

موسى بودهان



النظام القانوني لمكافحة الرشوة

د. ناصر المركبي
عين مليلة - الجزائر

الفهرس

الموضوع	الصفحة
تمهيد	3
الجزء الأول: مفاهيم، تعاريف، أساس ومبادئ عامة حول الرشوة	
الفرع الأول: عموميات	7
الفرع الثاني: نظرة عامة إلى الرشوة بوجه شامل	8
الفرع الثالث: المفهوم العام للرشوة	9
الفرع الرابع: التعريف الفقهي الديني للرشوة	10
الفرع الخامس: مفهوم الرشوة في الشريعة الإسلامية	12
الفرع السادس: المفهوم القانوني للرشوة	15
الفرع السابع: المفهوم الاقتصادي للرشوة	19
الفرع الثامن: المفهوم الإداري للرشوة	20
الفرع التاسع: أصناف الرشوة وأشكالها بوجه عام	20
الفرع العاشر: الآثار الناجمة عن ظاهرة الرشوة	33
الفرع الحادى عشر: أساس بعض الرشوة والفساد بصفة عامة في القرآن الكريم والسنّة النبوية الشريفة	37
الفرع الثاني عشر: أنواع الرشوة وأسبابها في الجزائر بوجه خاص	40
الفرع الثالث عشر: من المسؤول عن مكافحة الرشوة والفساد بوجه عام؟، كيف؟ وما هي شروط ذلك؟	54
الفرع الرابع عشر: الآليات الدينية والأخلاقية لمكافحة الرشوة	56

59.....	الفرع السادس عشر: تمييز الرشوة عما يماثلها من جرائم أخرى
61.....	الفرع السادس عشر: عناصر جرائم الرشوة وعقوباتها

الجزء الثاني: الآليات القانونية والميكانيزمات المؤسساتية الدولية لمكافحة الرشوة والفساد بوجه عام

73.....	الفصل الأول: الآليات القانونية (الاتفاقيات)
75.....	1) - اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد.....
141	2) - اتفاقية الشراكة مع الإتحاد الأوروبي
144	3) - اتفاقية المدونة العامة لقواعد سلوك الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين
151	4) - الاتفاقية المتعلقة بالمهنة الجمركية
152.....	الفصل الثاني: الميكانيزمات المؤسساتية.....
153.....	الفرع الأول: الميكانيزمات المؤسساتية الرسمية أو الحكومية.....
154.....	أ) - الجمعية الدولية للسلطات المعنية بمكافحة الفساد
156.....	ب) - المنظمة الدولية للبرلمانيين ضد الفساد.....
168.....	ج) - منظمة برلمانيون عرب ضد الفساد.....
172.....	د) - صندوق النقد الدولي.....
179.....	الفرع الثاني: الميكانيزمات المؤسساتية غير الرسمية أو غير الحكومية.....
179.....	1) - منظمة الشفافية الدولية
188.....	2) - المنظمة العربية لمكافحة الفساد
189.....	3) - المنتدى الاقتصادي العالمي (دافوس)
196.....	4) - الشبكة المغاربية لمحاربة الرشوة والفساد وحماية الممتلكات العمومية

الجزء الثالث: الآليات القانونية والميكانيزمات المؤسساتية الوطنية**لمكافحة الرشوة في الجزائر بوجه خاص**

الفصل الأول: الآليات القانونية، التشريعية والتنظيمية.....	198
الفرع الأول: النصوص الدستورية والوثائق السياسية	198
أولا- النصوص الدستورية	198
ثانيا- الوثائق السياسية	200
1- البرنامج الرئاسي	201
2- مخطط العمل الخاص بتنفيذ برنامج السيد رئيس الجمهورية 2009	202
الفرع الثاني: النصوص التشريعية (القوانين والأوامر)	202
* أولا - القوانين.....	203
أ)- القانون المتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته	204
ب)- القانون الأساسي للقضاء	234
ج)- القانون المتعلق بشروط ممارسة الأنشطة التجارية	236
* ثانيا - الأوامر.....	237
1)- الأمر المتضمن القانون الأساسي الخاص بالوظيفة العمومية.....	237
2)- الأمر المتضمن قانون الإجراءات الجزائية.....	241
3)- الأمر المتضمن قانون العقوبات	246
4)- الأمر المتضمن القانون الأساسي العام للمستخدمين العسكريين.....	248
الفرع الثالث: النصوص التنظيمية، "المراسيم الرئاسية والتنفيذية، القرارات، مدونات السلوك وأخلاقيات المهنة والتعليمات"	249
أولا: المراسيم الرئاسية	249

1)- المرسوم الرئاسي رقم 06 - 413 المحدد تشكيلة الهيئة الوطنية للوقاية من الفساد.....	250
2)- المرسوم الرئاسي رقم 06 - 414 المحدد نموذج التصريح بالمتلكات	256
(3)- المرسوم الرئاسي رقم 06 - 415 المحدد كيفيات التصريح بالمتلكات بالنسبة للموظفين العموميين غير المنصوص عليهم في المادة 6 من القانون المتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته.....	260
4- المرسوم الرئاسي رقم 08 - 52 القاضي باستحداث مصلحة مركبة للشرطة القضائية للصالح العسكري للأمن التابعة لوزارة الدفاع الوطني وتحديد مهامها.....	261
5- المرسوم الرئاسي رقم 09 - 143 المتضمن مهام الدرك الوطني وتنظيمه	262
ثانيا: المراسيم التنفيذية	266
1)- المرسوم التنفيذي المتضمن إنشاء اللجنة الوطنية لتنسيق أعمال مكافحة الجريمة.....	267
2)- المرسوم التنفيذي المتضمن القانون الأساسي الخاص بموظفي الجمارك	269
3)- المرسوم التنفيذي المتضمن القانون الأساسي الخاص بموظفي الأمن الوطني .	270
ثالثا: القرارات	274
1)- القرار المحدد قائمة الأعوان العموميين الواجب عليهم التصريح بمتلكاتهم.....	275
2)- القرار المتضمن تحديد شروط تطبيق المادة 21 من القانون رقم 05 - 01 الصادر في ج ر رقم 11 بتاريخ 9 فبراير 2005 الخاص بالوقاية من تبييض الأموال وتمويل الإرهاب ومكافحتهما "قرار صادر عن وزير المالية في ج ر رقم 25 بتاريخ 12 جمادى الأولى عام 1429 الموافق 18 مايو سنة 2008".....	279
رابعا: مدونات السلوك وأخلاقيات المهن	281
1- مدونة أخلاقيات المهنة الخاصة بالقضاء	281
2- مدونة أخلاقيات المهنة الخاصة بموظفي الجمارك	288

خامسا: التعليمات 297
أ- تعليمات فخامة رئيس الجمهورية، السيد عبد العزيز بوتفليقة 297
ب- تعليمات معالي الوزير الأول، السيد أحمد أو يحي 297
- الفصل الثاني الميكانيزمات المؤسساتية الوطنية لمكافحة الرشوة 304
الفرع الأول: الميكانيزمات المؤسساتية "الرسمية" أو "الحكومية" 304
أولا: الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد 305
ثانيا: اللجنة الوطنية واللجان المحلية لتنسيق أعمال محاربة الجريمة 306
ثالثا: الدرك الوطني 308
رابعا: المديرية العامة للأمن الوطني 322
الفرع الثاني: الميكانيزمات المؤسساتية غير الرسمية أو غير الحكومية 328
أ- اللجنة الوطنية لمبادرة الفساد قضية المجتمع 329
ب- الجمعية الوطنية لمكافحة الفساد 329
ج- اللجنة الوطنية لحماية الأموال العمومية 330
الجزء الرابع: ميكانيزمات وأدوات أخرى لمكافحة الرشوة والفساد
الفصل الأول: الديمقراطية 333
الفصل الثاني: المجتمع المدني 339
الجزء الخامس: تقارير وآراء
الفرع الأول: التقارير 346
الفرع الثاني: الآراء 357
الخاتمة 362
المراجع 369