مكونة من :

الأستاذ الدكتور عبد الحميد كمال حشيش (عضوا)  
استاذ القانون العام بكلية الحقوق  
جامعة القاهرة

الأستاذ الدكتور سليمان محمد الطماوى (رئيسا)  
عميد كلية الحقوق - جامعة عين شمس  
والمشرف على الرسالة

الأستاذ الدكتور محمد رفيعي الشاعر (عضوا)  
أستاذ ورئيس قسم القانون العام  
وكيل كلية الحقوق  
جامعة عين شمس

# الفهرس

صفحة

تقديم ... ٣

خطة البحث ... ٥

الباب التمهيدي ... ٧

## الفصل الأول :

### الجريمة التأديبية

المبحث الأول : تعريف الجريمة التأديبية ... ٧

أولا : في التشريع ... ٧

ثانيا : في القضاء ... ٨

ثالثا : في الفقه ... ٩

المبحث الثاني : أركان الجريمة التأديبية ... ١٠

( الركن المادي - الركن الشرعي - الركن المعنوي )

المبحث الثالث : تقسيمات الجريمة التأديبية ... ١٤

( نماذج للتقسيمات الموجوده وتقسيم مقترح )

## الفصل الثاني :

### العلاقة بين الجريمتين التأديبية والجنائية

المبحث الأول : استقلال كلا من الجريمتين عن الأخرى

وآثاره ... ٢٠

أولا : استقلال كلا من الجريمتين في الوصف

والأركان والتكليف القانوني ... ٢٠

ثانيا : آثار استقلال الجريمتين ...

( أ ) من حيث حجيه الحكم الجنائي ... ٢٢

( ب ) من حيث المسئولية والعقاب ... ٢٣

صفحة

( ج ) من حيث توقف التأديب على نتيجة

٢٤ ... .. المحاكمة الجنائية

٢٦ ... .. المبحث الثاني : التجربة العسكرية

٢٨ ... .. الفصل الثالث : العلاقة بين الجريمين التأديبية والمهنية

القسم الأول

٣٢ ... .. إنتهاء الدعوى التأديبية أثناء الخدمة

( تقديم وخطة بحث )

الباب الأول : إنتهاء الدعوى التأديبية بصدور حكم أو قرار نهائي

٣٥ ... .. في الدعوى . ( تقديم وخطة بحث )

٣٧ ... .. الفصل الأول : السلطة الرئاسية

أولا : سلطة الجهاز المركزي للمحاسبات بالنسبة للقرارات

٤١ ... .. الصادرة بشأن المخالفات المالية

٤٢ ... .. ثانيا : حق الوزير في التحقيق على القرارات الصادرة بالحفظ

٤٤ ... .. ثالثا : التطور التشريعي لسلطة توقيع الجزاءات الإدارية

٤٨ ... .. الفصل الثاني : النيابة الإدارية

٥٢ ... .. الفصل الثالث : المحاكم التأديبية

( تقديم وخطة بحث )

المبحث الأول : مدى ولاية المحاكم التأديبية بالنسبة للعاملين

٥٦ ... .. بالقطاع العام

المبحث الثاني : الطبيعة القانونية للقرارات الصادرة في مجال

٥٨ ... .. التأديب

المبحث الثالث : سلطة الإدارة في عدم تنفيذ الأحكام

٦١ ... .. التأديبية

المبحث الرابع : متى يعتبر العامل محالا إلى المحاكمة التأديبية

٦٢

صفحة

٦٥	الفصل الرابع : في التشريع المقارن
٦٥	المبحث الأول : السلطة التأديبية في فرنسا
٦٧	المطلب الأول : اللجان الإدارية المتوازية
٧٣	المطلب الثاني : القضاء التأديبي في فرنسا
٧٤	الفرع الأول : بالنسبة لرجال القضاء
٧٥	الفرع الثاني : بالنسبة للمعلمين
٧٧	المبحث الثاني : السلطة التأديبية في ألمانيا الغربية
٨٠	المبحث الثالث : السلطة التأديبية في الاتحاد السوفيتي
٨٤	المبحث الرابع : السلطة التأديبية في يوغسلافيا
٨٥	المبحث الخامس : السلطة التأديبية في بريطانيا
٨٧	الباب الثاني : إنقضاء الدعوى التأديبية بالتقادم

( تقديم وخطة بحث )

٩٠	الفصل الأول : أنواع التقادم
٩٣	الفصل الثاني : تقادم الدعوى التأديبية بالنسبة للعاملين المدنيين بالدولة
٩٤	المبحث الأول : في ظل القانون رقم ٢١٠ لسنة ١٩٥١
٩٦	المبحث الثاني : في ظل القانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٦٤
٩٧	المبحث الثالث : في ظل القانون رقم ٥٨ لسنة ١٩٧١
٩٩	المبحث الرابع : في ظل القانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٨
١٠٠	الفصل الثالث : تقادم الدعوى التأديبية بالنسبة للعاملين في القطاع العام
	المبحث الأول : في ظل القرار الجمهوري رقم ٣٥٤٦ لسنة
١٠٠	١٩٦٢
	المبحث الثاني : في ظل القرار الجمهوري رقم ٣٣٠٩ لسنة
١٠١	١٩٦٦
١٠٣	المبحث الثالث : في ظل القانون رقم ٦١ لسنة ١٩٧١
١٠٤	المبحث الرابع : في ظل القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٨

صفحة

الفصل الرابع : تقادم الدعوى التأديبية في ظل القانون رقم ٩١ لسنة ١٩٥٩	١٠٦
الفصل الخامس : إنقطاع التقادم ووقفه	١١٠
المبحث الأول : إنقطاع التقادم	١١١
المطلب الأول : الاجراءات القاطعة للتقادم	١١٣
المطلب الثاني : الاجراءات غير القاطعة للتقادم	١١٥
المبحث الثاني : وقف التقادم	١١٧
الفصل السادس : كيفية احتساب التقادم	١٢٢
المبحث الأول : كيفية حساب مدة التقادم	١٢٢
المبحث الثاني : الجدل الفقهي والقضائي بخصوص بدء سريان التقادم	١٢٥
المبحث الثالث تاريخ ارتكاب الجريمة التأديبية	١٢٨
أولا : بالنسبة للجرائم الإيجابية والسلبية	
ثانيا : بالنسبة للجرائم الوقتية والمستمرة	
المبحث الرابع : علم الرئيس المباشر في تقادم الدعوى التأديبية	١٣٠
المبحث الخامس : نطاق تطبيق قاعدة إنقضاء الدعوى التأديبية بالتقادم	١٣١
المبحث السادس : كيفية احتساب التقادم في حالة الفعل المكون لجريمة جنائية	١٣٤
المبحث السابع : إنقضاء الدعوى التأديبية بالتقادم والنظام العام	١٣٦
الفصل السابع : تقادم الدعوى التأديبية في القانون المقارن	١٣٨
المبحث الأول : في فرنسا	١٣٨
( تعريف التقادم - موقف القانون والقضاء والفقهاء الفرنسي )	

صفحة

- المبحث الثاني : في ألمانيا الغربية ..... ١٤٠
- المبحث الثالث : في الاتحاد السوفيتي ..... ١٤٢
- المبحث الرابع : في يوغسلافيا ..... ١٤٣
- الباب الثالث : إنقضاء الدعوى التأديبية بالعمو ..... ١٤٥
- الفصل الأول : العفو الشامل ..... ١٤٦
- المبحث الأول : تعريف العفو الشامل ..... ١٤٧
- المبحث الثاني : آثار العفو الشامل ..... ١٤٨
- المبحث الثالث : العفو الشامل في القانون المقارن ..... ١٥٠
- المطلب الأول : في فرنسا ..... ١٥٠
- الفرع الأول : تعريف العفو الشامل في فرنسا ..... ١٥٠
- الفرع الثاني : تاريخ العفو الشامل في فرنسا ..... ١٥١
- الفرع الثالث : السلطات المختصة بمنح الاعفاء الشامل ..... ١٥٢
- الفرع الرابع : أنواع العفو الشامل ..... ١٥٤
- الفرع الخامس : شروط الاعفاء الشامل ..... ١٥٥
- الفرع السادس : آثار العفو الشامل ..... ١٦١
- الفرع السابع : طبيعة العفو الشامل ..... ١٦٥
- المطلب الثاني : في الاتحاد السوفيتي ..... ١٦٧
- الفصل الثاني : العفو الجزئي (العفو عن العقوبة) ..... ١٧٠
- المبحث الأول : تعريف العفو عن العقوبة ..... ١٧٠
- المبحث الثاني : آثار العفو عن العقوبة ..... ١٧١
- المبحث الثالث : العفو عن العقوبة في القانون المقارن ..... ١٧٦
- الباب الرابع : إنقضاء الدعوى التأديبية
- بنزول جهة الادارة عن الدعوى التأديبية ..... ١٧٩
- الباب الخامس : إنقضاء الدعوى التأديبية
- بالغاء النص أو القاعدة القضائية المؤتممة للواقعة ..... ١٨٦

صفحة

### التقسيم الثاني

- ١٨٩ ... .. إنقضاء الدعوى التأديبية بترك الخدمة
- الباب الأول : الأسباب التي تنقضي بها الدعوى التأديبية بمناسبة
- ١٨٩ ... .. إنهاء الخدمة
- الفصل الأول : إنقضاء الدعوى التأديبية بالوفاة
- ١٩٠ ... ..
- المبحث الأول : في التشريع المصري ... ..
- ١٩٠ ... ..
- المبحث الثاني : في القانون المقارن ... ..
- ١٩٢ ... ..
- المطلب الأول : في فرنسا ... ..
- ١٩٣ ... ..
- المطلب الثاني : في ألمانيا الغربية ... ..
- ١٩٣ ... ..
- المطلب الثالث : في الاتحاد السوفيتي ... ..
- ١٩٤ ... ..
- الفصل الثاني : إنقضاء الدعوى التأديبية
- ١٩٥ ... .. بصحور قرار بالفصل بغير الطريق التأديبي
- ١٩٥ ... .. المبحث الأول : ماهية الفصل بغير الطريق التأديبي
- ١٩٥ ... .. المبحث الثاني : التطور التاريخي للفصل بغير الطريق التأديبي
- ١٩٧ ... ..
- المطلب الأول : القانون رقم ١٠ لسنة ١٩٧٢ ... ..
- ١٩٩ ... ..
- المطلب الثاني : القانون رقم ٢٨ لسنة ١٩٧٤ ... ..
- ٢٠٢ ... .. المبحث الثالث : الأسس التي يقوم عليها الفصل بغير الطريق
- التأديبي
- ٢٠٣ ... .. ( الأساس المنطقي - الأساس المصلحي -
- الأساس الدستوري - الأساس القانوني )
- المبحث الرابع : موقف القضاء من الفصل غير التأديبي
- ٢٠٥ ... ..
- المبحث الخامس : أثر الفصل غير التأديبي في الدعوى التأديبية
- ٢١٢ ... ..
- المبحث السادس : الفصل غير التأديبي في القانون المقارن ... ..
- ٢١٩ ... ..
- المطلب الأول : في فرنسا ... ..
- ٢١٩ ... ..
- ( ١ ) تعريف (ب) الأساس القانوني (ج) حالات الفصل غير
- التأديبي (د) أثر الفصل غير التأديبي في الدعوى التأديبية

صفحة

- المطلب الثاني : في ألمانيا الغربية ... .. ٢٢٤
- المطلب الثالث : في الاتحاد السوفيتي ... .. ٢٢٤
- المطلب الرابع : في يوغسلافيا ... .. ٢٢٧
- المطلب الخامس : في بريطانيا ... .. ٢٢٧
- المطلب السادس : في الولايات المتحدة الأمريكية ... ٢٢٩

### الفصل الثالث : إنقضاء الدعوى التأديبية

- بالعزل من الوظيفة كعقوبة تبعية أو تكميلية ... .. ٢٣٠
- المبحث الأول : في التشريع المصري ... .. ٢٣٠
- المطلب الأول : خصائص الحكم الجنائي الصادر بالعزل  
من الوظيفة ... .. ٢٣٠
- البند الأول : أن يكون الحكم صادرا من محكمة وطنية ... ٢٣١
- البند الثاني : أن يكون الحكم صادرا من جهة قضائية ... ٢٣١
- (أ) الوضع بالنسبة للأحكام الصادرة من محكمة  
الثورة ... .. ٢٣١
- (ب) الوضع بالنسبة للأحكام الصادرة من محاكم  
عسكرية ... .. ٢٣٣
- البند الثالث : أن يكون الحكم نهائياً ... .. ٢٣٥
- البند الرابع : أن يظل الحكم قائماً حتى ينتج آثاره ... ٢٣٧
- البند الخامس : ألا يكون الحكم مشمولاً بوقف التنفيذ ... ٢٣٧
- المطلب الثاني : ماهية العقوبة الأصلية والتبعية  
والتكميلية ... .. ٢٣٨
- المطلب الثالث : صور العزل من الوظيفة كعقوبة  
جنائية ... .. ٢٣٩
- المطلب الرابع : أثر العزل من الوظيفة في الدعوى  
التأديبية ... .. ٢٤٢

صفحة

- المبحث الثاني : فى القانون المقارن ... .. ٢٤٣
- المطلب الأول : التشريع الفرنسى ... .. ٢٤٤
- المطلب الثانى : التشريع الألمانى الغربى ... .. ٢٤٥
- المطلب الثالث : التشريع السوفيتى ... .. ٢٤٦
- المطلب الرابع : التشريع اليوغسلافى ... .. ٢٤٨
- الفصل الرابع : إنقضاء الدعوى التأديبية بالفصل من الوظيفة
- نتيجة لحكم جنائى ... .. ٢٤٩
- المبحث الأول : فى التشريع المصرى ... .. ٢٤٩
- المطلب الأول : التطور التشريعى والتاريخى لانتهاى
- الخدمة بحكم جنائى ... .. ٢٥٠
- الفرع الأول : الوضع قبل القانون ٢١٠ لسنة ١٩٥١ ... ٢٥٠
- الفرع الثانى : الوضع بعد القانون ٢١٠ لسنة ١٩٥١ ... ٢٥٢
- البند الأول : الوضع فى ظل القانون ٢١٠ لسنة ١٩٥١ ... ٢٥٣
- البند الثانى : الوضع فى ظل القانون ٤٦ لسنة ١٩٦٤ ... ٢٥٤
- البند الثالث : الوضع فى ظل القانون ٥٨ لسنة ١٩٧١ ... ٢٥٦
- البند الرابع : الوضع فى ظل القانون ٤٧ لسنة ١٩٧٨ ... ٢٥٨
- البند الخامس : الوضع بالنسبة للعاملين بالقطاع العام ... .. ٢٥٩
- المطلب الثانى : ماهية الحكم بعقوبة جنائية أو بعقوبة
- مقيدة للحرية ... .. ٢٦٠
- المطلب الثالث : مدلول الجريمة المخلة بالشرف أو الأمانة ٢٦٣
- الفرع الأول : تعريف الجريمة المخلة بالشرف أو الأمانة ... ٢٦٤
- الفرع الثانى : الجرائم المخلة بالشرف أو الأمانة ... .. ٢٦٧
- أولا : جريمة إصدار شيك بدون رصيد ٢٦٧...
- ثانيا : جريمة التبديد ... .. ٢٦٨
- ثالثا : جريمة إحراز مخدرات ... .. ٢٧٠
- رابعا : جريمة لعب القمار ... .. ٢٧٠

صفحة

- المطلب الرابع : آثار الحكم الجنائي في إنهاء الخدمة ٢٧١
- المطلب الخامس : الوضع بالنسبة للعاملين في ظل قانون  
عقد العمل الفردى ... .. ٢٧٦
- المطلب السادس : آثار الحكم الجنائي المشمول بوقف  
التنفيذ في إنهاء الخدمة ... .. ٢٧٧
- الفرع الأول : نظام وقف تنفيذ العقوبة ... .. ٢٧٧  
( تعريف - الشروط - مده وقف  
التنفيذ - الحالات المستثناة ) ... ..
- الفرع الثاني : الوضع طبقاً للقانون ٢١٠ لسنة ١٩٥١ ... .. ٢٧٩
- الفرع الثالث : الوضع طبقاً للقانون ٤٦ لسنة ١٩٦٤ ... .. ٢٨١
- الفرع الرابع : تاريخ إنهاء الخدمة في حالة وقف تنفيذ  
العقوبة ... .. ٢٨٥
- المطلب السابع : أوجه التوافق والتعارض بين العزل  
الجنائي والعزل الوظيفي ... .. ٢٨٦
- المطلب الثامن : طبيعة إنهاء الخدمة نتيجة حكم جنائي ٢٨٩
- المطلب التاسع : أثر العزل من الوظيفة نتيجة حكم  
جنائي في الدعوى التأديبية ... .. ٢٩١
- المبحث الثاني : في القانون المقارن ... .. ٢٩٣
- الفصل الخامس : إنقضاء الدعوى التأديبية بالاستقالة ... .. ٢٩٥
- المبحث الأول : أنواع الاستقالة ... .. ٢٩٧
- المطلب الأول : الاستقالة الصريحة ... .. ٢٩٧
- المطلب الثاني : الاستقالة الضمنية ... .. ٣٠٤
- الفرع الأول : بالنسبة للعاملين المدنيين بالدولة ... .. ٣٠٤
- الفرع الثاني : بالنسبة للعاملين في القطاع العام ... .. ٣١٢

صفحة

- الفرع الثالث : طبيعة القرار الصادر بإنهاء الخدمة في  
حالة الاستقالة الضمنية ... .. ٣١٥
- المبحث الثاني : الاستقالة بالنسبة للمكلفين ... .. ٣١٨
- المطلب الأول : نظام التكليف في الوظائف العامة ٣١٨
- المطلب الثاني : نظام تكليف المهندسين ... .. ٣١٩
- المطلب الثالث : موقف القضاء بالنسبة لتكليف  
المهندسين ... .. ٣٢٢
- المبحث الثالث : أثر الاستقالة في الدعوى التأديبية في  
التشريع المصرى ... .. ٣٢٦
- المبحث الرابع : أثر الاستقالة في الدعوى التأديبية في  
القانون المقارن ... .. ٣٣٢
- المطلب الأول : في فرنسا ... .. ٣٣٢
- ( تعريف الاستقالة - أنواع  
الاستقالة - شروط الاستقالة -  
مبصر الاستقالة - أثر الاستقالة  
في الدعوى التأديبية في التشريع  
والقضاء والفقهاء )
- المطلب الثاني : في ألمانيا الغربية ... .. ٣٣٩
- المطلب الثالث : في الاتحاد السوفيتي ... .. ٣٤١
- المطلب الرابع : في يوغسلافيا ... .. ٣٤٢
- المطلب الخامس : في بريطانيا ... .. ٣٤٣
- المطلب السادس : في الولايات المتحدة الأمريكية ... .. ٣٤٥
- الفصل السادس : فقد الجنسية وأثرها في الدعوى التأديبية ... .. ٣٤٦

صفحة

الباب الثاني : تتبع العاملين تأديبياً بعد إنتهاء الخدمة ... .. ٣٤٨

الفصل الأول : بالنسبة للعاملين المدنيين في الدولة ... .. ٣٤٩

المبحث الأول : في ظل القانون رقم ٢١٠ لسنة ١٩٥١ ... ٣٥٠

المبحث الثاني : في ظل القانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٦٤ ... ٣٥٢

المبحث الثالث : في ظل القانون رقم ٥٨ لسنة ١٩٧١ ... ٣٥٤

المبحث الرابع : في ظل القانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٨ ... ٣٥٤

الفصل الثاني : بالنسبة للعاملين في القطاع العام ... .. ٣٥٧

الفصل الثالث : في ظل القانون رقم ٩١ لسنة ١٩٥٩ ... .. ٣٦١

الفصل الرابع : في القانون المقارن ... .. ٣٦٢

أولا : في فرنسا ... .. ٣٦٢

( التشريع - الفقه والقضاء )

ثانيا : في ألمانيا الغربية ... .. ٣٦٤

الخلاصة ... .. ٣٦٧

مراجع البحث ... ..

أولا : المراجع العربية ... .. ٣٨٣

ثانيا : المراجع الأجنبية ... .. ٣٨٧

الفهرس ... .. ٣٩١

تصويب الأخطاء ... .. ٤٠٢

## تصويب الأخطاء

صفحة	السطر	الخطأ	الصواب
٦٢	التاسع	المحكّمة	المحاكمة
٢١٩	الأول	المبحث السابع	المبحث السادس
٣٨٣	الرابع	المرجع الثاني	المرجع الأول

رقم الإيداع ٨٠ / ٤٩٢٣

الترقيم الدولي ٩٧٧ - ٣٠٥ - ٢٥٣ ISBN

مطبعة نهضة مصر