القضاء الإداري

- قضاء الإلغاء
- قضاء التعويض

دراسة - تأصيلية - مقارنة

الدكتور

خالد خليل الظاهر

أستاذ القانون العام المشارك

كلية القانون - جامعة بغداد - سابقا

المعهد العالي للقضاء

جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية - سابقا

BOOK2READ.COM

المحتويات

الموضـوع الصفحة

المقدمة:..... 11

القسم الأول

قضاء الالغاء..... 17

الباب الأول: مبدأ المشروعية..... 19

الفصل الأول: معنى المشروعية..... 21

المبحث الأول: تعريف مبدأ المشروعية لغة واصطلاحاً 21

المطلب الأول: المبدأ لغة اصطلاحا..... 21

المطلب الثاني: المشروعية اصطلاحاً..... 22

المبحث الثاني: الشرعية والمشروعية أساسها في الإسلام 24

المطلب الأول: الشرعية والمشروعية..... 24

المطلب الثاني: أساس مبدأ الشرعية في الإسلام..... 26

المطلب الثالث: خضوع سلطات الدولة لمبدأ المشروعية. 29

الفصل الثاني: مصادر مبدأ المشروعية. 32

المبحث الأول: المصادر المكتوبة. 33

المطلب الأول: الدستور..... 33

المطلب الثاني: القوانين..... 37

المطلب الثالث: الانظمة – اللوائح..... 37

المبحث الثاني: المصادر غير المكتوبة..... 41

المطلب الأول: العرف. 41

المطلب الثاني: المبادئ العامة للقانون..... 44

الفصل الثالث: نطاق مبدأ المشروعية..... 48

المبحث الأول: السلطة التقديرية. 49

المطلب الأول: تعريف السلطة التقديرية..... 50

Scanned with CamScanner

المطلب الثاني: أساس السلطة التقديرية في الفقه الإسلامي. 54
المطلب الثالث: شروط وضوابط السلطة التقديرية..... 60
المبحث الثاني: نظرية الظروف الاستثنائية..... 63
المطلب الأول: توسع نطاق المشروعية في الظروف الاستثنائية..... 64
المطلب الثاني: الأساس القانوني لنظرية الظروف الاستثنائية. 66
المطلب الثالث: الرقابة القضائية على أعمال الإدارة في ظل الظروف الاستثنائية..... 66
المبحث الثالث: نظرية أعمال السيادة. 69
المطلب الأول: معايير أعمال السيادة..... 70
المطلب الثاني: القائمة القضائية..... 74
الباب الثاني: الرقابة على أعمال الإدارة ونشأة وتنظيم القضاء الإداري. .. 77
الفصل الأول: أنواع الرقابة على مشروعية أعمال الإدارة. 78
المبحث الأول: الرقابة السياسية..... 80
المبحث الثاني: الرقابة الإدارية. 83
المطلب الأول: الرقابة الإدارية معناها و وسائلها..... 84
المطلب الثاني: الرقابة على الأشخاص..... 88
المطلب الثالث: الرقابة على الأعمال الادارية..... 90
المبحث الثالث: الرقابة القضائية..... 94
المطلب الأول: الرقابة القضائية في نظام القضاء الموحد. 95
المطلب الثاني: الرقابة القضائية في نظام القضاء المزدوج..... 97
الفصل الثاني: نشأة وتنظيم القضاء الإداري– ولاية المظالم في الإسلام.. 99
المبحث الأول: ولاية المظالم في الإسلام..... 101
المطلب الأول: نشأة ولاية المظالم في الإسلام. 102
المطلب الثاني: تشكيل ولاية المظالم وتعيين قضائها. 108
المطلب الثالث: اختصاص ولاية المظالم في الإسلام. 110
المطلب الرابع: الفرق بين ولاية المظالم وغيره من القضاء..... 113

Scanned with CamScanner

المبحث الثاني: نشأة وتنظيم القضاء الإداري في فرنسا وفي العراق..... 115
المطلب الأول: نشأة وتنظيم القضاء الإداري في فرنسا. 115
المطلب الثاني: نشأة وتنظيم القضاء الإداري في العراق. 122
الفصل الثالث: نشأة وتنظيم واختصاصات القضاء الإداري –
(ديوان المظالم) في المملكة العربية السعودية. 135
المبحث الأول: نشأة القضاء الإداري (ديوان المظالم) في المملكة العربية السعودية..... 135
المبحث الثاني: تنظيم ديوان المظالم..... 137
المطلب الأول: التنظيم الهيكلي لديوان المظالم..... 137
المطلب الثاني: محاكم ديوان المظالم..... 138
المبحث الثالث: اختصاصات ديوان المظالم..... 143
المطلب الأول: الدعاوى المتعلقة بالحقوق الوظيفية..... 143
المطلب الثاني: دعاوى إلغاء القرارات الإدارية النهائية التي يقدمها ذوو الشأن. 146
المطلب الثالث: دعاوى التعويض التي يقدمها ذوو الشأن عن القرارات أو أعمال جهة الإدارة..... 147
المطلب الرابع: الدعاوى المتعلقة بالعقود التي تكون جهة الإدارة طرفاً فيها..... 148
المطلب الخامس: الدعاوى التأديبية التي توقعها الجهة المختصة..... 149
المطلب السادس: المنازعات الإدارية الأخرى..... 150
المطلب السابع: طلبات تنفيذ الأحكام الأجنبية وأحكام المحكمين الأجنبية..... 151
الباب الثالث: دعوى الإلغاء..... 153
ولاية القضاء الإداري على أعمال الإدارة في فرنسا. 154
الفرق بين دعوى الإلغاء ودعوى القضاء الكامل. 157
الفصل الأول: تعريف دعوى الإلغاء وخصائصها وشروط قبولها. 160

Scanned with CamScanner

المبحث الأول: تعريف دعوى الإلغاء وخصائصها..... 162
المطلب الأول: تعريف دعوى الإلغاء..... 162
المطلب الثاني: خصائص دعوى الإلغاء..... 166
المبحث الثاني: شروط قبول دعوى الإلغاء..... 170
المطلب الأول: شروط تتعلق بالقرار الإداري المطعون فيه بالإلغاء..... 171
المطلب الثاني: الشروط المتعلقة بالمصلحة والصفة في واقع دعوى الإلغاء..... 177
المطلب الثالث: شروط ميعاد دعوى الإلغاء..... 182
الفصل الثاني: أسباب الإلغاء أو أوجه الإلغاء..... 187
المبحث الأول: عيب عدم الاختصاص..... 192
المطلب الأول: عناصر عيب عدم الاختصاص..... 194
المطلب الثاني: أنواع عيب عدم الاختصاص..... 198
المبحث الثاني: عيب الشكل أو الإجراءات..... **203**
المطلب الأول: الشكليات والإجراءات الجوهرية والشكليات والإجراءات الثانوية..... 204
المطلب الثاني: تغطية عيب الشكل أو الإجراء..... 207
المبحث الثالث: عيب مخالفة القوانين واللوائح. او عيب المحل..... 211
المطلب الأول: المخالفة المباشرة للقوانين أو اللوائح..... 212
المطلب الثاني: الخطأ في تطبيق القوانين أو اللوائح..... 213
المطلب الثالث: الخطأ في تفسير القوانين أو اللوائح..... 214
المبحث الرابع: عيب السبب..... 216
المطلب الأول: استناد القرار الإداري إلى سبب قانوني..... 218
المطلب الثاني: الرقابة القضائية على عيب السبب..... 219
المبحث الخامس: عيب الانحراف بالسلطة (عيب إساءة استعمال السلطة).225
المطلب الأول: إساءة استعمال السلطة لتحقيق أغراض تجانب المصلحة العامة..... 226

Scanned with CamScanner

المطلب الثاني: مخالفة القرار الإداري لقاعدة تخصيص الأهداف..... 227
القسم الثاني
القضاء الكامل – قضاء التعويض..... 231
الباب الاول: المسؤولية الادارية 245
الفصل الاول: مبدأ عدم مسؤولية الدولة عن أعمال السلطتين التشريعية والقضائية..... 247
المبحث الاول: عدم مسؤولية الدولة عن أعمال السلطة التشريعية 247
المبحث الثاني: عدم مسؤولية الدولة عن أعمال السلطة القضائية 253
الفصال الثاني: مسؤولية الدولة عن أعمال الادارة التقصيرية..... 261
المبحث الاول: المسؤولية الادارية ونطاقها..... 264
المبحث الثاني: اركان التعويض أو اركان المسؤولية الادارية..... 275
الباب الثاني: ولاية ديوان المظالم بنظر دعاوى العقود الادارية والدعاوى التأديبية 301
الفصل الاول: دعاوى العقود الادارية..... 305
المبحث الاول: الاساس الشرعي للمسؤولية العقدية وشروطها. 307
المبحث الثاني: القضاء المختص بنظر دعاوى العقود الادارية واجراءاتها.. 309
الفصل الثاني: الدعاوى التأديبية..... 318
المبحث الاول: الموظف العام واهم واجباته. 321
المبحث الثاني: المخالفة التأديبية. 348
اولا: مفهوم المخالفة التأديبية – انواع المخالفات التأديبية. 349
ثانيا: اركان المخالفة التأديبية..... 360
المبحث الثالث: اجراءات وضمانات التأديب..... 364
المبحث الرابع: اجراءات التحقيق..... 367
اولا: اجراءات التحقيق منقبل الجهة الادارية..... 370
ثانيا: اجراءات التحقيق من قبل هيئة الرقابة التحقيق..... 375
ثالثا: الاثار التي تترتب على الاحالة الى التحقيق من قبل الجهة الإدارية380

Scanned with CamScanner

رابعا: اجراءات التحقيق من قبل هيئة الرقابة والتحقيق. 386
المبحث الخامس: ضمانات التحقيق في المخالفة التأديبية..... 390
اولا: شروط من يتولى التحقيق..... 392
ثانيا: التصرف بالتحقيق..... 397
ثالثا: التصرف بالتحقيق الذي تجرية الجهة الادارية..... 401
رابعا:التصرف بالتحقيق الذي تجرية هيئة الرقابة والتحقيق. 407
خامسا: الاحالة الى القضاء العام ان وجد ان الامر المنسوب الى
الموظف يشل جريمة من جرائم الحدود..... 412
سادسا: الاحالة إلى مركز الوزراء..... 415
الفصل الثالث: اساس وانواع الجزاءات التأديبية. 417
المبحث الاول: اساس الجزاء التأديبي..... 418
اولا: اساس الجزاء التأديبي في قانون تأديب الموظفين..... 419
ثانيا: أوجه الاختلاف بين المخلفة التأديبية والجريمة..... 421
المبحث الثاني: اجراءات الدعوى التأديبية..... 429
اولا: ولاية ديوان المظالم في مجال تأديب الموظفين. 430
ثانيا: اختصاصات هيئة الرقابة والتحقيق برفع الدعوى التأديبية. 431
ثالثا: اجراءات المحاكمة التأديبية..... 435
المبحث الثالث: الاعتراض على الحكم الصادر في الدعوى التأديبية..... 459
اولا: طلب استئناف الحكم..... 462
ثانيا: التماس اعادة المحاكمة..... 467
قائمة المراجع..... 471

Scanned with CamScanner