

أصول

التحقيق الإداري



المستشار الدكتور
عبد رزاق عيسى علام

طبعة
٢٠٢٥

الناشر
دار الأهرام
للنشر والتوزيع والإصدارات القانونية

٩٢٨١٠٠٠٠٠٣

قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوع
٩	مقدمة.....
١١	أصول التحقيق الإداري.....
١١	تمهيد:.....
١٥	فصل تمهيدي: الجريمة التأديبية والموظف العام وجهة التأديب.....
١٥	المبحث الأول: مفهوم الجريمة التأديبية.....
١٦	المطلب الأول: التعريف الفقهي للجريمة التأديبية.....
١٨	المطلب الثاني: التعريف القضائي للجريمة التأديبية.....
٢٢	المبحث الثاني: البنيان القانوني للجريمة التأديبية.....
٢٣	المطلب الأول: الركن المادي للجريمة التأديبية.....
٢٣	الفرع الأول: أن يمارس الموظف سلوكا فعليا محددًا.....
٢٨	الفرع الثاني: أن يمثل السلوك إخلالا بأحد واجبات الوظيفة أو مقتضياتها.....
٣٠	معيّار الخطأ التأديبي هو المعيار الموضوعي الواقعي.....
٣٣	المطلب الثاني: الركن المعنوي في الجريمة التأديبية.....
٣٥	المطلب الثالث: الركن الشرعي في الجريمة التأديبية.....
٣٨	المبحث الثالث: الموظف المراد تأديبه ومناطق التأديب.....
٤١	المطلب الأول: مدي مسؤولية الموظف عن أخطائه السابقة على شغل الوظيفة.....
٤٢	المطلب الثاني: مدي مسؤولية الموظف عن أخطائه اللاحقة لتركه الوظيفة.....
٤٣	المبحث الرابع: الجهة المختصة بالتأديب.....
٤٣	المطلب الأول: نظام التأديب الإداري أو الرئاسي.....

الموضوع	الصفحة
المطلب الثاني: نظام التأديب شبه القضائي	٤٣
المطلب الثالث: النظام القضائي	٤٤
المطلب الرابع: القانون المطبق حال خلو النظام التأديبي من نص	٤٥
الفصل الأول: التحقيق وسلطة الإحالة وقيوده وسلطة إجراءاته	٤٧
تمهيد وتقسيم:	٤٧
المبحث الأول: المعنى الاصطلاحي الفني للتحقيق	٤٩
المطلب الأول: المقصود بإجراءات التحقيق	٤٩
المطلب الثاني: أهمية التحقيق	٥٠
المطلب الثالث: اختلاف مدلول التحقيق في مجال التأديب عنه في مجال	
الإجراءات الجنائية	٥٣
المطلب الرابع: العناصر الموضوعية للتحقيق	٥٥
المبحث الثاني: إحالة الموظف العام للتحقيق	٦٥
المطلب الأول: السلطة المختصة بإحالة الموظف العام للتحقيق	٦٥
المطلب الثاني: السلطة المختصة بالإحالة للتحقيق في حالة نقل الموظف	٦٧
المطلب الثالث: البدء في التحقيق قبل صدور قرار الإحالة مكتوباً	٧٠
المطلب الرابع: الطبيعة القانونية لأمر الإحالة للتحقيق	٧١
لا تفويض في الاختصاصات التأديبية	٧٢
المطلب الخامس: تطبيقات قضائية بشأن قرار الإحالة للتحقيق	٧٣
الفرع الأول: وجود خصومة بين مُصدر قرار الإحالة والموظف المحال	٧٣

- الفرع الثاني: الإحالة للتحقيق بشأن وقائع غير مرتبطة زمنياً أو مكانياً ٧٦
- الفرع الثالث: عدم الاختصاص بالإحالة للتحقيق ٧٨
- المبحث الثالث: القيود الواردة على سلطة الإحالة للتحقيق ٧٩
- المطلب الأول: إخطار الوزير أو الرئيس الذي يتبعه الموظف ٧٩
- المطلب الثاني: إخطار المجلس الشعبي المحلي ٨٠
- المطلب الثالث: إخطار الاتحاد العام لنقابات العمال ٨٥
- المطلب الرابع: موافقة رئيس مجلس الإدارة على التحقيق مع شاغلي الوظائف العليا بشركات القطاع العام ٨٧
- المطلب الخامس: موافقة رئيس الجامعة ٩٠
- المطلب السادس: موافقة رئيس جامعة الأزهر على التحقيق مع أعضاء هيئة التدريس ٩٦
- مدي جواز التحقيق بمعرفة الأستاذ المتفرغ ٩٩
- الاتجاه الأول: وهو صحة التحقيق بمعرفة الأستاذ المتفرغ: ٩٩
- الاتجاه الثاني: لا يجوز التحقيق بمعرفة الأستاذ المتفرغ: ١٠٠
- المبحث الرابع: الجهة المختصة بإجراء التحقيق ١٠٢
- المطلب الأول: إجراء التحقيق بمعرفة الجهة الإدارية ١٠٢
- الفرع الأول: مدي مراعاة مبدأ الفصل بين سلطتي الاتهام والحكم ١٠٥
- الفرع الثاني: التأديب بمعرفة الجهة الإدارية ليس عملاً قضائياً ١٠٦
- الفرع الرابع: لا إلزام على الجهة الإدارية بإحالة التحقيقات للنيابة الإدارية ١٠٨

- الفرع الخامس: سلب الجهة الإدارية لاختصاص هيئة النيابة الإدارية ١١١
- الفرع السادس: ليس للجهة الإدارية التصرف في التحقيقات إن أحيلت للنياحة الإدارية ١١٥
- الفرع السابع: شروط صحة التحقيق التأديبي ١١٦
- المطلب الثاني: إجراء التحقيق بمعرفة النيابة الإدارية ١١٨
- الفرع الأول: التحقيق في المخالفات المالية ١٢١
- الفرع الثاني: عدم التقيد بأحكام تحجب الاختصاص الوجوبي للنياحة الإدارية ١٢٨
- الفرع الثالث: قرار النيابة الإدارية لا يحجب سلطة الجهة الإدارية ١٣٢
- الفرع الرابع: سلطة النيابة الإدارية في التحقيق لا تتوقف على موافقة الجهات الإدارية ١٣٧
- الفصل الثاني: الضمانات الخاصة بإجراءات التحقيق ١٣٩
- المبحث الأول: خصائص وضمانات إجراءات التحقيق ١٤١
- المطلب الأول: هدف إجراءات التحقيق و تضمناها عنصر القهر ١٤١
- الفرع الأول: هدف إجراءات التحقيق معرفة الحقيقة ١٤١
- الفرع الثاني: إجراءات التحقيق تتضمن عنصر القهر ١٤٢
- المطلب الثاني: الحيدة في الإجراءات ١٤٣
- الفرع الأول: معنى حياد المحقق ١٤٣
- الفرع الثاني: عناصر حياد المحقق ١٤٤
- ١- التجرد من الميول الشخصية ١٤٤

- ٢- الأمانة والاستقلال والنزاهة: ١٤٥
- ٣- جمع الأدلة بطريقة مشروعة ١٤٧
- المبحث الثاني: تدوين التحقيقات والبيانات الجوهرية لمحضر التحقيق ١٤٩
- المطلب الأول: القواعد المنظمة لتدوين التحقيقات ١٤٩
- الفرع الأول: التحقيق بمعرفة النيابة الإدارية كتابةً ١٥٠
- الفرع الثاني: التحقيق بمعرفة الجهة الإدارية ١٥٠
- الفرع الثالث: لا شكل معين لإفراغ التحقيق فيه ١٥٣
- الفرع الرابع: رأينا الخاص في موضوع تدوين التحقيقات ١٥٤
- الفرع الخامس: الاستثناء من قاعدة تدوين التحقيق ١٥٦
- الفرع السادس: ضياع أو فقد أوراق التحقيق ١٦٢
- المطلب الثاني: التدوين بمعرفة كاتب التحقيق ١٦٥
- الفرع الأول: ضرورة وجود كاتب للتحقيق في تحقيقات النيابة الإدارية ١٦٦
- الفرع الثاني: لا ضرورة لوجود كاتب للتحقيق في تحقيقات الجهة الإدارية ١٦٨
- الفرع الثالث: عدم توقيع الكاتب لا يبطل التحقيق ١٧٠
- الفرع الرابع: تحرير المحضر بمعرفة الموظف المتهم ١٧١
- المطلب الثالث: البيانات الجوهرية لمحضر التحقيق ١٧١
- الفرع الأول: التوقيع ١٧٢
- ١- توقيع المحقق والكاتب ١٧٢
- ٢- توقيع المتهم والشهود أو امتناعهم عن التوقيع ١٧٣
- الفرع الثاني: تاريخ مباشرة الإجراء ١٧٤

المبحث الثالث: عدم علانية إجراءات التحقيق.....	١٧٥
المطلب الأول: السرية الخارجية.....	١٧٥
المطلب الثاني: سرية التحقيق الداخلية.....	١٧٦
جزاء مخالفة العلانية الخاصة بالخصوم.....	١٧٦
المطلب الثالث: السرية في التحقيقات التأديبية.....	١٧٧
المطلب الرابع: حق حضور محامٍ للتحقيقات.....	١٧٧
الفصل الثالث: سماع الشهود.....	١٨١
المبحث الأول: معنى الشهادة.....	١٨١
المبحث الثاني: القواعد العامة لسماع الشهود.....	١٨٣
المطلب الأول: تحليف الشهود لليمين.....	١٨٧
الفرع الأول: الاستثناء من قاعدة حلف اليمين.....	١٩٢
١- الصغير.....	١٩٢
٢- المحكوم عليه بعقوبة جنائية.....	١٩٣
٣- وجود نص خاص.....	١٩٤
الفرع الثاني: بطلان الشهادة لعدم حلف اليمين.....	١٩٤
المطلب الثاني: استدعاء الشاهد وتخلفه عن الحضور.....	١٩٥
المبحث الثالث: الشهادة السماعية.....	١٩٨
المطلب الأول: بعض ضوابط الشهادة السماعية.....	١٩٨
الفرع الأول: التعويل على الشهادة المباشرة.....	١٩٨

- ١ - الشهادة المباشرة ١٩٩
- ٢ - التعويل على الشهادة ولو عُذِل عنها ٢٠١
- الفرع الثاني: الشهادة السماعية ليست دليلاً قاطعاً على ثبوت الاتهام ٢٠٢
- الفرع الثالث: لا يشترط في الشهادة ورودها على كامل الحقيقة بتفاصيلها ٢٠٣
- الفرع الرابع: تساند الشهادات السماعية ٢٠٤
- الفرع الخامس: القوة التليلية للشهادة السماعية ٢٠٧
- الفرع السادس: ما ينال من الشهادة السماعية ٢٠٨
- الفرع السابع: لا شهادة فيما يستوجب القانون فيه وجود أدلة كتابية ٢٠٩
- الفرع الثامن: نصاب الشهادة ٢١٠
- المطلب الثاني: شهود الإثبات ٢١٢
- الفرع الأول: الشاهد يُسمع ولا يُستجوب ولا يصح تكذيبه ٢١٤
- الفرع الثاني: مناقشة شاهد الإثبات والتشكيك في صدق روايته ٢١٥
- الفرع الثالث: إمكانية الاستناد إلى شهادة وحيدة ٢١٨
- الفرع الرابع: لا تقبل شهادة الشاكي وحدها في مجال الإثبات ٢٢٠
- الفرع الخامس: لا تقبل شهادة الخصم على خصمه ٢٢١
- الفرع السادس: التناقض بين أقوال الشهود ٢٢٥
- الفرع السابع: تحديد الاختصاص الوظيفي بالمستندات لا بشهادة الشهود ٢٢٩
- الفرع الثامن: عدم سماع شهود الإثبات ٢٣٢
- الفرع التاسع: ضبط وإحضار الشاهد ٢٣٦

الموضوع	الصفحة
الفرع العاشر: وزن أقوال الشهود	٢٣٧
المطلب الثالث: شهود النفي	٢٣٨
الفصل الرابع: المواجهة والاستجواب	٢٤٣
المبحث الأول: الاستدعاء للتحقيق	٢٤٣
المطلب الأول: استدعاء الموظف المخالف للتحقيق	٢٤٣
المطلب الثاني: استدعاء المخالف دون الإشارة بإحالاته للتحقيق	٢٤٥
المطلب الثالث: علم الموظف المخالف بالاستدعاء وعدم حضوره	٢٤٦
الاتجاه الأول: عدم الحضور لا يبطل التحقيق وإمكانية استكمال الدفاع أمام المحكمة	٢٤٦
الاتجاه الثاني: الأصل هو استقلال سلطة التحقيق عن سلطة المحاكمة في المواد التأديبية والاستجواب وسماع الشهود يجب أن يكون لاحقاً على تحقيق مستوف لشروط صحته قانوناً	٢٤٨
المطلب الرابع: إعلان الموظف المتهم في مواجهة النيابة العامة	٢٥٠
المبحث الثاني: مثول المتهم أمام جهة التحقيق	٢٥٣
المطلب الأول: عدم تحليف المتهم لليمين	٢٥٣
المطلب الثاني: عدم إدلاء المتهم بأقواله رغم مثوله للتحقيق	٢٥٥
الفرع الأول: حق الصمت	٢٥٥
الفرع الثاني: حق الصمت بين الثقة في الجهة الرئاسية وتقويت الفرصة في الدفاع	٢٥٧

المبحث الثالث: المواجهة والاستجواب	٢٦١
المطلب الأول: الاستجواب	٢٦١
الفرع الأول: مضمون وطبيعة الاستجواب	٢٦٢
الفرع الثاني: ميعاد الاستجواب	٢٦٥
المطلب الثاني: المواجهة الشخصية والقولية	٢٦٥
المواجهة الشخصية	٢٦٥
المواجهة القولية	٢٦٦
المبحث الرابع: مبدأ المواجهة بالاتهام وتحقيق الدفاع	٢٦٧
المطلب الأول: عناصر مبدأ المواجهة	٢٧٢
الفرع الأول: جدية المواجهة بالاتهام	٢٧٤
الفرع الثاني: لا يكفي بإلقاء أسئلة دون توجيه اتهامات	٢٧٧
الفرع الثالث: المواجهة باتهام محدد وواضح	٢٧٩
الفرع الرابع: المواجهة بالاتهام وأدلة الثبوت	٢٨٣
الفرع الخامس: الاتهام المتضمن لعناصر فنية	٢٨٥
الفرع السادس: مبدأ المواجهة والدليل الرقمي	٢٨٨
الفرع السابع: الأدلة الرقمية هي السبيل في مكافحة جرائم تقنية المعلومات	٢٩٦
المطلب الثاني: تحقيق دفاع المتهم	٣٠١
المبحث الخامس: الاعتراف	٣٠٥
المطلب الأول: شروط صحة الاعتراف	٣٠٧

المطلب الثاني: عدم العقاب رغم الاعتراف	٣١١
المبحث السادس: التحقيقات الجنائية	٣١٤
المطلب الأول: جواز الاستناد إلى تحقيقات النيابة العامة لإصدار	
القرار التأديبي	٣١٤
المطلب الثاني: كفاية التحقيق الجنائي	٣١٧
الفصل الخامس: التصرف في التحقيق وضوابط الجزاء التأديبي	٣٢١
المبحث الأول: التصرف في التحقيق	٣٢١
المطلب الأول: التصرف في التحقيق بمعرفة الجهة الإدارية	٣٢١
الفرع الأول: توقيع الجزاء الإداري	٣٢٢
تعقيب الجهاز المركزي بالنسبة للمخالفات المالية	٣٢٤
الفرع الثاني: حفظ التحقيق	٣٢٦
أولاً: الحفظ القطعي:	٣٢٧
١- الحفظ لعدم المخالفة:	٣٢٧
٢- الحفظ لعدم الصحة:	٣٢٧
٣- الحفظ لعدم الأهمية:	٣٢٧
٤- الحفظ لسابقة الفصل في المخالفة:	٣٢٧
٥- الحفظ لسقوط الحق في إقامة الدعوى التأديبية بمضي المدة:	٣٢٧
٦- الحفظ لترك الخدمة:	٣٢٩
٧- الحفظ لوفاة المتهم:	٣٢٩

الموضوع	الصفحة
٨- الحفظ لامتناع المسؤولية:	٣٣٠
٩- الحفظ لامتناع العقاب:	٣٣٠
ثانيا: الحفظ المؤقت:	٣٣٢
١- الحفظ لعدم معرفة الفاعل:	٣٣٢
٢- الحفظ لعدم كفاية الأدلة:	٣٣٢
الفرع الثالث: الإحالة للنيابة العامة أو النيابة الإدارية	٣٣٢
تصرف الجهة الإدارية لا يغل يد النيابة الإدارية	٣٣٣
المطلب الثاني: التصرف في التحقيق بمعرفة النيابة الإدارية	٣٣٥
الفرع الأول: إحالة الأوراق للجهة الإدارية للحفظ أو الجزاء	٣٣٦
مخالفة الجهة الإدارية لرأي النيابة	٣٣٧
ثانيا: انعدام الجزاءات الموقعة بمعرفة لجان التأديب بالنيابة الإدارية	٣٣٩
وانتهت الجمعية العمومية للفتوي والتشريع إلى انعدام القرارات الصادرة عن لجان	
التأديب بالنيابة الإدارية "	٣٥٠
الفرع الثاني: الإحالة للنيابة العامة	٣٥٦
الفرع الثالث: اقتراح الفصل بغير الطريق التأديبي	٣٦١
الفرع الرابع: الإحالة للمحاكمة التأديبية	٣٦٣
أولا: الإحالة للمحاكمة التأديبية بناء على طلب النيابة العامة:	٣٦٤
مدي تقييد النيابة الإدارية بطلب الإحالة للمحاكمة التأديبية من قبل النيابة	
العامة	٣٦٦
ثانيا: الإحالة بناء على طلب رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات:	٣٦٦

المبحث الثاني: العقوبة التأديبية وضوابطها.....	٣٧٣
المطلب الأول: شرعية العقوبة التأديبية.....	٣٧٣
الفرع الأول: لا عقوبة بغير نص.....	٣٧٤
الفرع الثاني: لا ابتداء لعقوبات لم يُنص عليها.....	٣٧٨
الفرع الثالث: الجزاء المُقنَّع.....	٣٨٠
الفرع الرابع: لا عقاب على الفعل الواحد مرتين.....	٣٨٢
١- الفعل المرتكب المكون لعدة جرائم يعاقب عنه بالجريمة الأشد.....	٣٨٣
٢- تعدد المخالفات المنسوبة للعامل لا يوجب تعدد الجزاءات.....	٣٨٣
٣- تجزئة البلاغات المتضمنة عدة مخالفات بمعرفة النيابة الإدارية أو الجهة الإدارية.....	٣٨٤
٤- هل تتعارض قاعدة المتهم بريء حتي تثبت إدانته مع إعادة محاكمة المتهم؟.....	٣٨٩
الفرع الخامس: تناسب العقوبة مع الفعل المرتكب.....	٣٩٠
الفرع السادس: عدم الغلو في الجزاء التأديبي.....	٣٩٣
الفرع السابع: تفريد العقوبة.....	٣٩٥
المطلب الثاني: القانون الأصلح للمتهم والأثر الفوري للقاعدة القانونية.....	٣٩٨
ويتضح من ذلك أن المحكمة الإدارية العليا في البدء طبقت قاعدة الأثر الفوري للقانون بشكل مطلق ولذلك فلا مجال لتطبيق قاعدة القانون الأصلح للمتهم في المجال التأديبي.....	٤٠٠
المبحث الثالث: قرار الجزاء التأديبي.....	٤٠٤
المطلب الأول: طبيعة وشكل قرار الجزاء التأديبي.....	٤٠٤

الموضوع	الصفحة
الفرع الأول: طبيعة قرار الجزاء التأديبي.....	٤٠٤
الفرع الثاني: شكل القرار التأديبي.....	٤٠٦
١- ما لا يعد قرارا تأديبيا.....	٤٠٧
٢- التعقيب على قرار الجزاء من السلطة الأعلى.....	٤٠٧
المطلب الثاني: الاختصاص بإصدار القرار التأديبي.....	٤٠٩
الفرع الأول: لا يجوز إهدار مبدأ التقيد بالاختصاص.....	٤١٠
الفرع الثاني: الاختصاص قرين المسؤولية.....	٤١٠
الفرع الثالث: يجب أن يكون التفويض في الاختصاصات التأديبية صريحا لا يفترض ولا يستدل عليه.....	٤١١
الفرع الرابع: ليس لسلطات التأديب التفويض في اختصاصها.....	٤١٢
المطلب الثالث: تسبيب قرار الجزاء التأديبي وسببه.....	٤١٤
الفرع الأول: أهمية التسبيب.....	٤١٥
أولا: معني وجوب تسبيب القرار التأديبي.....	٤١٥
ثانيا: اشتراط المشرع تسبيب القرار التأديبي.....	٤١٥
الفرع الثاني: ضوابط تسبيب القرار التأديبي.....	٤١٧
أولا: أن يرد التسبيب بصلب القرار التأديبي.....	٤١٧
ثانيا: تضمن القرار الوقائع المنسوبة إلى المخالف ومواد القانون الحاكمة للمخالفات والرد على الدفع.....	٤١٨
ثالثا: وضوح التسبيب وتناسقه بدرجة تمكن من فهمه ورقابته.....	٤٢٠
رابعا: تسبيب القرار التأديبي الصادر عن مجالس التأديب.....	٤٢٠

- الفرع الثالث: سبب القرار التأديبي ٤٢١
- أولاً: لسلطة التأديب استخلاص المخالفات التأديبية من التحقيق الجنائي ٤٢٦
- ثانياً: جواز استناد القرار التأديبي لتحقيقات النيابة العامة ٤٢٨
- المطلب الرابع: سحب القرار التأديبي ومحوه ٤٣٢
- الفرع الأول: السلطة التي تملك السحب ٤٣٢
- الفرع الثاني: عدم سحب قرار الجزاء الصحيح لتوقيع جزاء أشد ٤٣٤
- الفرع الثالث: محو الجزاء التأديبي ٤٣٦
- ١- محو الجزاءات لا يحول دون رفع دعوي بإلغائها ٤٣٩
- ٢- أثر الجزاء التأديبي على حسن السمعة ٤٣٩
- المطلب الخامس: التظلم الإداري ٤٣٩
- الفرع الأول: التظلم الوجوبي والتظلم الاختياري ٤٤٠
- الفرع الثاني: شروط قبول التظلم ٤٤٢
- أولاً: أن يقدم في الميعاد القانوني ٤٤٢
- ١- لا يضاف ميعاد مسافة لميعاد القرار المتظلم منه ٤٤٥
- ٢- الاعتداد بالتظلم الأول ٤٤٥
- ثانياً: تقديم التظلم للجهة التي أصدرت القرار أو للهيئة التي ترأسها ٤٤٧
- ثالثاً: لا تظلم من القرار المنعقد ٤٤٧
- الفرع الثالث: التنازل عن التظلم ٤٤٨

الموضوع	الصفحة
المبحث الرابع: الطعون التأديبية.....	٤٥٠
المطلب الأول: ولاية المحاكم التأديبية	٤٥٠
المطلب الثاني: نظر الطعون في الجزاءات التأديبية	٤٥١
المطلب الثالث: نظر الطعون في طلبات التعويض عن أضرار الجزاء.....	٤٥٢
المطلب الرابع: نظر الطعن في قرارات التحميل	٤٥٥
الفرع الأول: عدم تقيد منازعة التحميل بمواعيد دعوي الإلغاء.....	٤٥٥
الفرع الثاني: يستوي تقديم طلب الطعن في قرار التحميل استقلالا أو ارتباطا	
بطلب إلغاء الجزاء	٤٥٦
الفرع الثالث: المنازعة في قرار التحميل هي منازعة في التعويض.....	٤٥٨
الفرع الرابع: الطعن في قرار التحميل يلزم جهة الإدارة بتقديم سنده القانوني.....	٤٥٩
الفرع الخامس: يتحمل العامل قيمة الضرر الناتج عن خطئه الشخصي.....	٤٥٩
١- الضرر المحقق الماس بمصلحة المضرور	٤٦٢
٢- الضرر الاحتمالي	٤٦٣
المطلب الخامس: نظر طلبات الوقف عن العمل وما يترتب عليها	٤٦٤
المطلب السادس: دور المحكمة التأديبية ورقابة المحكمة الإدارية العليا عليها.....	٤٦٦
المبحث الخامس: ضوابط الطعن على القرار التأديبي	٤٦٩
المطلب الأول: المصلحة والصفة	٤٦٩
المطلب الثاني: مدلول القرارات النهائية للسلطة التأديبية.....	٤٧٠
المطلب الثالث: ميعاد الطعن التأديبي	٤٧١
أثر تعديل قرار الجزاء في تحديد ميعاد الطعن عليه.....	٤٧٢

الموضوع	الصفحة
المطلب الرابع: طبيعة المنازعة التأديبية	٤٧٥
الفرع الأول: دور هيئة مفوضي الدولة أمام المحاكم التأديبية	٤٧٥
الفرع الثاني: لا يلزم توقيع محام على عرائض الطعون التأديبية	٤٧٦
الفرع الثالث: هل يلزم عرض منازعات التأديب على لجان التوفيق في بعض المنازعات	٤٧٨
الاتجاه الأول:	٤٧٨
الاتجاه الثاني: وهو ما رجحته دائرة توحيد المبادئ:	٤٨٢
فصل خاص: محاضر التحقيق ومذكرة التصرف عملياً	٤٨٥
المبحث الأول: محضر الاطلاع	٤٨٥
أهم المآخذ القضائية الخاصة بمحضر الاطلاع	٤٨٧
المبحث الثاني: قواعد وأصول التحقيق	٤٨٨
المطلب الأول: ما يجب على عضو النيابة الإدارية مراعاته حال سؤال الشهود	٤٨٩
الفرع الأول: الأصول الفنية لسؤال الشاهد	٤٩٠
الفرع الثاني: تعليمات عامة	٤٩١
الفرع الثالث: نموذج أسئلة الشاهد	٤٩١
الفرع الرابع: سؤال الفاحص	٤٩٢
المطلب الثاني: سؤال المتهم واستجوابه	٤٩٣
المبحث الثالث: مذكرة التصرف	٤٩٥
المطلب الأول: الديباجة وشرح موضوع البلاغ	٤٩٥

الموضوع	الصفحة
نموذج لديباجة المذكرة	٤٩٦
المطلب الثاني: ملخص وافي للأقوال الخاصة بالشهود والمخالفين وإجراءات التحقيق	٤٩٧
المطلب الثالث: الحثيات	٤٩٧
أولاً: الوارد بتعليمات النيابة بشأن الحثيات	٤٩٨
ثانياً: عناصر حثية الثبوت	٤٩٩
ثالثاً: نموذج الحثية	٥٠٠
المطلب الرابع: القيد والوصف و التوصيات	٥٠١
المبحث الرابع: خواطر في لغة مذكرة التصرف	٥٠٣
متاعب اللغة العربية وصعوباتها	٥٠٣
تجاوز القصد	٥٠٤
حسن اختيار اللفظ و بقة الأداء	٥٠٤
العاطفة في اللغة	٥٠٤
الوقار في لغة الكتابة القانونية	٥٠٥
قائمة مراجع	٥٠٧
قائمة المحتويات	٥١١

