

الدكتور بلعباس بلعباس

دور رئيس البلدية
في تجسيد الديمقراطية
المحلية في ظل دولة القانون



دار الحكمة

فهرس الموضوعات

7	 مقدمة
---	-------------

الباب الأول

مكآة رئيس المجلس الشعبي البلدي في النظام الإداري والسياسي

17	 الجزائري
----	----------------

الفصل الأول :

تطور نظام البلدية وتأثيره على اختصاصات رئيس المجلس

19	 الشعبي البلدي
----	---------------------

المبحث الأول : الفترة الانتقالية (1962-1967) و تأثيرها على

21	 اختصاصات رئيس البلدية
----	-----------------------------

22	 المطلب الأول : وضعية البلدية في سنة 1962
----	--

22	 الفرع الأول : وضعية البلدية في فترة الاستعمار
----	---

26	 الفرع الثاني : وضعية البلدية غداة خروج الاستعمار
----	--

33	 المبحث الثاني : أسس نظام البلدية في الجزائر
----	---

34	 المطلب الأول : الأسس السياسية لنظام البلدية
----	---

38	 المطلب الثاني : الأسس الدستورية لنظام البلدية
----	---

40	 المطلب الثالث : الأسس القانونية لنظام البلدية
----	---

47	 المبحث الثالث : الاتجاه نحو إصلاح البلدية ابتداء منذ سنة 1967
----	--

المطلب الأول : انعكاس إصلاحات سنة 1967 على دور رئيس

48	 المجلس الشعبي البلدي
----	----------------------------

48	الفرع الأول : مرحلة إعداد قانون البلدية لسنة 1967
.	الفرع الثاني : تأثير إصلاح 1967 على دور رئيس المجلس
50	الشعبي البلدي
	المطلب الثاني : توسيع صلاحيات البلدية و مجال تدخل رئيس
55	المجلس الشعبي البلدي الفترة 1967-1990
55	الفرع الأول : توسيع صلاحيات البلدية
	الفرع الثاني : دور رئيس المجلس الشعبي البلدي في النشاط
60	الاقتصادي
	الفرع الثالث : دور رئيس المجلس الشعبي البلدي في إعداد
66	وتتفيذ المخطط البلدي للتنمية
	المطلب الثالث : الاتجاه نحو التعددية و انعكاسه على صلاحيات
73	رئيس المجلس الشعبي البلدي
74	الفرع الأول : قانون البلدية لسنة 1990
78	الفرع الثاني : قانون البلدية لسنة 2011

الفصل الثاني:

	دور رئيس المجلس الشعبي البلدي في تجسيد سياسة اللامركزية
81	والديمقراطية المحلية
	المبحث الأول : دور رئيس المجلي الشعبي البلدي في تجسيد
84	اللامركزية
85	المطلب الأول : الإقليم المحلي وعلاقته باللامركزية
	الفرع الأول : موقف الفقه المقارن والمشرع الجزائري من
85	الإقليم المحلي
89	الفرع الثاني : حالة الإقليم المحلي اتجاه تطور المركز

92	المطلب الثاني : الإقليم المحلي وتطبيقاته ضمن المجال السياسي
	الفرع الأول : تدخل القانون في إبعاد الإقليم المحلي عن المجال السياسي
93	الفرع الثاني : التوجه نحو إيجاد هوية للإقليم المحلي
95	المطلب الثالث : اللامركزية وواقع البلدية في الجزائر
97	الفرع الأول : التنظير لنظام اللامركزية
97	الفرع الثاني : السلطة الرئاسية والسلطة الوصائية
101	المطلب الرابع : البحث عن هوية قانونية جديدة للامركزية
105	الفرع الأول : الشأن المحلي
105	الفرع الثاني : المركز وقانون الدولة
107	الفرع الثالث : التطور يفرض التغيير
111	الفرع الرابع : السياسة وتداخلها مع التسيير المحلي
116	المطلب الخامس : تأثير أسس التنظيم الإداري في الجزائر وأساليب ممارسته على اختصاصات رئيس المجلس الشعبي البلدي
123	الفرع الأول : أسس التنظيم الإداري في الجزائر وتأثيره على دور رئيس المجلس الشعبي البلدي
124	الفرع الثاني : أساليب ممارسة السلطة محليا
131	المبحث الثاني : دور رئيس المجلس الشعبي البلدي في تفعيل وترقية الديمقراطية المحلية
136	المطلب الأول : عوائق الديمقراطية المحلية في الجزائر
136	الفرع الأول : أزمة التمثيل وتأثيرها على الديمقراطية المحلية
136	الفرع الثاني : التأسيس للديمقراطية المحلية في ظل تردد السلطة ...
142	المطلب الثاني : أفاق الديمقراطية المحلية
147	

	الفرع الأول : الديمقراطية الجوارية بدلا عن الديمقراطية
147	التساهمية أو التشاركية
	الفرع الثاني : أفاق ورهانات الديمقراطية المحلية ضمن أو في
150	نطاق الإقليم المحلي
153	الفرع الثالث : عوائق الديمقراطية التساهمية أو التشاركية
	المطلب الثالث : الديمقراطية التساهمية أو التشاركية والإقليم
157	المحلي
157	الفرع الأول : رهان الإقليم المحلي
162	الفرع الثاني : عناصر ترقية الديمقراطية المحلية والإقليم المحلي
167	الفرع الثالث : حرية التصرف المحلية و السيادة الوطنية
169	الفرع الرابع : التبعية والحرية الإدارية للجماعات الإقليمية
	المبحث الثالث : الديمقراطية المحلية والهيئات المشكلة للسلطة
175	المحلية
175	المطلب الأول : الانتخابات المحلية و عدم توازن السلطة المحلية
175	الفرع الأول : الانتخابات المحلية كرهان وأفاق
179	الفرع الثاني : عدم توازن السلطة المحلية
183	الفرع الثالث : التوجه نحو إصلاح مبدأ التمثيل
	المطلب الثاني : محاولة التوجه نحو إنشاء توازن داخل السلطة
186	المحلية
187	الفرع الأول : صلاحيات كل من هيئتي التنفيذ و التداول البلدية
191	الفرع الثاني : مقاومة الاتجاه نحو التوازن بين الهيئتين
196	المطلب الثالث : تطور الديمقراطية المحلية لفائدة المواطنين
197	الفرع الأول : الحق في المعلومات أو مبدأ الشفافية

	الفرع الثاني : الجلسات العامة أو عمومية جلسات المجالس
200	البلدية
201	الفرع الثالث : إشهار قرارات البلدية
203	الفرع الرابع : تبليغ الوثائق الإدارية إلى المواطنين

الباب الثاني :

205	مسؤولية رئيس المجلس الشعبي البلدي
-----	---

الفصل الأول :

207	تعدد مسؤولية رئيس المجلس الشعبي البلدي
-----	--

	المبحث الأول : البحث عن التوازن بين مهام رئيس المجلس
210	الشعبي البلدي ومسؤوليته
	المطلب الأول : التوازن بين مهام رئيس المجلي الشعبي البلدي
211	وبين مسؤوليته
	الفرع الأول : رئيس المجلس الشعبي البلدي منتخب كيفية انتخابه
211	وإنهاء مهامه
	الفرع الثاني : المركز القانوني لرئيس المجلس الشعبي البلدي
218	اتجاه الوالي
	الفرع الثالث : تعدد المهام أدى إلى تعدد مسؤولية رئيس المجلس
223	الشعبي البلدي
	المطلب الثاني : التأسيس لمسؤولية غير ملائمة لرئيس المجلس
230	الشعبي البلدي
	الفرع الأول : المركز القانوني لرئيس المجلس الشعبي البلدي
230	اتجاه المواطن
233	الفرع الثاني : شخصية السلطة المحلية

	الفرع الثالث : استحواذ رئيس المجلس الشعبي البلدي على الهيئة
239	التنفيذية
	المطلب الثالث : تأثير المركز القانوني لكل من الهيئتين (التداولية
244	والتنفيذية) على مسؤولية رئيس المجلس الشعبي البلدي
	الفرع الأول : هيمنة رئيس المجلس الشعبي البلدي على هيئة
244	التداول
	الفرع الثاني : استحواذ رئيس المجلس الشعبي البلدي على الهيئة
249	التنفيذية
	المبحث الثاني : وجوب التأسيس للمسؤولية السياسية لرئيس
252	المجلس الشعبي البلدي
253	المطلب الأول : إنتخاب رئيس المجلس الشعبي البلدي
257	المطلب الثاني : رئيس المجلس الشعبي البلدي رجل سياسي
	المطلب الثالث : مزايا تحديد مدة العهدة بالنسبة لرئيس المجلس
260	الشعبي البلدي
	المطلب الرابع : تأثير الديمقراطية على المسؤولية السياسية
263	لرئيس المجلس الشعبي البلدي
	المطلب الخامس : الانتخابات وتأثيرها على مسؤولية رئيس
265	المجلس الشعبي البلدي
	المبحث الثالث : اعتماد المسؤولية التأديبية والمسؤولية الجزائية
268	لرئيس المجلس الشعبي البلدي
268	المطلب الأول : المسؤولية التأديبية لرئيس المجلس الشعبي البلدي
268	الفرع الأول : تطبيق العقوبات التأديبية هو تكريس لهيمنة الوالي
269	الفرع الثاني : نظام العقوبة التأديبية وحالاتها

- 275 الفرع الثالث : إجراءات التوقيف والضمانة المحاطة بها
- المطلب الثاني : غياب المسؤولية السياسية سبب لظهور
- 279 المسؤولية الجزائية
- 280 الفرع الأول : تركيبة المجلس الشعبي البلدي والمسؤولية الجزائية
- 282 الفرع الثاني : تصرفات رئيس المجلس الشعبي البلدي
- الفرع الثالث : ضرورة التأسيس لنظام خاص بالهيئة التنفيذية
- 284 البلدية

الفصل الثاني :

- 287 تطور مسؤولية رئيس المجلس الشعبي البلدي
- 290 المبحث الأول : التوفيق بين المبدأ الدستوري وحتمية التطور
- المطلب الأول : تعزيز مبدأ حرية التصرف كضمان لرئيس
- 291 المجلس الشعبي البلدي
- 292 الفرع الأول : تقوية مبدأ حرية التصرف
- 295 الفرع الثاني : تطور ممارسة وظائف الهيئة التنفيذية
- 296 الفرع الثالث : اعتماد هيكل الهيئة التنفيذية البلدية
- المطلب الثاني : تفعيل إصلاح نظام الهيئة التنفيذية البلدية للحد
- 297 من صلاحيات رئيسها
- المطلب الثالث : الديمقراطية للحد من الصلاحيات الواسعة
- 300 لرئيس المجلس الشعبي البلدي
- 301 الفرع الأول : مشاركة السكان المحليين
- 303 الفرع الثاني : مفهوم المشاركة
- 308 الفرع الثالث : وضع قيد التطبيق نتائج الاستشارة

المبحث الثاني : مسؤولية المجلس الشعبي البلدي باعتباره عون	
314 عمومي	
المطلب الأول : رئيس المجلس الشعبي البلدي يسير هيئة إدارية	
315 عامة	
317 المطلب الثاني : تطور المسؤولية بسبب الأخطاء الشخصية	
الفرع الأول : الإشكالية الأساسية هي في تحديد مفهوم الخطأ	
317 الشخصي	
319 الفرع الثاني : ضرورة وضع مفهوما محددا للخطأ الشخصي	
323 المطلب الثالث : إعادة تقييم الخطأ الشخصي	
المطلب الرابع : إمكانية التكامل بين نظامي المسؤولية (المدني،	
326 الجزائي)	
327 الفرع الأول : المفهوم الواسع والمرن للخطأ المدني	
329 الفرع الثاني : تأطير الخطأ المدني حسب التقدير القضائي	
330 الفرع الثالث : تتطور المسؤولية المدنية	
334 الفرع الرابع : الحل القانوني المؤهل في ظل بعض النقائص	
المبحث الثالث : ضرورة وضع حدود وأسس للمسؤولية الجزائية	
338 الخاصة برئيس البلدية	
339 المطلب الأول : أسس ومفهوم الخطأ الجزائي	
345 المطلب الثاني : المسؤولية الجزائية مجال تطبيقها محدود وضيق	
المطلب الثالث : ضرورة تطوير الإجراءات الخاصة بمتابعة	
348 رئيس المجلس الشعبي البلدي	
المطلب الرابع : خصوصية وضعية رئيس المجلس الشعبي	
350 البلدي	

الفرع الأول : خصوصية وضعية رئيس المجلس الشعبي البلدي	
في الفقه	351
الفرع الثاني : خصوصية وضع رئيس المجلس الشعبي البلدي	355
الفرع الثالث : خصوصية مهام رئيس البلدية في ظل مبادئ	
الدستور	357
الفرع الرابع : ضرورة توفير الشرط المسبق لتوجيه الاتهام	
الجنائي	359
الخاتمة	373
قائمة المراجع	383
فهرس الموضوعات	397