

سلسلة القانون في متناول الجميع
تحت إشراف: الدكتور. مولود ديدان

بقوانين المالية وقواعد المحاسبة العمومية والتسيير المالي

تقديم : السيد عبد الحميد قاص
إطار سام متقاعد، مدير عام للميزانية سابقا
محافظ للحسابات، أستاذ، خبير

مرفقة بالنصوص التطبيقية

- القانون العضوي رقم 18-15، يتعلق بقوانين المالية،
معدل ومتمم
- قانون رقم 23-07، يتعلق بقواعد المحاسبة
العمومية والتسيير المالي



دار بلقيس
دار البيضاء - الجزائر

محتوى الكتاب

تقديم الكتاب :.....3
 عرض تمهيدي . بقلم السيد : عبد الحميد قاص : اطار سام متقاعد ، مدير عام للميزانية سابق ،
 محافظ حسابات ، مدرس ، خبير.....4

أولاً :

أحكام من دستور 28 نوفمبر 1996 ، حسب آخر تعديل 20207

ثانياً :

القانون العضوي رقم 15-18 مؤرخ في 2 سبتمبر سنة 2018 ، يتعلق بقوانين المالية ، معدل ومتمم
 بالقانون العضوي رقم 19 – 09 مؤرخ في 11 ديسمبر 2019

الجزء	العنوان	المواد	الصفحة
الباب الأول	أحكام عامة	01 الى 11	12
الباب الثاني	موارد الدولة وأعباؤها وحساباتها	12 الى 68	13
الفصل الأول	موارد الميزانية وأعباؤها	14 الى 37	14
الفرع الأول	موارد الميزانية	15 الى 21	14
الفرع الثاني	أعباء الميزانية	22 الى 37	15
الفرع الجزئي الأول	رخص الميزانية	23 الى 27	15
الفرع الجزئي الثاني	تصنيف أعباء الميزانية	28 الى 37	18
الفصل الثاني	تخصيص الإيرادات	38 الى 58	21
الفصل الثالث	موارد الخزينة وأعباؤها	59 الى 64	26
الفصل الرابع	حسابات الدولة	65 الى 68	27
الباب الثالث	تحضير مشاريع قوانين المالية وتقديمها والمصادقة عليها	69 الى 78	28
الفصل الأول	تحضير مشاريع قوانين المالية وإيداعها وتقديمها وبنيتها	69 الى 74	28
الفرع الأول	تحضير مشاريع قوانين المالية وتقديمها	69 الى 70	28

28	71 إلى 73	إيداع مشروع قانون المالية للسنة وبنيتها	الفرع الثاني
29	74	إيداع مشاريع قوانين المالية التصحيحية ومحتواها	الفرع الثالث
30	75 إلى 76	الوثائق المرفقة بمشروع قانون المالية	الفصل الثاني
31	77 إلى 78	المصادقة على قوانين المالية	الفصل الثالث
31	79 إلى 85	تنفيذ قوانين المالية	الباب الرابع
33	86 إلى 88	القانون المتضمن تسوية الميزانية	الباب الخامس
35	89 إلى 90	أحكام انتقالية وختامية	الباب السادس

20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----

قائمة النصوص التطبيقية الصادرة طبقاً لأحكام القانون العضوي رقم 15-18

الصفحة	صادر طبقاً للمادة من ق.ع 15-18	عنوان النص	
38	05	مرسوم تنفيذي رقم 335-20 مؤرخ في 22 نوفمبر 2020، يحدد كفايات تصميم وإعداد الإطار الميزانياتي المتوسط المدى	01
43		قرار مؤرخ في 08 يونيو 2021 يحدد مهام اللجنة العليا لتقييم المخاطر الميزانياتية والتحذير وتنظيمها	02
45	15	مرسوم تنفيذي رقم 353-20 مؤرخ في 30 نوفمبر 2020 يحدد العناصر المكونة لتصنيف إيرادات الدولة	03
49	25	مرسوم تنفيذي رقم 62-21 مؤرخ في 08 فبراير 2021 يحدد إجراءات التسيير الميزانياتي والمحاسبي الملائمة لميزانيات المؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري والهيئات والمؤسسات العمومية الأخرى المستفيدة من تخصيصات ميزانية الدولة	04
56	26	مرسوم تنفيذي رقم 382-20 مؤرخ في 19 ديسمبر 2020 يحدد شروط إعادة استعمال الاعتمادات الملغاة	05
58	28	مرسوم تنفيذي رقم 354-20 مؤرخ في 30 نوفمبر 2020 يحدد العناصر المكونة لتصنيفات أعباء ميزانية الدولة	06
64	34	مرسوم تنفيذي رقم 383-20 مؤرخ في 19 ديسمبر 2020 يحدد شروط وكفايات حركة الاعتمادات المالية وكذا كفايات تنفيذها	07
66	36	مرسوم تنفيذي رقم 384-20 مؤرخ في 19 ديسمبر 2020 يحدد شروط وكفايات تنفيذ اعتمادات الدفع المتوفرة خلال الفترة التكميلية	08
67	39	مرسوم تنفيذي رقم 385-20 مؤرخ في 19 ديسمبر 2020 يحدد كفايات تسجيل واستعمال الأموال المخصصة للمساهمات بعنوان البرامج المسجلة في ميزانية الدولة	09
69	40	مرسوم تنفيذي رقم 386-20 مؤرخ في 19 ديسمبر 2020 يحدد شروط استعادة الاعتمادات المالية	10

قانون رقم 07-23 مؤرخ في 21 يونيو سنة 2023،
يتعلق بقواعد المحاسبة العمومية والتسيير المالي

الصفحة	المواد	العنوان	الجزء
90	3-1	أحكام عامة	
91	34-4	الأعوان المكلفون بتنفيذ الميزانية والعمليات المالية	الباب الأول
91	14-4	الأمرون بالصرف	الفصل الأول
91	8-4	تعريف الأمرين بالصرف وأصنافهم	القسم الأول
92	14-9	الاستخلاف والتفويض بالإمضاء واعتماد الأمرين بالصرف	القسم الثاني
93	31-15	المحاسبون العموميون	الفصل الثاني
93	22-15	تعريف المحاسبين العموميين وأصنافهم	القسم الأول
95	29-23	صلاحيات المحاسبين العموميين والتزاماتهم	القسم الثاني
96	31-30	إنهاء مهام المحاسب العمومي	القسم الثالث
97	34-32	أحكام مشتركة	الفصل الثالث
98	78-35	العمليات	الباب الثاني
98	53-35	عمليات الإيرادات	الفصل الأول
98	42-38	المرحلة الإدارية لتحصيل الإيرادات	القسم الأول
99	53-43	المرحلة المحاسبية لتحصيل الإيرادات	القسم الثاني
100	54-65	عمليات النفقات	الفصل الثاني
100	58-55	المرحلة الإدارية للنفقة العمومية	القسم الأول
101	60-59	المرحلة المحاسبية للنفقة العمومية	القسم الثاني
101	62-61	تسخير المحاسبين العموميين	القسم الثالث
102	65-63	تقادم الديون المستحقة على الدولة	القسم الرابع
103	66 – 73	عمليات الخزينة	الفصل الثالث
104	74-75	عمليات الممتلكات	الفصل الرابع
105	78-76	تبرير عمليات الإيرادات والنفقات والخزينة	الفصل الخامس
106	97-79	مسك المحاسبة وحسابات الدولة	الباب الثالث
106	83-79	موضوع ومضمون المحاسبة العمومية	الفصل الأول

107	86-84	المحاسبة الميزانية	محتوى الكتاب
107	91-87	المحاسبة العامة	الفصل الثاني
108	93-92	محاسبة تحليل التكاليف	الفصل الثالث
108	97-94	الحساب العام للدولة	الفصل الرابع
110	113-98-	الرقابة والمسؤوليات	الفصل الخامس
110	109-98	الرقابة	الباب الرابع
110	103-99	الرقابة الإدارية	الفصل الأول
111	105-104	الرقابة القضائية	القسم الأول
111	109-106	الرقابة البرلمانية	القسم الثاني
112	113-110	المسؤولية	القسم الثالث
114	116-114	أحكام انتقالية ونهائية	الفصل الثاني
			الباب الخامس

• قائمة النصوص التطبيقية الصادرة طبقاً لأحكام القانون رقم 07-23

الصفحة	صادر طبقاً للمادة من القانون 07-23	عنوان النص	
116	14	مرسوم تنفيذي رقم 24-92 مؤرخ في 22 فبراير سنة 2024، يحدد شروط وكيفيات الاستخلاف وتفويض الإمضاء وتعيين الأمرين بالصرف المكلفين	01
119	16	مرسوم تنفيذي رقم 24-343 مؤرخ في 14 أكتوبر يحدد كيفية تعيين واعتماد المحاسبين العموميين	02
121	22	مرسوم تنفيذي رقم 24-346 مؤرخ في 14 أكتوبر سنة 2024، يحدد كيفيات إنشاء وكالات الإيرادات و/ أو النفقات وتنظيمها وسيرها ومراقبتها	03
127	28 و 44 و 53	مرسوم تنفيذي رقم 24-358 مؤرخ في 7 نوفمبر سنة 2024، يحدد آجال دفع النفقات وكيفيات تحصيل الإيرادات وشروط قبول القيم المنعومة	04
133	60	مرسوم تنفيذي رقم 24-91 مؤرخ في 22 فبراير 2024، يحدد إجراءات الدفع بالاعتماد من النفقات العمومية	05
136	62	مرسوم تنفيذي رقم 24-344 مؤرخ في 14 أكتوبر سنة 2024، يحدد إجراءات تسخير الأمرين بالصرف للمحاسبين العموميين	06
137	68	مرسوم تنفيذي رقم 24-93 مؤرخ في 22 فبراير سنة 2024، يحدد فئات متعاملي الخزينة وكيفيات تسيير حسابات إيداع الأموال	07
139	80	مرسوم تنفيذي رقم 24-90 مؤرخ في 22 فبراير المحاسبة تطبيق محتوى وكيفيات يحدد 2024، العمومية	08

151	103	مرسوم تنفيذي رقم 347 24 مؤرخ في 14 أكتوبر سنة 2024. يحدد كفايات ممارسة الرقابة الميزانية	09
165	113	مرسوم تنفيذي رقم 345 24 مؤرخ في 14 أكتوبر سنة 2024، يحدد شروط الأخذ بالمسؤولية المالية للمحاسبين العموميين وإجراءات مراجعة باقي الحسابات	10

168.....محتوى الكتاب

Série le droit à la portée de tous
Sous la direction de M Mouloud DIDANE

relatives aux lois de finances et aux règles de comptabilité publique et de gestion financière

Préface : M Abdelhamid GAS

Haut cadre de l'Etat, en retraite, ancien directeur général du budget,
Commissaire aux comptes, Enseignant, expert, consultant

Joint des textes d'application

- **Loi organique n°18-15, relative aux lois de finances, modifiée et complétée**
- **Loi n°23-07, relative aux règles de comptabilité publique et de gestion financière**

Prix public : 1000 DA
ISBN : 978 9947 33 245 0



Contenu de l'ouvrage

Présentation de l'ouvrage	3
Présentation liminaire de M Abdelhamid GAS, Haut cadre de l'Etat en retraite, ancien Directeur général du budget.	5
I - Dispositions de la Constitution.....	7
II - Loi organique n°18-15 du 2 septembre 2018 relative aux lois de finances, modifiée et complétée par la loi organique n°19-09 du 11 décembre 2019	

Partie	Intitulé	Articles	Page
Titre I	DES DISPOSITIONS GENERALES		12
Titre II	DES RESSOURCES, DES CHARGES ET DES COMPTES DE L'ETAT	12 à 68	13
Chapitre 1 ^{er}	Des ressources et des charges budgétaires	14 à 37	14
Section 1	Des ressources budgétaires	15 à 21	14
Section 2	Des charges budgétaires	22 à 37	15
Sous- section 1	Des autorisations budgétaires	23 à 27	16
Sous- section 2	De la classification des charges budgétaires	28 à 37	18
Chapitre 2	Des affectations de recettes	38 à 58	22
Chapitre 3	Des ressources et des charges de trésorerie	59 à 64	27
Chapitre 4	Des comptes de l'Etat	65 à 6	28
Titre III	DE LA PREPARATION, DE LA PRESENTATION ET DE L'ADOPTION DES PROJETS DE	69 à 78	30

	LOIS DE FINANCES		
Chapitre 1 ^{er}	De la préparation, du dépôt, de la présentation et de la structure des projets de lois de finances	69 à 74	30
Section 1	De la préparation et de la présentation des projets de lois de finances	69 à 70	30
Section 2	Du dépôt et de la structure du projet de loi de finances de l'année	71 à 73	30
Section 3	Du dépôt et du contenu des projets de lois de finances rectificatives	74	32
Chapitre 2	Des documents accompagnant le projet de loi de finances	75 à 76	32
Chapitre 3	De l'adoption des lois de finances	77 à 78	33
Titre IV	DE L'EXECUTION DES LOIS DE FINANCES	79 à 85	35
Titre V	DE LA LOI PORTANT REGLEMENT BUDGETAIRE	86 à 88	37
Titre VI	DES DIPOSITIONS TRANSITOIRES ET FINALES	89 à 90	38

Liste des textes d'application promulgués conformément aux dispositions de la Loi organique n°18-15

N°	Libellé du texte	Pris en application de l'art.	Page
01	Décret exécutif n°20-335 du 22 novembre 2020 fixant les modalités de conception et d'élaboration du cadrage budgétaire à moyen terme	05	42
02	Arrêté du 8 juin 2021 fixant les missions et l'organisation du haut comité d'évaluation et d'alerte des risques budgétaires		46
03	Décret exécutif n°20-353 du 30 novembre 2020 fixant les éléments constitutifs des classifications des recettes de l'Etat	15	48
04	Décret exécutif n°21-62 du 8 février 2021 fixant les procédures de gestion budgétaire et comptable adaptées aux budgets des établissements publics à caractère administratif et autres organismes et établissements publics bénéficiant de dotations du budget de l'Etat	25	52
05	Décret exécutif n°20-382 du 19 décembre 2020 fixant les conditions de réemploi des crédits annulés	26	59
06	Décret exécutif n°20-354 du 30 novembre 2020 déterminant les éléments constitutifs des classifications des charges budgétaires de l'Etat	28	61
07	Décret exécutif n°20-383 du 19 décembre 2020 fixant les conditions et les modalités de	34	67

	mouvements de crédits ainsi que les modalités de leur mise en œuvre		
08	Décret exécutif n°20-384 du 19 décembre 2020 fixant les conditions et les modalités d'exécution des crédits de paiement disponibles pendant la période complémentaire	36	69
09	Décret exécutif n°20-385 du 19 décembre 2020 fixant les modalités d'inscription et d'emploi des fonds de concours au titre des programmes inscrits au budget de l'Etat	39	70
10	Décret exécutif n°20-386 du 19 décembre 2020 fixant les conditions de rétablissement de crédits	40	72
11	Décret exécutif n°20-387 du 19 décembre 2020 fixant les modalités d'établissement de l'état des effectifs accompagnant le projet de loi de finances de l'année	75	74
12	Décret exécutif n°20-403 du 29 décembre 2020 fixant les conditions de maturation et d'inscription des programmes, complété	82	75
13	Décret exécutif n°20-404 du 29 décembre 2020 fixant les modalités de gestion et de délégation de crédits	82	83

III – Loi n°23-07 du 21 juin 2023 relative aux règles de comptabilité publique et de gestion financière

Partie	Intitulé	Articles	Page
	DISPOSITIONS GENERALES	1 – 3	92
Titre I	DES AGENTS CHARGES DE L'EXECUTION DU BUDGET ET DES OPERATIONS FINANCIERES	4 -34	93
Chapitre 1 ^{er}	Des ordonnateurs	4 – 14	93
Section 1	De la définition et des catégories des ordonnateurs	4 – 8	93
Section 2	De la suppléance, de la délégation de signature et de l'accréditation des ordonnateurs	9 – 14	94
Chapitre 2	Des comptables publics	15 -31	95
Section 1	De la définition et des catégories des comptables publics	15 – 22	95
Section 2	Des prérogatives et des obligations des comptables publics	23 -29	96
Section 3	De la cessation de la fonction du comptable public	30 – 31	98
Chapitre 3	Des dispositions communes	32 – 34	98
Titre II	DES OPERATIONS	35 -78	99
Chapitre 1 ^{er}	Des opérations de recettes	35 -53	99
Section 1	De la phase administrative du recouvrement des recettes	38 -42	99
Section 2	De la phase comptable du recouvrement des recettes	43 -53	100
Chapitre 2	Des opérations de dépenses	54 -65	101
Section 1	De la phase administrative	55 -58	101

	de la dépense publique		
Section 2	De la phase comptable de la dépense publique	59 -60	102
Section 3	De la réquisition des comptables publics	61 – 62	102
Section 4	De la prescription des créances détenues sur l'Etat	63 – 65	103
Chapitre 3	Des opérations de trésorerie	66 – 73	104
Chapitre 4	Des opérations sur le patrimoine	74 -75	105
Chapitre 5	De la justification des opérations de recettes, de dépenses et de trésorerie	76 – 78	106
Titre III	LA TENUE DE LA COMPTABILITE ET DES COMPTES DE L'ETAT	79 – 97	106
Chapitre 1 ^{er}	De l'objet et du contenu de la comptabilité publique	79 – 83	106
Chapitre 2	De la comptabilité budgétaire	84 – 86	107
Chapitre 3	De la comptabilité générale	87 -91	108
Chapitre 4	De la comptabilité d'analyse des coûts	92 – 93	109
Chapitre 5	Le compte général de l'Etat	94 – 97	109
Titre IV	DES CONTROLES ET DES RESPONSABILITES	98 – 113	110
Chapitre 1	Des contrôles	98 – 109	110
Section 1	Le contrôle administratif	99 – 103	110
Section 2	Le contrôle juridictionnel	104 – 105	111
Section 3	Le contrôle parlementaire	106 – 109	112
Chapitre 2	Des responsabilités	110 -113	112
Titre V	DES DISPOSITIONS TRANSITOIRES ET FINALES	114 – 116	114

Liste des textes d'application promulgués conformément aux dispositions de la Loi n°23-07

N°	Libellé du texte	Pris en application de l'art.	Page
01	Décret exécutif n°24-92 du 22 février 2024 fixant les conditions et les modalités de suppléance, de délégation de signature et de désignation d'intérimaire	14	116
02	Décret exécutif n°24-343 du 14 octobre 2024 fixant les modalités de nomination et d'agrément des comptables publics	16	118
03	Décret exécutif n°24-346 du 14 octobre 2024 fixant les modalités de création, d'organisation, de fonctionnement et de contrôle des régies de recettes et/ou de dépenses	22	120
04	Décret exécutif n°24-358 du 7 novembre 2024 fixant les délais de paiement des dépenses, les modalités de recouvrement des recettes, et les conditions d'admission en non valeurs	28,44 et 53	126
05	Décret exécutif n°24-91 du 22 février 2024 fixant la procédure de	60	133

	paiement par accréditif des dépenses publiques		
06	Décret exécutif n°24-344 du 14 octobre 2024 fixant la procédure de réquisition des comptables publics par les ordonnateurs	62	136
07	Décret exécutif n°24-93 du 22 février 2024 fixant les catégories des correspondants du Trésor et les modalités de fonctionnement des comptes de dépôt de fonds	68	137
08	Décret exécutif n°24-90 du 22 février 2024 fixant le contenu et les modalités de mise en œuvre de la comptabilité publique	80	139
09	Décret exécutif n°24-347 du 14 octobre 2024 fixant les modalités d'exercice du contrôle budgétaire	103	149
10	Décret exécutif n°24-345 du 14 octobre 2024 fixant les conditions de mise en jeu de la responsabilité pécuniaire des comptables publics et les procédures d'apurement des débits	113	163

Contenu de l'ouvrage.....167