

# الإلتزام الوظيفي بحماية الأموال العامة

وأثاره القانونية في ظل التشريعات المقارنة



الدكتور  
ثائر لقمان عبد السادة  
تدريسي في كلية الشرطة

الأستاذ الدكتور  
سعيد علي غافل  
استاذ القانون العام



## المحتويات

7	المقدمة .....
	الفصل الأول: مدخل لواجب الموظف العام في المحافظة على الأموال
13	العامة التي في عهده .....
19	المبحث الأول: التعريف بواجب المحافظة على الأموال العامة .....
20	المطلب الأول: مفهوم واجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة .....
20	التي في عهده ونطاق تطبيقه .....
	الفرع الأول: مفهوم واجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة التي
20	في عهده .....
	الفرع الثاني: نطاق واجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة التي
24	في عهده .....
	المطلب الثاني: الالتزامات الايجابية والسلبية المتعلقة بواجب الموظف العام في
27	المحافظة على الأموال العامة التي في عهده .....
	الفرع الأول: الالتزامات الإيجابية المتعلقة بواجب الموظف العام في المحافظة
28	على الأموال العامة التي في عهده .....
	الفرع الثاني: الالتزامات السلبية المتعلقة بواجب الموظف العام في المحافظة
40	على الأموال العامة التي في عهده .....
54	المبحث الثاني: مدلول الموظف العام .....
56	المطلب الأول: مدلول الموظف العام في فرنسا .....
56	الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في التشريع الفرنسي .....
59	الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الفقه الفرنسي .....
61	الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري الفرنسي .....
63	المطلب الثاني: مدلول الموظف العام في مصر .....
63	الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في التشريع المصري .....
65	الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الفقه المصري .....

- 66 ..... الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري المصري
- 68 ..... المطلب الثالث: مدلول الموظف العام في الجزائر
- 69 ..... الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في التشريع الجزائري
- 71 ..... الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الفقه الجزائري
- 73 ..... الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري الجزائري
- 73 ..... المطلب الرابع: مدلول الموظف العام في العراق
- 74 ..... الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في التشريع العراقي
- 80 ..... الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الفقه العراقي
- 82 ..... الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري العراقي
- 84 ..... المبحث الثالث: مدلول الأموال العامة والحماية القانونية لها
- 84 ..... المطلب الأول: التعريف بالأموال العامة والمعياري المميز لها
- 85 ..... الفرع الأول: تعريف المال العام
- 93 ..... الفرع الثاني: المعيار المميز للمال العام
- 99 ..... المطلب الثاني: الحماية القانونية للأموال العامة
- 100 ..... الفرع الأول: الحماية الدستورية للأموال العامة
- 103 ..... الفرع الثاني: الحماية المدنية للأموال العامة
- 108 ..... الفرع الثالث: الحماية الجزائية (الجنائية) للأموال العامة
- الفصل الثاني: الإجراءات الوقائية وأثرها في تحفيز الموظف العام  
للمحافظة على الأموال العامة التي في عهده
- 127 ..... المبحث الأول: الاختيار الامثل للموظفين لشغل الوظيفة العامة
- 131 ..... المطلب الأول: حسن اختيار الموظف العام الأصلح لشغل الوظيفة العامة في فرنسا
- 132 ..... الفرع الأول: الصلاحية الجسمانية والعقلية لشغل الوظائف العامة في فرنسا
- 132 ..... الفرع الثاني: المؤهلات العلمية لشغل الوظائف العامة في فرنسا
- 137 ..... الفرع الثالث: الصلاحية الأخلاقية لشغل الوظائف العامة في فرنسا
- 140

- 143 ..... الفرع الرابع: الحيادية السياسية والتعيين في الوظائف العامة في فرنسا
- المطلب الثاني: حسن اختيار الموظف العام الأصلح لشغل الوظيفة العامة في مصر.....
- 146 ..... مصر
- 147 ..... الفرع الأول: الصلاحية الجسمانية والعقلية لشغل الوظيفة العامة في مصر
- 152 ..... الفرع الثاني: المؤهلات العلمية والمهنية لشغل الوظيفة العامة في مصر
- 154 ..... الفرع الثالث: الصلاحية الأخلاقية لشغل الوظيفة العامة في مصر
- 159 ..... الفرع الرابع: الحيادية السياسية شرطاً لشغل الوظيفة العامة في مصر
- المطلب الثالث: حسن اختيار الموظف العام الأصلح لشغل الوظيفة العامة في الجزائر.....
- 165 ..... الجزائر
- 165 ..... الفرع الأول: الصلاحية الجسمانية والعقلية لتولي الوظيفة العامة في الجزائر
- 169 ..... الفرع الثاني: المؤهلات العلمية والمهنية لتولي الوظيفة العامة في الجزائر
- 172 ..... الفرع الثالث: الصلاحية الأخلاقية لتولي الوظيفة العامة في الجزائر
- 176 ..... الفرع الرابع: الحيادية السياسية شرطاً لتولي الوظيفة العامة في الجزائر
- المطلب الرابع: حسن اختيار الموظف العام الأصلح لشغل الوظيفة العامة في العراق.....
- 179 ..... العراق
- 180 ..... الفرع الأول: الصلاحية الجسمانية والعقلية لتولي الوظيفة العامة في العراق
- 185 ..... الفرع الثاني: المؤهلات العلمية والمهنية لتولي الوظيفة العامة في العراق
- 189 ..... الفرع الثالث: الصلاحية الأخلاقية لتولي الوظيفة العامة في العراق
- الفرع الرابع: الحيادية السياسية والوظيفية شرطاً لتولي الوظيفة العامة في العراق.....
- 198 ..... العراق
- المبحث الثاني: أثر الحوافز الإيجابية للموظف ودور الإجراءات الإدارية الوقائية في المحافظة على المال العام.....
- 205 ..... المطلب الأول: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظفين في المحافظة على الأموال العامة.....
- 206 ..... على الأموال العامة

- الفرع الأول: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في المحافظة  
على الأموال العامة التي في عهده في فرنسا ..... 207
- الفرع الثاني: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في مصر ..... 213
- الفرع الثالث: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في الجزائر ..... 219
- الفرع الرابع: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في العراق ..... 223
- المطلب الثاني: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده ..... 228
- الفرع الأول: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في فرنسا ..... 229
- الفرع الثاني: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في مصر ..... 235
- الفرع الثالث: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في الجزائر ..... 241
- الفرع الرابع: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في العراق ..... 247
- المطلب الثالث: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده ..... 255
- الفرع الأول: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في فرنسا ..... 256
- الفرع الثاني: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في مصر ..... 261

- الفرع الثالث: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في الجزائر..... 267
- الفرع الرابع: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في  
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في العراق ..... 270
- المطلب الرابع: دور الإجراءات الإدارية الوقائية في المحافظة على المال العام ..... 279
- الفرع الأول: دور الأجهزة الإدارية في المحافظة على المال العام ..... 279
- الفرع الثاني: إفصاح الموظف العام عن ذمته المالية ..... 284
- الفرع الثالث: التأمين على المسؤولية الشخصية للموظف العام ..... 288
- الفصل الثالث: الإجراءات الرادعة والرقابية وأثرها على الموظف العام  
بالمحافظة على الأموال العامة التي في عهده ..... 293**
- المبحث الأول: الجزاءات التأديبية وأثرها على حسن أداء الموظفين في  
المحافظة على المال العام..... 296
- المطلب الأول: الجزاءات التأديبية وأثرها على حسن أداء واجب الموظف العام  
في المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في فرنسا ..... 296
- الفرع الأول: الجزاءات التأديبية المعنوية في فرنسا ..... 297
- الفرع الثاني: الجزاءات التأديبية المالية في فرنسا ..... 302
- الفرع الثالث: الجزاءات التأديبية المنهية للرابطة الوظيفية للموظف العام في  
فرنسا ..... 305
- المطلب الثاني: الجزاءات التأديبية وأثرها على حسن أداء الموظف العام  
بالمحافظة على الأموال العامة التي في عهده في مصر..... 307
- الفرع الأول: الجزاءات التأديبية المعنوية في مصر ..... 310
- الفرع الثاني: الجزاءات التأديبية المالية في مصر..... 315
- الفرع الثالث: الجزاءات التأديبية المنهية للرابطة الوظيفية للموظف العام في  
مصر..... 321

- المطلب الثالث: الجزاءات التأديبية وأثرها على حسن أداء الموظف العام  
323 ..... بالمحافظة على الأموال العامة التي في عهده في الجزائر
- 324 ..... الفرع الأول: الجزاءات التأديبية المعنوية في الجزائر
- 327 ..... الفرع الثاني: الجزاءات التأديبية المادية (المالية) في الجزائر
- الفرع الثالث: الجزاءات التأديبية المنهية للرابطة الوظيفية للموظف العام في  
332 ..... الجزائر
- المطلب الرابع: العقوبات الانضباطية وأثرها على حسن أداء الموظف العام  
334 ..... بالمحافظة على الأموال العامة التي في عهده في العراق
- الفرع الأول: العقوبات الانضباطية المعنوية ذات الاثر المالي غير المباشر في  
335 ..... العراق
- 344 ..... الفرع الثاني: العقوبات الانضباطية المالية في العراق
- الفرع الثالث: العقوبات الانضباطية المنهية للرابطة الوظيفية للموظف العام  
348 ..... في العراق
- 354 ..... المبحث الثاني: الرقابة ودورها في المحافظة على المال العام
- 354 ..... المطلب الأول: الرقابة السياسية ودورها في حماية الأموال العامة
- 355 ..... الفرع الأول: الرقابة الشعبية
- 362 ..... الفرع الثاني: الرقابة البرلمانية
- المطلب الثاني: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال  
371 ..... العامة
- الفرع الأول: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال العامة  
372 ..... في فرنسا
- الفرع الثاني: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال  
378 ..... العامة في مصر
- الفرع الثالث: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال  
382 ..... العامة في الجزائر

الفرع الرابع: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال العامة في العراق.....	389
المطلب الثالث: رقابة الهيئات والاجهزة المستقلة على المال العام.....	395
الفرع الأول: رقابة الهيئات و الاجهزة المتخصصة والمستقلة في فرنسا على الأموال العامة.....	395
الفرع الثاني: رقابة الهيئات و الأجهزة المتخصصة والمستقلة في مصر على الأموال العامة.....	398
الفرع الثالث: رقابة الهيئات و الأجهزة المتخصصة والمستقلة في الجزائر على الأموال العامة.....	402
الفرع الرابع: رقابة الهيئات و الاجهزة المتخصصة والمستقلة في العراق على الأموال العامة.....	405
المطلب الرابع: واجبات الادارة بالمحافظة على المال العام.....	414
الفرع الأول: التزام الإدارة بصيانة المال العام واصلاحه في فرنسا.....	414
الفرع الثاني: التزام الإدارة بصيانة المال العام واصلاحه في مصر.....	417
الفرع الثالث: التزام الإدارة بصيانة المال العام واصلاحه في الجزائر.....	418
الفرع الرابع: التزام الإدارة بحفظ وصيانة المال العام في العراق.....	420
الخاتمة.....	424
المصادر.....	435
المحتويات.....	465
المحتويات.....	465