

◀ أ.د. بن ورزق هشام
◀ أ.د. بن دعاس سهام



المدخل إلى القانون الإداري

الجزء الأول | التنظيم الإداري

المدخل إلى القانون الإداري

الجزء الأول

التنظيم الإداري

تأليف الأستاذين

الأستاذ الدكتور بن ورزق هشام

والأستاذة الدكتورة بن دعاس سهام



عنوان الكتاب: المدخل إلى القانون الإداري
اسم المؤلف: الأستاذ الدكتور بن ورزق هشام
والأستاذة الدكتورة بن دعاس سهام

الحجم: 15,5 × 23,5

عدد الصفحات: 353

ISBN: 978-9969-615-40-1

منشورات دارلايمة، 2025

الإيداع القانوني: أكتوبر- 2025

جميع الحقوق محفوظة

للتواصل معنا

القليعة-تيازة- الجزائر

الهاتف النقال: 550.085.725 (0) 213 +

WWW.NLLIBRAIRIE.COM



حقوق النشر محفوظة لمنشورات دارلايمة © 2025

يمنع طبع هذا الكتاب أو أي جزء منه بأي شكل من أشكال
الطباعة أو النسخ أو الترجمة أو التسجيل المرئي والمسموع أو
الاختزان بالحسابات الإلكترونية وغيرها من الحقوق إلا بإذن
مكتوب من دار النشر لايمة.

فهرس المحتويات

5.....	مقدمة
6	أولا/ تصنيف قواعد القانون الإداري
7	ثانيا/ مجال تطبيق القانون الإداري هو الإدارة العامة
7	ثالثا/ أهمية القانون الإداري
11.....	الباب الأول: التنظيم الإداري
13.....	الفصل الأول: مفهوم القانون الإداري
13.....	المطلب الأول: مفهوم الإدارة العامة
14	أولا / تعريف الإدارة العامة:
15	ثانيا/ أنواع الإدارة:
16	ثالثا/ التمييز بين الإدارة العامة والإدارة الخاصة:
17.....	المطلب الثاني: تعريف القانون الإداري
17.....	أولا/ التعريف الواسع والضيق للقانون الإداري
19.....	ثانيا/ خضوع الإدارة العامة إلى نوعين من القواعد القانونية :
20.....	ثالثا/ مجالات تطبيق قواعد القانون الإداري بالمفهوم الضيق:
21.....	المطلب الثالث: علاقة القانون الإداري بعلم الإدارة العامة
22.....	أولا/ في مجال النظرية العامة للموظف
22.....	ثانيا/ في مجال القرارات الإدارية
23.....	ثالثا/ في مجال التنظيم الإداري

- المطلب الرابع: علاقة القانون الإداري بفروع القانون المختلفة.....23
- أولا/ علاقة القانون الإداري بفروع القانون العام..... 24
- 02/ علاقة القانون الإداري بالقانون الدولي العام:..... 25
- 03/ علاقة القانون الإداري بالقانون المالي:..... 26
- 04/ علاقة القانون الإداري بالقانون الجنائي:..... 26
- ثانيا/ علاقة القانون الإداري بفروع القانون الخاص..... 27
- 01/ علاقة القانون الإداري بقانون الإجراءات المدنية والإدارية:..... 28
- 02/ علاقة القانون الإداري بالقانون المدني:..... 28
- المبحث الثاني: نشأة القانون الإداري وتطوره..... 30
- المطلب الأول: نشأة القانون الإداري بفرنسا..... 30
- أولا/ مرحلة ما قبل الثورة الفرنسية وحكم البرلمانات القضائية:..... 31
- ثانيا/ الثورة الفرنسية وتأسيس الإدارة القضائية:..... 32
- ثالثا/ مرحلة القضاء المقيّد أو المحجوز:..... 33
- رابعا/ مرحلة القضاء المفوض (تغيير الطبيعة القانونية لمجلس الدولة)..... 35
- المطلب الثاني: نشأة القانون الإداري بالجزائر..... 39
- المبحث الثالث: خصائص القانون الإداري..... 41
- المطلب الأول: القانون الإداري حديث النشأة، من وسريع التطور..... 41
- المطلب الثاني: القانون الإداري قانون غير مقنن..... 43
- المطلب الثالث: القانون الإداري قانون قضائي النشأة وتوفيقي..... 45

الفصل الثاني: مصادر ونطاق تطبيق القانون الإداري.....49

المبحث الأول: مصادر القانون الإداري.....49

المطلب الأول: المصادر المكتوبة للقانون الإداري.....50

أولا/ الدستور.....51

ثانيا/ المعاهدات الدولية.....52

ثالثا/ التشريع العضوي.....53

رابعا/ التشريع العادي.....54

خامسا/ التشريعات الفرعية.....56

سادسا/ القضاء الإداري.....58

سابعا/ الفقه.....60

المطلب الثاني: المصادر غير المكتوبة للقانون الإداري.....61

أولا/ العرف الإداري.....61

ثانيا/ المبادئ العامة للقانون.....64

المبحث الثاني: أساس ونطاق تطبيق قواعد القانون الإداري.....67

المطلب الأول: معيار السلطة العامة والتمييز بين أعمال السلطة وأعمال الإدارة.....68

المطلب الثاني: معيار المرفق العام.....69

المطلب الثالث: معيار امتيازات السلطة العامة.....73

المطلب الرابع: معيار المنفعة العامة.....74

المطلب الخامس: معيار السلطة العامة الحديث.....76

77.....	المطلب السادس: معيار الجمع بين المرفق العام والسلطة العامة
79.....	الفصل الثالث: الأنظمة الإدارية
80.....	المبحث الأول: الشخصية المعنوية كأساس للتنظيم الإداري
80	المطلب الأول: مفهوم الشخصية المعنوية
88	المطلب الثاني: أنواع الأشخاص المعنوية
88.....	أولا/ معايير التمييز بين الأشخاص المعنوية العامة والأشخاص المعنوية الخاصة:
91.....	ثانيا/ أنواع الأشخاص المعنوية العامة
94	المطلب الثالث: نتائج الشخصية المعنوية ونهايتها
95.....	أولا/ النتائج العامة لمنح فكرة الشخصية المعنوية
97.....	ثانيا/ النتائج الخاصة لمنح فكرة الشخصية المعنوية
98.....	ثالثا/ نهاية الشخص المعنوي
100.....	المبحث الثاني: أساليب التنظيم الإداري
101	المطلب الأول: المركزية الإدارية
101.....	أولا/ تعريف المركزية الإدارية
102.....	ثانيا/ أركان المركزية الإدارية:
109.....	ثالثا/ صور المركزية الإدارية وتطبيقاتها
116.....	رابعا/ تقييم المركزية الإدارية
118	المطلب الثاني: اللامركزية الإدارية
118.....	أولا/ تعريف اللامركزية الإدارية

120.....	ثانيا/ أركان اللامركزية الإدارية
125.....	ثالثا/ صور اللامركزية الإدارية
128.....	رابعا/ تقييم اللامركزية الإدارية
130.....	المبحث الثالث: التنظيم الإداري في الجزائر
130.....	المطلب الأول: التنظيم الإداري المركزي في الجزائر
131.....	أولا/ رئاسة الجمهورية
141.....	ثانيا/ الحكومة:
150.....	ثالثا/ الهيئات الاستشارية المركزية
155.....	المطلب الثاني: التنظيم الإداري اللامركزي في الجزائر
155.....	أولا/ البلدية في التنظيم الإداري الجزائري
157	التنظيم الهيكلي والوظيفي للبلدية
172	الرقابة الوصائية على البلدية
178.....	ثانيا/ الولاية في التنظيم الإداري الجزائري
179.....	التنظيم الهيكلي للولاية
179	أ / المجلس الشعبي الولائي
188	ب/ الوالي
201	الرقابة الوصائية على الولاية
211	الباب الثاني: النشاط الإداري
213	الفصل الأول: النظرية العامة للمرفق العام

214.....	المبحث الأول: مفهوم المرفق العام
214.....	المطلب الأول: تعريف المرفق العام
215.....	أولا/ تعريف المرفق العام وفق المعيار العضوي الشكلي
216.....	ثانيا/ تعريف المرفق العام وفق المعيار الموضوعي (المادي الوظيفي)
216.....	ثالثا/ تعريف المرفق العام وفق المعيار المختلط
217.....	المطلب الثاني: عناصر المرفق العام
218.....	أولا/ عنصر المشروع العام يتصل نشاطه بالصالح العام
219.....	ثانيا/ عنصر الارتباط بالسلطة العامة
220.....	ثالثا/ عنصر الخضوع لنظام قانوني خاص واستثنائي
221.....	المطلب الثالث: إنشاء المرفق العام وإلغاءه
221.....	أولا/ إنشاء المرفق العام
225.....	ثانيا/ إلغاء المرفق العام
226.....	المطلب الرابع: أنواع المرافق العامة
226.....	أولا/ تقسيم المرافق العامة حسب طبيعة نشاطها
232.....	ثانيا/ تقسيم المرافق العامة حسب الامتداد الإقليمي
233.....	المبحث الثاني: المبادئ التي تحكم المرفق العام
234.....	المطلب الأول: مبدأ المساواة أمام المرفق العام
237.....	المطلب الثاني: مبدأ الاستمرارية (سير المرافق العامة بانتظام واطراد)
242.....	المطلب الثالث: مبدأ التغير والتكيف الدائم للمرفق العام

المبحث الثالث: طرق إدارة وسير المرافق العامة.....	246
المطلب الأول: أساليب التسيير العامة للمرافق العامة.....	246
أولا/ أسلوب الاستغلال المباشر.....	247
ثانيا/ أسلوب المؤسسة العامة.....	248
المطلب الثاني: أساليب التسيير الخاصة للمرافق العامة.....	252
أولا/ أسلوب الامتياز (أسلوب الالتزام).....	253
ثانيا/ أسلوب تفويض المرفق العام.....	255
الفصل الثاني: النظرية العامة للضبط الإداري.....	259
المبحث الأول: مفهوم الضبط الإداري.....	260
المطلب الأول: تعريف الضبط الإداري.....	261
أولا/ تعريف الضبط الإداري لغة واصطلاحا.....	262
ثانيا/ تعريف الضبط الإداري تشريعا.....	263
ثالثا/ التعاريف الفقهية للضبط الإداري.....	263
المطلب الثاني: خصائص وطبيعة الضبط الإداري.....	266
أولا/ خصائص الضبط الإداري.....	267
ثانيا/ طبيعة الضبط الإداري.....	269
المطلب الثالث: تمييز الضبط الإداري عن صور الضبط الأخرى.....	272
أولا/ التمييز بين الضبط الإداري والضبط التشريعي.....	273
ثانيا/ التمييز بين الضبط الإداري والضبط القضائي.....	274

281.....	ثالثا/ التمييز بين الضبط الإداري والضبط الاقتصادي
282.....	المطلب الرابع: أنواع الضبط الإداري
282	أولا/ الضبط الإداري العام
283	ثانيا/ الضبط الإداري الخاص
285.....	المطلب الخامس: أهداف الضبط الإداري
286	أولا/ الأهداف التقليدية للضبط الإداري
293	ثانيا/ الأهداف الحديثة للضبط الإداري
302.....	المبحث الثاني: هيئات الضبط الإداري ووسائله
303.....	المطلب الأول: هيئات الضبط الإداري
303.....	أولا/ هيئات الضبط الإداري المركزية
307.....	ثانيا/ هيئات الضبط الإداري المحلية
311.....	المطلب الثاني: وسائل الضبط الإداري
311.....	أولا/ الوسائل القانونية
322.....	ثانيا/ الوسائل المادية
323.....	المبحث الثالث: حدود وظيفة الضبط الإداري
324.....	المطلب الأول: احترام مبدأ المشروعية
325.....	أولا/ تقييد سلطة الضبط الإداري بمبدأ المشروعية
327.....	ثانيا/ المبادئ الواجب مراعاتها للمحافظة على مبدأ المشروعية في مجال الضبط الإداري

330.....	المطلب الثاني: الرقابة القضائية على تدابير الضبط الإداري
330.....	أولا/ رقابة الإلغاء على قرارات الضبط الإداري
333	قائمة المصادر والمراجع
345	فهرس المحتويات