

# القرار الإداري

## دراسة مقارنة

الدكتور

شريف يوسف خاطر

مدرس القانون العام - كلية الحقوق جامعة المنصورة

(الطبعة الثانية)

الناشر

دار النهضة العربية

٣٢ ش. عبد الخالق شروت - القاهرة

٢٠٠٨ - ٢٠٠٩

الموضوع	الصفحة
مقدمة:	٤
الفصل الأول: تعريف القرار الإداري وتمييزه عن غيره.....	٦
المبحث الأول: التعريف الفقهي والقضائي للقرار الإداري.....	٧
المطلب الأول: التعريف الفقهي للقرار الإداري.....	٧
المطلب الثاني: التعريف القضائي للقرار الإداري.....	٩
المبحث الثاني: شروط صحة القرار الإداري.....	١٢
المطلب الأول: القرار الإداري تصرف قانوني يصدر عن الإرادة المنفردة لجهة الإدارة.....	١٣
المطلب الثاني: صدور القرار الإداري عن جهة إدارية وطنية وتتصرف كسلطة عامة.....	١٦
المطلب الثالث: أن يترتب علي القرار الإداري آثارا قانونية معينة.....	٢٢
المبحث الثالث: معيار تمييز القرار الإداري.....	٢٥
المطلب الأول: القرار الإداري والأعمال القضائية.....	٢٥
١- المعيار الشكلي.....	٢٦
٢- المعيار الموضوعي.....	28

المطلب الثاني: القرار الإداري والأعمال التشريعية..... ٣٣

١- المعيار الشكلي..... ٣٣

٢- المعيار الموضوعي..... ٣٤

الفصل الثاني: أنواع القرارات الإدارية..... ٣٨

المبحث الأول: تقسيم القرارات الإدارية من حيث مصدرها وأثرها على

الأفراد..... ٤٠

المطلب الأول: تقسيم القرارات من حيث مصدرها..... ٤٠

المطلب الثاني: تقسيم القرارات من حيث أثرها على الأفراد..... ٤١

المبحث الثاني: تقسيم القرارات الإدارية من حيث تكوينها ودورها في

إنشاء المراكز القانونية..... ٤٣

المطلب الأول: تقسيم القرارات من حيث تكوينها..... ٤٣

المطلب الثاني: تقسيم القرارات من حيث دورها في إنشاء المراكز

القانونية..... ٤٥

المبحث الثالث: تقسيم القرارات الإدارية من حيث خضوعها لرقابة

القضاء ومداهما..... ٤٦

المطلب الأول: تقسيم القرارات من حيث مدى رقابة القضاء لها..... ٤٦

المطلب الثاني: تنقسم القرارات الإدارية من حيث مداها أو عموميتها..... ٤٧

الفصل الثالث: أركان القرار الإداري..... ٤٩

- المبحث الأول: ركن الاختصاص..... ٥٠
- المطلب الأول: الاختصاص الشخصي..... ٥١
- المطلب الثاني: الاختصاص الموضوعي..... ٥٧
- المطلب الثالث: الاختصاص المكاني..... ٦٠
- المطلب الرابع: الاختصاص الزمني..... ٦١

المبحث الثاني: ركن الشكل والإجراءات..... ٦٣

- ١- تعريف الشكل والإجراءات..... ٦٣
- ٢- جزاء تخلف الشكل والإجراءات..... ٦٥

المبحث الثالث: ركن المحل..... ٧٠

- ١- تعريف المحل..... ٧٠
- ٢- شروط صحة المحل..... ٧٠

المبحث الرابع: ركن السبب..... ٧٢

- ١- تعريف السبب..... ٧٢
- ٢- الفرق بين السبب والتسبب..... ٧٣
- ٣- شروط صحة السبب..... ٧٦

المبحث الخامس: ركن الغاية أو الهدف..... ٧٨

الفصل الرابع: نفاذ القرارات الإدارية وسريتها من حيث

الزمن..... ٨٢

المبحث الأول: نفاذ القرارات الإدارية في مواجهة جهة الإدارة..... ٨٣

- القرارات الإدارية التنظيمية..... ٨٥

- القرارات الإدارية الفردية..... ٨٨

المبحث الثاني: نفاذ القرارات الإدارية في مواجهة الأفراد..... ٩١

وسائل العلم بالقرار الإداري..... ٩٣

١- النشر..... ٩٤

٢- الإعلان..... ٩٧

٣- العلم اليقيني..... ٩٩

المبحث الثالث: سريان القرارات الإدارية من حيث الزمان..... ١٠١

المطلب الأول: مبدأ عدم رجعية القرارات الإدارية..... ١٠١

المطلب الثاني: الاستثناءات التي ترد على مبدأ عدم رجعية القرارات

الإدارية..... ١٠٥

أولاً: إباحة الرجعية تنفيذاً لنص القانون..... ١٠٦

ثانياً: إباحة الرجعية تنفيذاً لأحكام الإلغاء..... ١٠٧

ثالثاً: القرارات الإدارية الرجعية بطبيعتها..... ١٠٨

١- الرجعية في حالة سحب القرارات الإدارية..... ١٠٩

٢- الرجعية في حالة القرارات المؤكدة والمفسرة..... ١١٠

٣- الرجعية بسبب مقتضيات سير المرافق العامة..... ١١٢

## الفصل الخامس: نهاية القرارات الإدارية..... ١١٣

المبحث الأول: النهاية الطبيعية للقرار الإداري..... ١١٥

١- تنفيذ القرار الإداري..... ١١٥

٢- نهاية المدة المحددة لنفاد القرار المؤقت..... ١١٦

٣- تحقق الشرط الفاسخ الذي علق عليه القرار..... ١١٦

٤- القرار المقترن بأجل..... ١١٨

المبحث الثاني: الإلغاء الإداري للقرار الإداري..... ١٢٠

المطلب الأول: سلطة جهة الإدارة في إلغاء القرارات الإدارية

اللائحية..... ١٢١

المطلب الثاني: سلطة جهة الإدارة في إلغاء القرارات الإدارية

الفردية..... ١٢٣

أولاً- سلطة جهة الإدارة في إلغاء القرارات الفردية

المعيبة..... ١٢٣

ثانيا- سلطة جهة الإدارة في إلغاء القرارات الفردية السليمة..... ١٢٥

المبحث الثالث: سحب القرار الإداري..... ١٢٩

المطلب الأول: ميعاد سحب القرار الإداري..... ١٣٠

١- موقف الفقه..... ١٣٠

٢- موقف القضاء..... ١٣٣

المطلب الثاني: القرارات الإدارية غير جائز سحبها..... ١٤٠

أولا: المبدأ العام..... ١٤٠

ثانيا: الاستثناءات..... ١٤٢

١- سحب القرارات الإدارية السليمة التي لا تولد حقا..... ١٤٢

٢- سحب القرارات الصادرة بفصل الموظفين..... ١٤٤

٣- سحب اللوائح بأثر رجعي..... ١٤٦

المطلب الثالث: القرارات الجائز سحبها دون التقيد بمدة معينة..... ١٤٩

١- القرارات المنعدمة..... ١٤٩

٢- القرارات الإدارية الصادرة بناء على غش أو تدليس..... ١٥٢

٣- التسويات الخاصة بالمرتبات وما في حكمها..... ١٥٦

٤- القرارات المعيبة المبنية على سلطة مقيدة..... ١٦٠

٥- القرارات الإدارية الفردية التي تتعارض وحجية الأمر المقضي..... ١٦٢

الفهرس:..... ١٦٤