

آليات حماية المال العام

دراسة مقارنة بين مصر وفرنسا



الدكتور

محمد حسام الدين محمود مصطفى

حاصل علي دكتوراه في القانون العام
كلية الحقوق - جامعة الزقازيق
عضو الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والتشريع

الطبعة الأولى

٢٠٢٥



دار الأمل
للطباعة والنشر

الفهرس

٦	المقدمة
١٢	الفصل التمهيدي ماهية المال العام وطبيعته القانونية
١٣	المبحث الاول مفهوم المال العام
١٤	المطلب الأول التعريف بالمال العام
٢٣	المطلب الثاني نشأة فكرة المال العام
٢٤	الفرع الاول نشأة فكرة المال العام فى فرنسا
٢٧	الفرع الثاني نشأة فكرة المال العام فى مصر
٣١	المبحث الثاني الطبيعة القانونية للمال العام
٣٢	المطلب الأول معايير تمييز المال العام والمال الخاص
٣٣	الفرع الاول المعيار المميز للمال العام فى فرنسا
٣٥	الفرع الثاني المعيار المميز للمال العام فى مصر
٣٦	المطلب الثاني كيفية إكتساب صفة العمومية وزوالها
٣٧	الفرع الأول التخصيص للمنفعة العامة
٤٢	الفرع الثاني زوال صفة العمومية
٤٤	الباب الاول الحماية الدستورية والقانونية للمال العام
٤٥	الفصل الأول الحماية الدستورية للمال العام
٤٦	المبحث الأول الحماية الدستورية للمال العام فى مصر
٤٨	المطلب الاول الحماية الدستورية للمال العام قبل دستور ٢٠١٤
٥٤	الفرع الثالث دستور ١٩٥٦
٥٦	الفرع الرابع دستور ١٩٦٤
٦٠	الفرع الخامس دستور ١٩٧١
٦٥	المطلب الثاني الحماية الدستورية للمال العام فى ظل دستور ٢٠١٤
٧٢	المبحث الثاني الحماية الدستورية للمال العام فى فرنسا
٧٣	المطلب الأول الحماية الدستورية للمال العام فى فرنسا قبل دستور ١٩٥٨

المطلب الثانى الحماية الدستورية للمال العام فى ظل دستور فرنسا ١٩٥٨ وتعديلاته.....	٧٧
الفصل الثانى الحماية التشريعية للمال العام.....	٨١
المبحث الأول حماية القانون العادى للمال العام.....	٨٢
المطلب الاول حماية القانون المدنى للمال العام.....	٨٣
الفرع الأول عدم جواز التصرف فى المال العام.....	٨٤
الفرع الثانى عدم جواز حجز على المال العام.....	٩١
الفرع الثالث عدم جواز تملك المال العام بالتقادم.....	٩٦
المطلب الثانى الحماية الجنائية للمال العام.....	١٠١
الفرع الأول جرائم العدوان على المال العام التى تقع من الموظف العام.....	١٠٢
الفصل الأول جريمة الاختلاس.....	١٠٤
الفصل الثانى جريمة الإستيلاء على المال العام أو تسهيل الإستيلاء عليه.....	١٠٧
الفصل الثالث جريمة الإضرار بالصالح العام.....	١١٠
الفصل الرابع جريمة الإضرار غير العمدى بالمال العام.....	١١٢
الفصل الخامس جريمة تخريب الأموال المعهود بها إلى الموظف العام.....	١١٣
الفرع الثانى جرائم العدوان على المال العام التى تقع من غير الموظف العام.....	١١٤
الفصل الأول جريمة إتلاف وتخریب خطوط الكهرباء أو البترول أو الغاز الطبيعى.....	١١٦
الفصل الثانى جريمة تخريب المال العام.....	١١٧
الفصل الثالث جريمة الإخلال فى تنفيذ العقود الإدارية.....	١١٨
الفصل الرابع جريمة إتلاف خطوط الكهرباء.....	١٢٠
الفصل الخامس جريمة تعطيل المواصلات العامة.....	١٢٢
الفصل السادس جريمة الإهمال فى صيانة وإصلاح المال العام.....	١٢٤
المبحث الثانى حماية القانون الإدارى للمال العام.....	١٢٥
المطلب الأول الإلتزام بصيانة وإصلاح المال العام.....	١٢٦
الفرع الاول الإلتزام بصيانة المال العام فى ظل قانون حماية المال العام.....	١٢٨
الفرع الثانى الإلتزام بصيانة المال العام بقانون الرى والصرف.....	١٢٩
الفرع الثالث الإلتزام بصيانة الطرق العامة.....	١٣١

الفرع الرابع الإلتزام بحماية الآثار.....	١٣٣
المطلب الثانى الإلتزام بإحلال وتجديد المال العام.....	١٣٥
المطلب الثالث إزالة التعدي على أملاك الدولة.....	١٣٧
الفرع الأول الأساس القانونى لحق الإدارة بإصدار قرار الإزالة.....	١٣٨
الفرع الثانى شروط قرار الإزالة.....	١٣٩
السلطة المختصة بإصدار قرار الإزالة.....	١٤٣
الباب الثانى دور رقابة السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية فى حماية المال العام.....	١٤٥
الفصل الأول رقابة السلطة التنفيذية على المال العام.....	١٤٧
المبحث الأول دور الرقابة الحكومية فى حماية المال العام.....	١٤٩
المطلب الأول الرقابة الذاتية (الداخلية).....	١٥٠
المطلب الثانى دور رقابة وزارة المالية فى حماية المال العام.....	١٥٥
الفرع الأول دور رقابة وزارة المالية بفرنسا.....	١٥٦
الفرع الثانى دور رقابة وزارة المالية بمصر.....	١٦١
الفصل الأول الرقابة السابقة لوزارة المالية.....	١٦٣
الفصل الثانى الرقابة اللاحقة لوزارة المالية.....	١٦٩
المطلب الثالث رقابة وزارة التخطيط.....	١٧٢
المطلب الرابع رقابة الجهاز المركزى للتنظيم والإدارة.....	١٧٤
المطلب الخامس دور وزارة الداخلية.....	١٧٦
المبحث الثانى دور الأجهزة الرقابية المستقلة فى مصر ونظيراتها فى فرنسا.....	١٨١
المطلب الاول دور الأجهزة الرقابية المستقلة فى مصر.....	١٨٣
الفرع الاول الجهاز المركزى للمحاسبات.....	١٨٤
الفصل الأول تشكيل الجهاز المركزى للمحاسبات.....	١٨٦
الفصل الثانى الجهات الخاضعة لرقابة الجهاز.....	١٨٩
الفصل الثالث أنواع الرقابة التى يمارسها الجهاز المركزى للمحاسبات.....	١٩٢
الفصل الرابع وسائل الجهاز الرقابية.....	٢٠٠
الفرع الثانى دور هيئة الرقابة الإدارية.....	٢٠٧

٢١١.....	الفرع الثالث دور البنك المركزى المصرى
٢١٥.....	المطلب الثانى دور الأجهزة الرقابية فى فرنسا
٢١٦.....	الفرع الأول محكمة المحاسبات الفرنسية
٢١٨.....	الفصل الأول تشكيل محكمة المحاسبات
٢٢١.....	الفصل الثانى اختصاصات محكمة المحاسبات
٢٢٥.....	الفصل الثالث إجراءات المحاكمة وطرق الطعن على الأحكام
٢٢٨.....	الفرع الثانى المحكمة التأديبية لمخالفات الميزانية والمخالفات المالية
٢٣٢.....	الفصل الثانى دور الرقابة البرلمانية فى حماية المال العام
٢٣٣.....	المبحث الأول دور الرقابة البرلمانية بمصر فى حماية المال العام
٢٣٥.....	المطلب الأول أنواع الرقابة البرلمانية
٢٣٦.....	الفرع الأول الرقابة البرلمانية السابقة
٢٣٩.....	الفرع الثانى الرقابة البرلمانية المعاصرة
٢٤٢.....	الفرع الثالث الرقابة البرلمانية اللاحقة
٢٤٥.....	المطلب الثانى وسائل الرقابة البرلمانية
٢٤٦.....	الفرع الأول السؤال البرلمانى
٢٥١.....	الفرع الثانى طلبات الإحاطة
٢٥٥.....	الفرع الثالث الإستجواب
٢٦١.....	الفرع الرابع لجان تقصى الحقائق
٢٦٧.....	الفرع الخامس طرح موضوع عام للمناقشة
٢٦٩.....	المطلب الثالث صور الرقابة البرلمانية
٢٧٠.....	الفرع الأول الرقابة البرلمانية على عقد القرض العام
٢٧٣.....	الفرع الثانى الرقابة البرلمانية على المعاهدات الدولية
٢٧٦.....	المبحث الثانى دور الرقابة البرلمانية بفرنسا فى حماية المال العام
٢٧٨.....	المطلب الأول أنواع الرقابة البرلمانية فى فرنسا
٢٧٩.....	الفرع الأول الرقابة البرلمانية السابقة فى فرنسا
٢٨٣.....	الفرع الثانى الرقابة البرلمانية المعاصرة فى فرنسا

٢٨٧	الفرع الثالث الرقابة البرلمانية اللاحقة فى فرنسا
٢٨٩	المطلب الثانى وسائل الرقابة البرلمانية فى فرنسا
٢٩٦	الباب الثالث الحماية القضائية للمال العام
٢٩٨	الفصل الأول دور القضاء الإدارى فى حماية المال العام
٣٠١	المبحث الأول دور مجلس الدولة فى الرقابة على العقود الادارية
٣٠٣	المطلب الأول رقابة القضاء على العقود الإدارية فى المراحل التمهيديّة
٣١٦	المطلب الثانى رقابة القضاء على العقود الإدارية فى مرحلتى التحرير والإبرام
٣٢٦	المطلب الثالث رقابة القضاء على مرحلة تنفيذ العقد
٣٣٦	المبحث الثانى تطبيقات عملية عن دور مجلس الدولة فى حماية المال العام
٣٥١	الفصل الثانى دور النيابة العامة فى حماية المال العام
٣٥٢	المبحث الأول النيابة العامة وإختصاصاتها
٣٥٨	المطلب الاول دور نيابة الأموال العامة
٣٦٣	المطلب الثانى دور نيابة الشئون المالية والتجارية
٣٦٦	المطلب الثالث دور نيابة مكافحة التهريب من الضرائب
٣٧١	تطبيقات عملية لدور النيابة العامة فى حماية المال العام
٣٧٦	الفصل الثالث دور الهيئات القضائية فى حماية المال العام
٣٧٧	المبحث الاول دور النيابة الادارية
٣٧٩	المطلب الاول إختصاصات النيابة الإدارية
٣٨٦	المطلب الثانى الخاضعون لولاية النيابة الادارية
٣٩١	المبحث الثانى دور هيئة قضايا الدولة
٣٩٣	المطلب الأول إختصاصات هيئة قضايا الدولة
٣٩٩	المطلب الثانى تطبيقات عملية لدور هيئة قضايا الدولة
٤٠٥	الخاتمة
٤٠٧	النتائج والتوصيات
٤٠٩	قائمة المراجع