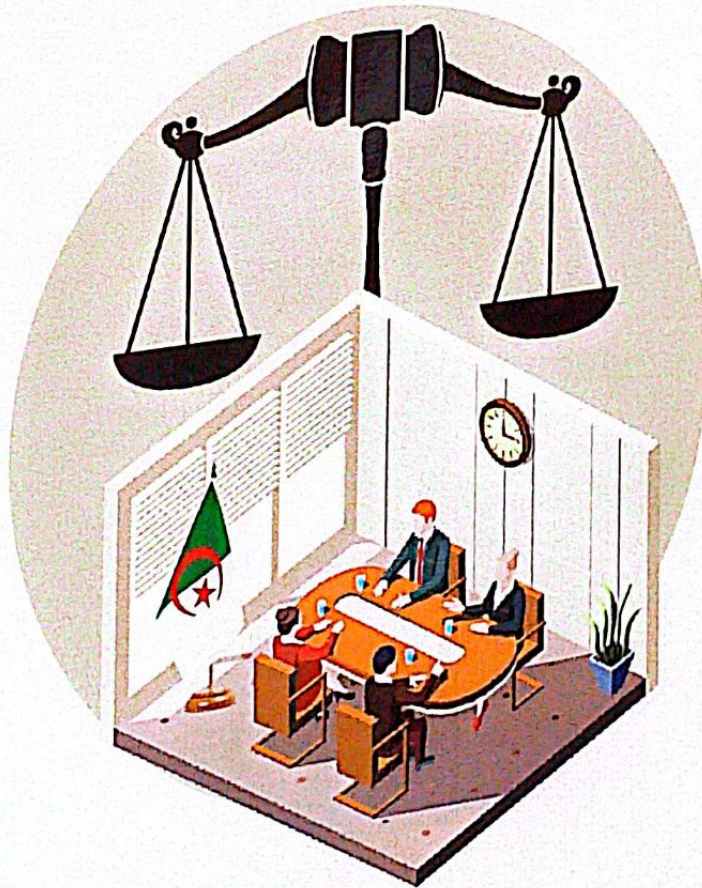


د. عبد الحق كرمية

مارس
2024

نشأة السلطات الإدارية المستقلة في الجزائر



5.....مقدمة

الفصل الأول

تكريس السلطات الإدارية المستقلة في الجزائر

- المبحث الأول: العوامل المساعدة على ظهور السلطات الإدارية المستقلة في الجزائر. 11
- المطلب الأول: حتمية تبني السلطات الإدارية المستقلة في الجزائر..... 12
- الفرع الأول: إقرار مبادئ النظام الليبرالي كنتيجة للانفتاح السياسي والاقتصادي.. 13
- أولاً: تكريس مبدأ حرية التجارة والصناعة:..... 13
- ثانياً: تكريس مبدأ حرية الأسعار 14
- ثالثاً: تحرير المرفق العمومي من التسيير المباشر..... 16
- رابعاً: خوصصة المؤسسات العمومية والاقتصادية 18
- خامساً: إنهاء الاحتكار 18
- الفرع الثاني: الإصلاحات الإدارية والسياسية عوامل ساعدت على تكريس السلطات الإدارية المستقلة في الجزائر 20
- المطلب الثاني: مبررات ومميزات السلطات الإدارية المستقلة..... 25
- الفرع الأول: مبررات إنشاء السلطات الإدارية المستقلة:..... 25
- أولاً: تحقيق هدف الحياد 25

28	ثانيا: تحقيق هدف الفعالية
30	ثالثا: تحقيق هدف المرونة والاحترافية
31	رابعا: تحقيق هدف الاستمرارية
31	الفرع الثاني: مميزات السلطات الإدارية المستقلة
32	أولا: خاصية السلطة
35	ثانيا: الخاصية الإدارية
35	ثالثا: خاصية الاستقلالية
	المبحث الثاني: التجربة الجزائرية للسلطات الإدارية المستقلة بين التقليد والخصوصية
38	المطلب الأول: النظام القانوني للسلطات الإدارية المستقلة في الجزائر
39	الفرع الأول: السلطات الإدارية المستقلة في الجزائر بين الإنشاء والتكيف
39	أولا: السلطات الإدارية المستقلة في الجزائر تنوع في نصوص الإنشاء
44	ثانيا: عدم رسو المشرع الجزائري على تكيف قانوني موحد
	الفرع الثاني: الشخصية المعنوية والسلطات التجارية المستقلة، نظرة جديدة للمشرع الجزائري أم تراجع عن مفهوم السلطات الإدارية المستقلة
46	أولا: الشخصية المعنوية ميزة في التجربة الجزائرية للسلطات الإدارية المستقلة:
	ثانيا: السلطات التجارية المستقلة: تأثر بالتقسيم الكلاسيكي للمرافق العمومية أم بداية تراجع عن السلطات الإدارية المستقلة؟
50	المطلب الثاني: كرونولوجيا السلطات الإدارية المستقلة في الجزائر
59	

59	الفرع الأول: في ظل دستور 1989
59	أولاً: المجلس الأعلى للإعلام
61	ثانياً: مجلس النقد والقرض
62	ثالثاً: اللجنة المصرفية
64	رابعاً: المركز الوطني للسجل التجاري
64	خامساً: المرصد الوطني لحقوق الإنسان
65	سادساً: لجنة تنظيم عمليات البورصة ومراقبتها
67	سابعاً: مجلس المنافسة
68	ثامناً: وسيط الجمهورية
69	الفرع الثاني: بعد دستور 1996
69	أولاً: السلطة المكلفة بالطيران المدني
70	ثانياً: سلطة ضبط البريد والمواصلات السلكية واللاسلكية
72	ثالثاً: لجنة إصلاح هياكل الدولة ومهامها
72	رابعاً: سلطة ضبط سوق التبغ والمواد التبغية
73	خامساً: الوكالتان المنجميتان
74	سادساً: لجنة ضبط الكهرباء والغاز
74	سابعاً: سلطة ضبط النقل

75	ثامنا: وكالتي المحروقات
75	تاسعا: سلطة ضبط الخدمات العمومية للمياه
77	عاشر: الهيئة الوطنية للوقاية من الفساد ومكافحته
77	الحادي عشر: لجنة الإشراف على التأمينات
78	الثاني عشر: الوكالة الوطنية للمواد الصيدلانية
79	الثالث عشر: سلطتي الضبط في مجال الإعلام
80	الرابع عشر: خلية معالجة الاستعمال المالي
80	الخامس عشر: السلطة الوطنية للتصديق الإلكتروني
81	السادس عشر: سلطة ضبط الصفقات العمومية وتفويضات المرفق العام
82	السابع عشر: الهيئة الوطنية للوقاية من الجرائم المتصلة بتكنولوجيا الإعلام والاتصال ومكافحتها
83	الثامن عشر: السلطة الوطنية المستقلة للانتخابات
85	التاسع عشر: السلطة الوطنية لحماية المعطيات ذات الطابع الشخصي

الفصل الثاني

وظائف السلطات الإدارية المستقلة

89	المبحث الأول: وظائف السلطات الإدارية المستقلة ذات الطابع الإداري
89	المطلب الأول: الوظيفة الرقابية للسلطات الإدارية المستقلة
89	الفرع الأول: الترخيص

90	أولاً: تعريف الترخيص
91	ثانياً: مجالات منح الترخيص
93	الفرع الثاني: الاعتماد
94	أولاً: تعريف الاعتماد
94	ثانياً: مجالات منح الاعتماد
96	الفرع الثالث: التصريح
98	أولاً: في مجال الإعلام
99	ثانياً: في مجال الكهرباء والغاز
100	ثالثاً: في مجال البريد والاتصالات الإلكترونية
102	الفرع الرابع: الرخصة:
103	أولاً: في مجال البريد والاتصالات الإلكترونية
104	ثانياً: في مجال الكهرباء والغاز
109	المطلب الثاني: الوظيفة التنظيمية للسلطات الإدارية المستقلة
112	الفرع الأول: إصدار الأنظمة صورة للممارسة الفعلية
113	أولاً: الاختصاص التنظيمي لمجلس النقد والقرض
132	الفرع الثاني: الممارسة غير المباشرة للوظيفة التنظيمية
132	أولاً: المقترحات

133	ثانيا: التوصيات
134	ثالثا: التعليمات
135	المبحث الثاني: وظائف السلطات الإدارية ذات الطابع الاستثماري القضائي
135	المطلب الأول: الوظيفة الاستشارية للسلطات الإدارية المستقلة
136	الفرع الأول: الإطار النظري للاستشارة
136	أولا: تعريف الاستشارة
142	ثانيا: أركان الاستشارة وأنواعها
148	الفرع الثاني: ممارسة السلطات الإدارية المستقلة للوظيفة الاستشارية
148	أولا: الوظيفة الاستشارية لسلطة ضبط البريد والاتصالات الإلكترونية
151	ثانيا: الوظيفة الاستشارية للجنة ضبط الكهرباء والغاز
153	ثالثا: الوظيفة الاستشارية لمجلس المنافسة
161	المطلب الثاني: الوظيفة القضائية للسلطات الإدارية المستقلة
163	الفرع الأول: الإطار الإجرائي لممارسة الوظيفة القضائية
163	أولا: الإخطار
167	ثانيا: التحقيق
170	الفرع الثاني: العقوبات المقررة من السلطات الإدارية المستقلة
170	أولا: العقوبات المالية

173		ثانيا: العقوبات غير مالية
177		الفرع الثالث: الوسائل البديلة لحل النزاعات
178		أولا: التحكيم
180		ثانيا: المصالحة
181		ثالثا: الوساطة
181		رابعا: الإجراءات التفاوضية
183		خاتمة
185		قائمة المصادر والمراجع