

مُبادئ التحريير الإداري

د. موزاوي علي



الفهرس

5	تقديم
7	مقدمة
الفصل الأول: أسس التحرير الإداري	
11	المبحث الأول: مفهوم التحرير الإداري
11	المطلب الأول: ارتباط التحرير الإداري بالشكلية
12	الفرع الأول: تعريف التحرير الإداري
13	الفرع الثاني: الشكلية الإدارية
13	المطلب الثاني: مفهوم الوثيقة الإدارية
14	الفرع الأول: تعريف الوثيقة الإدارية
15	الفرع الثاني: أنواع الوثائق الإدارية
17	الفرع الثالث: التحضير لتحرير الوثيقة الإدارية
17	أولاً: ضرورة الالمام بالموضوع وإستيعاب مشكلته
18	ثانياً: اختيار الكلمات والمصطلحات
19	ثالثاً: اعتماد خطة أو هيكل للوثيقة
19	رابعاً: أهمية احترام علامات الوقف
20	المبحث الثاني: الالتزامات المتعلقة بتحرير الوثيقة الإدارية
21	المطلب الأول: التزامات الموظف المكلف بتحرير الوثائق الإدارية
22	المطلب الثاني: التزامات الإدارة بخصوص حماية الوثائق الإدارية
23	المطلب الثالث: كفالة الإدارة لحق الإعلام للمواطن

الفصل الثاني: المراسلة الإدارية.....	25
المبحث الأول: مفهوم المراسلة الإدارية.....	25
المطلب الأول: تعريف المراسلة الإدارية وخصائصها.....	26
الفرع الأول:تعريف المراسلة الإدارية.....	26
الفرع الثاني: خصائص أسلوب المراسلات الإدارية	26
أولا: احترام النظام التسلسلي : Le respect de la hiérarchie :	26
ثانيا: الاتصاف بالمسؤولية La responsabilité	27
ثالثا: الالتزام بالموضوعية والحياد l'objectivité et la neutralité	28
رابعا: المجاملة: La courtoisie:	29
خامسا: الدقة والإيجاز: La précision et la brièveté	29
سادسا: الحذر La prudence	30
المطلب الثاني: صيغ الرسائل الإدارية	32
الفرع الأول: صيغ الرسالة الإدارية ذات الطابع الشخصي La lettre administrative	
32 à caractère personnel	
أولا: صيغة التسمية والنداء أو المخاطبة Formule d'appel	33
ثانيا: صيغة المجاملة	33
الفرع الثاني: صيغ الرسالة الإدارية ما بين المصالح الإدارية.....	34
أولا: تعريف الرسالة الإدارية ما بين المصالح الإدارية	34
ثانيا: أنواع الرسائل الإدارية	34
ثالثا: الصيغ الإدارية Formules administratives	35
المبحث الثاني: شكل المراسلات الإدارية ..	38
المطلب الأول: مشتملات المراسلة الإدارية	39
الفرع الأول:الواجهة العلوية.....	39
أولا: الدمجة En tête	39
ثانيا: الطابع : Timbre :	41

ثالثا: رقم الوثيقة	Numéro du document
43	
رابعا: مكان و تاريخ الإصدار	Le lieu et la date de rédaction
45	
خامسا: ذكر المرسل وصفة المرسل إليه :	L'Expéditeur et le destinataire
46	
الفرع الثاني: موضوع ومضمون المراسلة.....	..... موضوع المراسلة
48	
أولا: الموضوع	Objet
48	
ثانيا: المرجع	La référence
49	
ثالثا: الوثائق المرفقة	Pièces -Jointes
50	
رابعا: صلب المراسلة	Le corps de la correspondance
50	
الفرع الثالث: التوقيع :	La signature
52	
أولا: تعريف التوقيع	..... تعريف التوقيع
52	
ثانيا: أنواع التوقيع	..... أنواع التوقيع
53	
الفرع الرابع: الختم	Le cachet
54	
أولا: الختم الرسمي بطار « Cachet rond »	..... ختم رسمي بطار
54	
ثانيا: ختم المصلحة بطار	..... Cachet de service
55	
ثالثا: ختم الإمضاء بدون إطار	La griffe
55	
الفرع الخامس: النسخ الموجهة إلى جهات ذات الصلة	..... النسخ الموجهة إلى جهات ذات الصلة
55	
الفرع الرابع: الملاحظات التنبيهية والسرية	..... الملاحظات التنبيهية والسرية
57	
المطلب الثاني: إرسال الوثائق الإدارية	..... إرسال الوثائق الإدارية
58	
الفرع الأول: التقنيات الكلاسيكية الورقية	..... التقنيات الكلاسيكية الورقية
58	
أولا: جدول إرسال	(Le Bordereau d'envoi)
58	
ثانيا: رسالة استلام أو ضمان الاستلام	..... La lettre d'accusé de réception
61	
ثالثا: مراسلة تبليغ	..... La lettre de transmission
63	
الفرع الثاني: الوسائل الالكترونية والرقمية	..... الوسائل الالكترونية والرقمية
63	
أولا: برقية إرسال	..... Le Télégramme officiel-Telex
63	
ثانيا: الاتصال الالكتروني والرقمي	..... الاتصال الالكتروني والرقمي
64	

الفصل الثالث: وثائق السرد الإدارية	69
المبحث الأول: المحضر الإداري P. V: Procès-Verbal	69
المطلب الأول: مفهوم المحضر.....	69
الفرع الأول:تعريف المحضر.....	70
الفرع الثاني:أنواع المحاضر	70
أولا: المحاضر المتعلقة بالشؤون الخاصة	70
ثانيا: المحاضر المتعلقة بالشؤون العمومية	71
الفرع الثالث:شروط تحrir المحضر وعناصره	71
المطلب الثاني: نماذج عن المحاضر الإدارية	72
الفرع الأول:محضر الاجتماع Le procès-verbal de réunion	72
أولا: تعريف محضر الاجتماع	72
ثانيا: أشكال محاضر الاجتماع	76
ثالثا: نموذج رسمي لمحضر مداولات المجلس الشعبي البلدي	78
الفرع الثاني:نماذج آخرى للمحاضر الإدارية	79
أولا: نموذج محضر معاينة	79
ثانيا: نموذج محضر الصلح	82
ثالثا: محضر تسليم وتسلم المهام	83
رابعا: محضر انتخاب تجديد مجلس أو لجنة أو منظمة	84
خامسا: محضر استلام الإدارة لوثائق	88
المبحث الثاني: التقرير وعرض الحال	90
المطلب الأول: التقرير الإداري le rapport administratif	90
الفرع الأول:تعريف التقرير الإداري وأهميته	90
الفرع الثاني:أنواع التقارير الإدارية	92
أولا: تقرير دوري Rapport périodique	92
ثانيا: تقرير عن حادث Rapport d'Accident	92

ثالثا: تقرير خبرة	Rapport d'expertise
94	94
رابعا: تقرير يحول تحقيق	Rapport d'enquête
94	94
الفرع الثالث: شروط وضوابط التقرير الإداري	.....
95	95
المطلب الثاني: عرض الحال	Le compte rendu
96	96
الفرع الأول: تعريف عرض الحال	.....
96	96
الفرع الثاني: عناصر عرض الحال	.....
97	97
أولا: المقدمة	.....
97	97
ثانيا: العرض	.....
98	98
 الفصل الرابع: الوثائق التنظيمية	.....
99	99
المبحث الأول: النصوص التنظيمية والتنفيذية	.....
99	99
المطلب الأول: المراسيم	.....
100	100
الفرع الأول: المراسيم التنظيمية وشكلها	.....
100	100
أولا: المراسيم التنظيمية	.....
101	101
ثانيا: شكل المراسيم التنظيمية	.....
102	102
الفرع الثاني: المراسيم الفردية	.....
106	106
المطلب الثاني: القرارات الإدارية	.....
108	108
الفرع الأول: مفهوم القرار الإداري l'arrêté	.....
108	108
الفرع الثاني: أنواع القرارات الإدارية	.....
108	108
أولا: القرارات الوزارية التنظيمية وأنظمة سلطات الضبط	.....
109	109
ثانيا: القرارات الوزارية الفردية	.....
114	114
ثالثا: القرارات الصادرة عن مصالح الوزير الأول	.....
114	114
رابعا: القرار الإداري الصادر عن الإدارة المحلية	.....
114	114
خامسا: أنواع وشكل ونماذج القرارات الإدارية المتعلقة بالضبط الإداري ..	115 ..
المطلب الثالث: تصرفات إدارية أخرى	.....
140	140

الفرع الأول: ضبط بعض المصطلحات.....	140
أولا: التفويض..... La délégation	140
ثانيا: الموافقة..... l'approbation	140
ثالثا: الموافقة l'accord	141
رابعا: المطابقة La conformité	141
خامسا: المصادقة l'adoption	141
سادسا: التصديق l'authentification	142
سابعا: التأشيرة Le visa	142
ثامنا: التصديق la légalisation	143
تاسعا: المداولة la délibération	144
عاشرًا: الاعتراف La reconnaissance	144
الفرع الثاني: الشهادة l'attestation et le Certificat	145
أولا: تعريف الشهادة الإدارية	145
ثانيا: أنواع الشهادات الإدارية	145
ثالثا: التمييز بين الشهادة في مفهوم Certificat والشهادة في مفهوم Attestation	146
الفرع الثالث: إشهاد بتسلیم استلام Décharge	148
المبحث الثاني: النصوص التوجيهية	150
المطلب الأول: المنشور La circulaire	150
الفرع الأول:تعريف المنشور	151
الفرع الثاني: طريقة تحرير المنشور ومضمونه	152
المطلب الثاني: التعليمية l'instruction	155
الفرع الأول:تعريف التعليمية	155
الفرع الثاني: خصائص التعليمية	156
المطلب الثالث: المذكرة La note	157
الفرع الأول:تعريف المذكرة	157

الفرع الثاني: أنواع المذكرات	159
المطلب الرابع: الرأي الاستشاري L'Avis consultatif	160
الفرع الأول: مفهوم الرأي	160
أولا: تعريف الرأي	160
ثانيا: خصائص الرأي الاستشاري	161
ثالثا: أنواع الآراء الاستشارية	161
الفرع الثاني: شكل الرأي الاستشاري	166
المطلب الخامس: التوصيات Les recommandations	169
الفصل الخامس: القرارات الفردية الخاصة بوضعية الموظفين	171
المبحث الأول: أسانيد القرارات الفردية الخاصة بوضعية الموظفين	172
المطلب الأول: الأسانيد المشتركة في القرارات المتعلقة بوضعية	
الموظفين	172
المطلب الثاني: الأسانيد المتعلقة بقرارات ومقررات التوظيف	173
المطلب الثالث: الأسانيد المتعلقة بقرارات ومقررات الترسيم والترقية	175
الفرع الأول: الترسيم والترقية	176
أولا: الترسيم	176
ثانيا: الترقية	177
الفرع الثاني: نموذج أسانيد الترقية	177
أولا: نموذجأسانيد الترقية عن طريق الامتحان المهني	177
ثانيا: نموذج الالتحاق برتبة أعلى عن طريق الترقية الاختيارية	178
ثالثا: الترقية إلى الرتبة الأعلى مباشرة	178
المطلب الرابع: أسانيد القرارات والمقررات الخاصة بالوضعيات القانونية	
في وضعية الخدمة	179
الفرع الأول:أسانيد القرارات والمقررات الخاصة بحركة النقل	179

أولاً: الخدمة الوطنية.....	179.....
ثانياً: أسانيد الانتداب لدى إدارة أو مؤسسة عمومية أو هيئة عمومية وتجديده	
وإعادة الإدماج	181.....
ثالثاً: أسانيد قرار الاستبداع لأسباب شخصية أو عائلية	183.....
المطلب الخامس: أسانيد القرارات والمقررات الخاصة بانهاء علاقة العمل .	184.....
الفرع الأول: الاستقالة	184.....
الفرع الثاني: التسریح.....	185.....
الفرع الثالث: العزل بسبب اهمال المنصب	185.....
الفرع الرابع: الإحالة على التقاعد	186.....
المطلب السادس: أسانيد القرارات والمقررات الخاصة بالأعون الخاضعين لنظام التعاقد.....	187.....
المبحث الثاني: تحرير مضمون القرار الفردي الخاص بوضعية الموظفين	189.....
 الفصل السادس: وثائق الإعلام والاتصال.....	191.....
المبحث الأول: وثائق التبليغ الجماعي.....	191.....
المطلب الأول: أنواع التبليغ الجماعي	192.....
أولاً: الإعلان La proclamation	192.....
ثانياً: التصريح La déclaration	192.....
ثالثاً: الإعلان- البيان La déclaration	194.....
رابعاً: البلاغ Le Communiqué	194.....
خامساً: الإعلان الشهاري	197.....
المطلب الثاني: النشر la publicité/Publication	198.....
الفرع الأول: تعريف النشر.....	198.....
الفرع الثاني: قواعد النشر	199.....
المبحث الثاني: الإعلام والتبليغ الفردي	199.....

المطلب الأول: تبليغ التصرفات والقرارات الفردية individuelles de décisions	
200	la notification
الفرع الأول: تعريف التبليغ الإداري	200
الفرع الثاني: أنواع التبليغ الإداري	201
أولا: التبليغ بالاستلام الشخصي	201
ثانيا: التبليغ برسالة موصى عليها	203
ثالثا: التبليغ عبر البريد العادي	205
رابعا: التبليغ الإلكتروني	205
المطلب الثاني: الاستدعاء La convocation	205
الفرع الأول: تعريف الاستدعاء وقواعد تحريه	206
أولا: تعريف الاستدعاء	206
ثانيا: قواعد تحりر الاستدعاء وتبيّنه	206
الفرع الثاني: أنواع الاستدعاء	207
أولا: استدعاء لحضور الاجتماع	207
ثانيا: استدعاء المواطن أو الموظف	208
المطلب الثالث: الإعذار La mise en demeure	210
الفرع الأول: تعريف الإعذار	211
الفرع الثاني: البيانات الخاصة بالإعذار	212
أولا: البيانات الخاصة بإعذار مقاول	212
ثانيا: البيانات الخاصة بإعذار موظف بسبب اهماله لمنصبه	214
ثالثا: إعذار الجمعيات والأحزاب	216
قائمة المراجع	217