

نظامي دور السلطة

التنفيذية

في مجال التشريع



المستشار الدكتور

أحمد فاروق عبد الله السيد

نائب رئيس هيئة النيابة الإدارية



المجموعة العلمية
للطباعة والنشر والتوزيع



المجموعة العلمية
للطباعة والنشر والتوزيع

تنامي دور السلطة التنفيذية في مجال

التشريع

دراسة مقارنة

المستشار الدكتور

أحمد فاروق عبد الله السيد

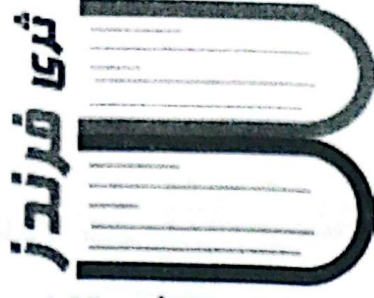
مجموعة تري فريندز

للنشر والتوزيع

المجموعة العلمية

للنشر والتوزيع

2023



للطباعة والنشر والتوزيع

الناشر

المجموعة العلمية للطباعة

والنشر والتوزيع

مجموعة ثري فريندز للطباعة والنشر والتوزيع

2 ح عبد الحليم من نصر الاسلام ارض الجمعية - الجيزة

ت/ +201100557585

magmoa.elmaya@gmail.com البريد الالكتروني:

fgroup809@gmail.com

اسم الكتاب: تنامي دور السلطة التنفيذية في مجال التشريع دراسة مقارنة

تأليف: الدكتور: احمد فاروق عبد الله السيد

الطبعة الأولى 2023

رقم الإيداع: 2022/0000

الترقيم الدولي: 978-9931-9949-0-9

جميع الحقوق محفوظة للناشر

ولا يجوز نشر أي جزء من هذا الكتاب أو اختزان مادته بطريقة الاسترجاع أو نقله على أي نحو أو بأية طريقة سواء كانت إلكترونية أو ميكانيكية أو خلاف ذلك إلا بموافقة الناشر على هذا كتابة ومقدما.

قائمة المحتويات

الموضوع	الصفحة
مقدمة:.....	5
الفصل التمهيدي: الاتجاه العام لتزايد دور السلطة التنفيذية:.....	13
المبحث الأول: مبدأ الفصل بين السلطات:.....	15
المطلب الأول: تاريخ ومدلول وتقييم مبدأ الفصل بين السلطات:.....	17
الفرع الأول: مبدأ الفصل بين السلطات لدى فلاسفة الإغريق:.....	17
الفرع الثاني: مبدأ الفصل بين السلطات في الفكر الحديث:.....	22
الفرع الثالث: مدلول ومبررات وتقييم مبدأ الفصل بين السلطات:..	29
المطلب الثاني: مبدأ الفصل بين السلطات بين النظرية والتطبيق:..	39
الفرع الأول: حكومة الجمعية أو النظام المجلسي:.....	40
الفرع الثاني: النظام البرلماني:.....	42
الفرع الثالث: النظام الرئاسي:.....	53
الفرع الرابع: النظام شبه الرئاسي (المختلط):.....	56
المبحث الثاني: تشكيل السلطة التنفيذية:.....	66
المطلب الأول: تشكيل السلطة التنفيذية في النظم السياسية الأربعة:	67
الفرع الأول: تشكيل الوزارة في نظام الجمعية:.....	67
الفرع الثاني: تشكيل السلطة التنفيذية في النظام البرلماني:.....	70
الفرع الثالث: تشكيل السلطة التنفيذية في النظام الرئاسي:.....	74
الفرع الرابع: تشكيل السلطة التنفيذية في النظام المصري المختلط:	81
المطلب الثاني: أقول نجم مبدأ الفصل بين السلطات:.....	98
الباب الأول: الاختصاصات التشريعية للسلطة التنفيذية في النظام	
المصري والنظم المقارنة:.....	109
الفصل الأول: الاختصاصات التشريعية للسلطة التنفيذية في	
الظروف العادية:.....	111
المبحث الأول: اقتراح القوانين:.....	113
المطلب الأول: سلطة رئيس الدولة في اقتراح القوانين في إنجلترا:..	120

الموضوع	الصفحة
الفرع الأول: السُّلطة التشريعية كاملة للتاج دون منازع:.....	120
الفرع الثاني: اشتراك البرلمان مع الملك عن طريق العرائض:.....	121
الفرع الثالث: اندثار سُلطة الملك وظهور حكومة الوزراء:.....	123
الفرع الرابع: الممارسة الفعلية لحق الاقتراح التشريعي في إنجلترا:.....	124
المطلب الثاني: حقُّ الاقتراح في الولايات المتحدة الأمريكية:.....	127
الفرع الأول: مبدأ التوازن والرقابة المتبادلة:.....	128
الفرع الثاني: الدور التاريخي للرؤساء الأمريكيين في استخدام التوصية التشريعية:.....	131
المطلب الثالث: حقُّ اقتراح القوانين في النظام الدستوري الفرنسي:..	142
الفرع الأول: حقُّ الاقتراح في الدساتير السابقة على دستور 1958:....	142
الفرع الثاني: حقُّ الاقتراح في ظلِّ دستور 1958:.....	145
المطلب الرابع: حقُّ الاقتراح في ظلِّ النظام الدستوري المصري:.....	150
الفرع الأول: حقُّ الاقتراح في الفترة السابقة على دستور 1923:.....	150
الفرع الثاني: الاقتراح التشريعي خلال حكم أسرة محمد علي وحتى إعلان دستور 1923:.....	153
الفرع الثالث: حقُّ الاقتراح في دستور 1971:.....	160
الفرع الرابع: الاقتراح في دستور 2014:.....	161
المبحث الثاني: حقُّ الاعتراض على القوانين:.....	168
المطلب الأول: ماهية حقِّ الاعتراض على القوانين:.....	168
الفرع الأول: صور الاعتراض على القانون وأهدافه:.....	169
الفرع الثاني: الطبيعة القانونية لحقِّ الاعتراض على القوانين:.....	172
المطلب الثاني: حقُّ الاعتراض على القوانين في الدستور المصري والدساتير المقارنة:.....	179
الفرع الأول: حقُّ الاعتراض في الدساتير المقارنة:.....	179
الفرع الثاني: حقُّ الاعتراض على القوانين في الدساتير المصرية:.....	202
المبحث الثالث: الاختصاص اللائي للسلطة التنفيذية:.....	212

الموضوع	الصفحة
المطلب الأول: التمييز بين القانون واللائحة:.....	213
الفرع الأول: تعريف اللائحة:.....	213
الفرع الثاني: خصائص اللائحة:.....	215
المطلب الثاني: الاختصاص اللائحي للسلطة التنفيذية في ضوء	
النظرية التقليدية للإدارة:.....	224
الفرع الأول: مفهوم النظرية التقليدية للإدارة:.....	224
الفرع الثاني: تطبيقات النظرية التقليدية للإدارة في مصر:.....	227
المطلب الثالث: الاختصاص اللائحي للسلطة التنفيذية في ضوء	
النظرية الحديثة للإدارة:.....	248
الفرع الأول: مفهوم النظرية الحديثة للإدارة:.....	248
الفرع الثاني: تطبيق النظرية الحديثة للإدارة في فرنسا وتونس:.....	255
المبحث الرابع: اللوائح التفويضية:.....	272
المطلب الأول: أسباب ظاهرة التفويض التشريعي وتمييزه عن غيره:..	273
الفرع الأول: أسباب ظاهرة اللوائح التفويضية:.....	273
الفرع الثاني: تمييز اللوائح التفويضية عما يشبهها:.....	276
الفرع الثالث: شروط صحة التفويض التشريعي وانتهائها:.....	280
المطلب الثاني: التفويض التشريعي في إنجلترا:.....	282
المطلب الثالث: التفويض التشريعي في الولايات المتحدة الأمريكية:..	288
المطلب الرابع: التفويض التشريعي في النظام الدستوري الفرنسي:..	293
الفرع الأول: التفويض التشريعي قبل دستور 1958:.....	294
الفرع الثاني: التفويض التشريعي في ظل دستور 1958:.....	299
المطلب الخامس: التفويض التشريعي في مصر:.....	303
الفرع الأول: التفويض التشريعي السابق على دستور 1971:.....	303
الفرع الثاني: التفويض التشريعي في ظل دستوري 1971، 2014:.....	310
الفصل الثاني: الاختصاصات التشريعية للسلطة التنفيذية في	
الظروف الاستثنائية:.....	315

الموضوع	الصفحة
المبحث الأول: ماهية الظروف الاستثنائية وضوابطها وصورها:.....	318
المطلب الأول: تعريف الظروف الاستثنائية:.....	318
المطلب الثاني: صور الظروف الاستثنائية:.....	320
المطلب الثالث: مبررات الظروف الاستثنائية:.....	322
المطلب الرابع: أثر الظروف الاستثنائية على الحقوق والحريات العامة:	323
المبحث الثاني: التنظيم القانوني للضرورة في الأنظمة القانونية	
المختلفة:.....	325
المطلب الأول: حالة الضرورة في إنجلترا:.....	325
المطلب الثاني: الدور التشريعي للرئيس الأمريكي في حالة الضرورة:...	326
المطلب الثالث: تنظيم لوائح الضرورة في ظل النظام الدستوري	
الفرنسي:.....	334
الفرع الأول: لوائح الضرورة في الدساتير السابقة على دستور 1958:	335
الفرع الثاني: لوائح الضرورة في ظل دستور 1958:.....	338
المطلب الرابع: التنظيم القانوني لإصدار لوائح الضرورة في النظام	
الدستوري المصري:.....	348
الفرع الأول: لوائح الضرورة في ظل الفترة السابقة على دستور 1971:	349
الفرع الثاني: لوائح الضرورة في ظل دستور 1971:.....	355
الفرع الثالث: سلطة رئيس الجمهورية في إصدار لوائح الضرورة في ظل	
دستور 2014:.....	368
المبحث الثالث: حالة الطوارئ:.....	380
المطلب الأول: حالة الطوارئ في إنجلترا:.....	385
المطلب الثاني: حالة الطوارئ في الولايات المتحدة الأمريكية:.....	391
المطلب الثالث: حالة الطوارئ في فرنسا:.....	395
المطلب الرابع: حالة الطوارئ في مصر:.....	402
الفرع الأول: حالة الطوارئ في ظل الدساتير المصرية المتعاقبة:.....	403
الفرع الثاني: التنظيم القانوني لحالة الطوارئ:.....	413

الموضوع	الصفحة
الفرع الثالث: الآثار المترتبة على إعلان حالة الطوارئ وطبيعة إجراءاتها:.....	423
الباب الثاني: ارتباط تنامي الدور التشريعيّ للسلطة التنفيذية بتطور دور الدولة:.....	439
الفصل الأول: تطور دور الدولة التنظيمي:.....	443
المبحث الأول: ماهية الأجهزة الإدارية المستقلة:.....	452
المطلب الأول: تعريف الأجهزة الإدارية المستقلة:.....	452
المطلب الثاني: خصائص الأجهزة الإدارية المستقلة:.....	454
المطلب الثالث: مبررات ظهور الأجهزة التنظيمية المستقلة:.....	460
المبحث الثاني: إنشاء الأجهزة التنظيمية المستقلة وضماناتها:.....	465
المطلب الأول: إنشاء الأجهزة التنظيمية المستقلة:.....	465
المطلب الثاني: ضمانات الأجهزة الإدارية المستقلة:.....	478
الفرع الأول: الضمانات العضوية:.....	478
الفرع الثاني: الضمانات الوظيفية:.....	485
المبحث الثالث: صلاحيات الأجهزة الإدارية المستقلة وطبيعتها القانونية:.....	490
المطلب الأول: صلاحيات الأجهزة الإدارية المستقلة:.....	491
الفرع الأول: الصلاحيات ذات الطبيعة التشريعية:.....	492
الفرع الثاني: الصلاحيات ذات الطبيعة الإدارية:.....	498
الفرع الثالث: الاختصاصات ذات الطبيعة القضائية:.....	511
المطلب الثاني: الطبيعة القانونية للأجهزة التنظيمية المستقلة:.....	522
الفرع الأول: السلطة الرابعة:.....	523
الفرع الثاني: لجنة الحكماء أو الخبراء:.....	525
الفرع الثالث: الأجهزة الإدارية ذات طبيعة قضائية أو شبه قضائية:	526
الفرع الرابع: الأجهزة الإدارية المستقلة ذات طبيعة إدارية:.....	527
المطلب الثالث: دراسة تطبيقية في مصر عن الأجهزة المستقلة:.....	528

الموضوع	الصفحة
الفرع الأول: الشركات القابضة:.....	529
الفرع الثاني: البنوك المركزية:.....	538
الفصل الثاني: دور العولمة في تمكين السلطة التنفيذية:.....	559
المبحث الأول: ماهية العولمة:.....	564
المطلب الأول: مفهوم العولمة:.....	564
المطلب الثاني: أسباب العولمة:.....	574
المطلب الثالث: أهداف العولمة:.....	578
المبحث الثاني: آليات العولمة:.....	582
المطلب الأول: صندوق النقد الدولي:.....	582
المطلب الثاني: البنك الدولي:.....	585
المطلب الثالث: منظمة التجارة العالمية:.....	587
المطلب الرابع: المؤسسات الدولية الأخرى:.....	591
المبحث الثالث: آثار العولمة:.....	595
المطلب الأول: الآثار السياسية:.....	595
المطلب الثاني: الآثار الاقتصادية:.....	607
المطلب الثالث: تنامي ظاهرة التحكيم التجاري الدولي:.....	621
المطلب الرابع: جائحة كورونا كدراسة تطبيقية في ظل العولمة:.....	628
الباب الثالث: الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية:.....	655
الفصل الأول: الرقابة القضائية:.....	659
المبحث الأول: تعريف الرقابة على دستورية القوانين ومبرراتها:.....	661
المطلب الأول: مبدأ سمو الدستور:.....	663
المطلب الثاني: تبرير الرقابة الدستورية من خلال مبدأ الفصل بين السلطات:.....	673
المطلب الثالث: تبرير الرقابة الدستورية من خلال مبدأ احترام حقوق الإنسان وحرياته الأساسية:.....	678
المبحث الثاني: الرقابة القضائية وتطبيقاتها:.....	681

الموضوع	الصفحة
المطلب الأول: آليات الرقابة على دستورية القوانين:.....	681
الفرع الأول: كيفية الادعاء أمام المحاكم بعدم الدستورية:.....	685
الفرع الثاني: السلطات التي تخولها الدساتير للهيئات القضائية	
المكلفة بالرقابة الدستورية:.....	689
الفرع الثالث: طرق تحريك الدعوى الدستورية:.....	692
المطلب الثاني: ضوابط الرقابة على دستورية القوانين واللوائح:....	702
المبحث الثالث: أوجه مخالفة القوانين واللوائح للدستور:.....	720
المطلب الأول: عيب عدم الاختصاص الدستوري والشكلي:.....	720
الفرع الأول: عيب عدم الاختصاص الدستوري:.....	720
الفرع الثاني: عيب الشكل والإجراءات الدستورية:.....	722
المطلب الثاني: عيب مخالفة الأحكام الموضوعية للدستور:.....	723
الفرع الأول: الانحراف التشريعي:.....	724
الفرع الثاني: الإغفال التشريعي:.....	731
الفرع الثالث: سمات القانون الجيد:.....	738
المبحث الرابع: المحكمة الدستورية العليا في مصر:.....	753
المطلب الأول: تشكيل المحكمة الدستورية واختصاصها و ضمانات	
أعضائها:.....	754
المطلب الثاني: مدى اختصاص المحكمة الدستورية بتفسير نصوص	
الدستور:.....	767
المطلب الثالث: الرقابة السابقة والرقابة اللاحقة:.....	780
المطلب الرابع: مدى اعتبار رقابة المشروعية رقابة وقائية:.....	784
المطلب الخامس: حجية الحكم الصادر بعدم الدستورية وآثاره	
والقيود التي ترد على الأثر الرجعي:.....	790
الفرع الأول: حجية الحكم الصادر بعدم الدستورية:.....	790
الفرع الثاني: آثار الحكم الصادر بعدم الدستورية:.....	792

الصفحة	الموضوع
	الفرع الثالث: القيود التي تَرِدُ على أعمال الأثر الرجعي في غير
794	النُصوص الجنائية:.....
	الفصل الثاني: الرقابة السياسية والبرلمانية والمُجتمعية على دستورية
809	القوانين:.....
810	المبحث الأول: الرقابة السياسية:.....
819	المبحث الثاني: الرقابة البرلمانية:.....
820	المطلب الأول: وسائل الرقابة البرلمانية:.....
834	المطلب الثاني: المسؤولية الوزارية:.....
834	الفرع الأول: المسؤولية السياسية:.....
840	الفرع الثاني: المسؤولية الجنائية لأعضاء الحكومة:.....
850	المبحث الثالث: الرقابة الشعبية والمُجتمعية:.....
851	المطلب الأول: الاستفتاء والأحزاب السياسية:.....
852	الفرع الأول: الاستفتاء:.....
856	الفرع الثاني: الأحزاب السياسية:.....
865	المطلب الثاني: جماعات الضَّغط ومواقع التَّواصل الاجتماعي:.....
865	الفرع الأول: جماعات الضَّغط:.....
878	الفرع الثاني: وسائل التَّواصل الاجتماعي:.....
881	المطلب الثالث: تأثير الصحافة والنِّقابات:.....
881	الفرع الأول: تأثير الصحافة:.....
885	الفرع الثاني: تأثير النقابات:.....
902	المبحث الرابع: الانحراف الدستوري والرقابة عليه:.....
923	الخاتمة:.....
935	قائمة المراجع:.....
973	قائمة المحتويات:.....