

جليل مونية

التنظيم الجديد للصفقات العمومية

وفقا للمرسوم الرئاسي رقم 15 247



الفهرس

5	مقدمة
9	الفصل الأول: مفهوم الصفقة العمومية وتصنيفاتها
9	المبحث الأول: مفهوم الصفقة العمومية
10	المطلب الأول: علاقة الصفقة العمومية بتفويضات المرفق العام
11	المطلب الثاني: تعريف الصفقة العمومية
12	الفرع الأول: التعريف التشريعي
12	أولاً- تعريف الصفقات العمومية في ظل الأمر رقم 67-90
12	ثانياً- تعريف الصفقات العمومية في ظل المرسوم رقم 82 - 145
13	ثالثاً- تعريف الصفقات العمومية في ظل المرسوم التنفيذي رقم 91 - 434
13	رابعاً- تعريف الصفقات العمومية في ظل المرسوم الرئاسي رقم 02 - 250
13	خامساً- تعريف الصفقات العمومية في ظل المرسوم الرئاسي رقم 10 - 236
14	سادساً- تعريف الصفقات العمومية في ظل المرسوم الرئاسي رقم 15-247
14	الفرع الثاني: التعريف القضائي
14	الفرع الثالث: التعريف الفقهي
15	المطلب الثالث: معايير تمييز الصفقة العمومية
15	الفرع الأول: المعيار العضوي
15	أولاً- المصلحة المتعاقدة
16	ثانياً- المتعامل المتعاقد مع الإدارة
17	الفرع الثاني: المعيار الموضوعي
17	الفرع الثالث: المعيار الشكلي

19	الفرع الرابع: المعيار المالي
20	الفرع الخامس: معيار الشرط غير المؤلف
21	المبحث الثاني: تصنيفات الصفقات العمومية
22	المطلب الأول: أنواع الصفقات العمومية حسب موضوعها
22	الفرع الأول: صفقة إنجاز الأشغال العامة le marché public de travaux ..
23	الفرع الثاني: صفقة إقتناء اللوازم le marché public de fournitures
23	الفرع الثالث: صفقة تقديم الخدمات le marché public de services
24	الفرع الرابع: صفقة إنجاز الدراسات Marché d'études
25	المطلب الثاني: أنواع الصفقات العمومية حسب طبيعتها
25	الفرع الأول: الصفقة البسيطة Marché simple
25	الفرع الثاني: الصفقة الإجمالية marché global
26	الفرع الثالث: الصفقة المجزأة أو التخصيص L'allotissement
27	الفرع الرابع: عقد البرنامج Contrats-programme
28	الفرع الخامس: صفقة الطلبات Marches a commandes
29	الفرع السادس: صفقة تسوية Marche de régularisation
31	ملحق الفصل الأول
39	الفصل الثاني : المبادئ الأساسية لضمان نجاعة الصفقة العمومية
	المبحث الأول: مبدأ حرية الوصول للطلبات العمومية ومبدأ المساواة في معاملة
39	المرشحين ضمانات لحرية المنافسة
40	المطلب الأول: تكريس مبدأ حرية الوصول للطلبات العمومية
41	الفرع الأول: الإعلان إجراء شكلي جوهري
	أولا - إلزامية إجراء النشر الصحفي والتأكيد على نزع الصفة المادية في مجال
44	الصفقات العمومية
47	ثانيا- مضمون الإعلان
50	الفرع الثاني: إجراء المنح المؤقت للصفقة العمومية

50	أولا - الإجراءات السابقة للمنح المؤقت
25	ثانيا - المنح المؤقت وإرساء الصفقة
56	المطلب الثاني: مبدأ المساواة في معاملة المرشحين
60	المبحث الثاني: الإستثناءات الواردة على مبادئ المنافسة
60	المطلب الأول: ترقية الإنتاج الوطني والأداة الوطنية للإنتاج
62	المطلب الثاني: تخصيص نسبة من الصفقات للمؤسسات الوطنية
63	المطلب الثالث: إخضاع المتعهدون الأجانب إلى الإلتزام بالإستثمار في إطار شراكة
63	الفرع الأول: محتوى الإلتزام بالإستثمارو مجال تطبيقه
65	الفرع الثاني: العقوبات المترتبة عن عدم إحترام شرط الإلتزام بالإستثمار
67	ملحق الفصل الثاني
69	الفصل الثالث: طرق إبرام الصفقات العمومية
69	المبحث الأول: إجراء طلب العروض كقاعدة عامة للإبرام
70	المطلب الأول : مفهوم طلب العروض
70	المطلب الثاني : أشكال طلب العروض
71	الفرع الأول: طلب العروض المفتوح Appel d' Offres Ouvert
71	الفرع الثاني: طلب العروض المفتوح مع إشتراط قدرات دنيا
	Appel d'offres ouvert avec exigence de capacités minimales
71	الفرع الثالث: طلب العروض المحدود Appel d' Offres Restreint
74	الفرع الرابع: المسابقة Le Concours
78	المبحث الثاني: تأطير وتحديد حالات اللجوء إلى إجراء التراضي
79	المطلب الأول : حالات التراضي البسيط
81	المطلب الثاني: حالات التراضي بعد الاستشارة
85	ملحق الفصل الثالث

89	الفصل الرابع: تحديد حاجات المصلحة المتعاقدة ودفاتر الشروط
89	المبحث الأول: تحديد حاجات المصلحة المتعاقدة
90	المطلب الأول: التحديد المسبق للحاجات قبل الشروع في إبرام صفقة عمومية
91	المطلب الثاني: مراحل وآليات تحديد حاجات المصلحة المتعاقدة
92	الفرع الأول: المراحل المتبعة لتحديد حاجات المصلحة المتعاقدة
92	أولاً- مرحلة الإحصاء
92	ثانياً- مرحلة التحليل
92	ثالثاً- مرحلة ضبط وتحديد الحاجة
94	الفرع الثاني: آليات تحديد حاجات المصلحة المتعاقدة
94	أولاً- الدراسات المسبقة
95	ثانياً- إكتساب الأرضية
96	ثالثاً- تسجيل المشروع
98	المبحث الثاني: دفتر الشروط وثيقة أساسية في الصفقة العمومية
98	المطلب الأول: أنواع دفاتر الشروط ومحتوى ملف الإستشارة والعروض
99	الفرع الأول: أنواع دفاتر الشروط
	أولاً- دفتر البنود الإدارية العامة (le cahier des clauses (CCAG)
100	administratives et générales)
	ثانياً- دفاتر التعليمات المشتركة (Les cahiers des prescriptions
100	communes) (CPC)
	ثالثاً- دفاتر التعليمات الخاصة (Les cahiers des prescriptions (CPS)
100	spéciales)
101	الفرع الثاني: محتوى ملف الإستشارة والعروض
107	المطلب الثاني: الرقابة على مشاريع دفاتر الشروط
109	الفرع الأول: رقابة لجان الصفقات للمصالح المتعاقدة على مشاريع دفاتر الشروط
110	الفرع الثاني: رقابة اللجنة القطاعية للصفقات على مشاريع دفاتر الشروط
115	ملحق الفصل الرابع

المصل الخامس: الرقابة على عملية إبرام الصفقات العمومية	119
المبحث الأول: الرقابة الإدارية على الصفقات العمومية	120
المطلب الأول: الرقابة الداخلية	120
الفرع الأول: تشكيلة لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض	123
الفرع الثاني: مهام لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض	125
أولا - مهمة فتح الأظرفة	125
ثانيا- تقييم العروض	126
المطلب الثاني: الرقابة الخارجية	129
الفرع الأول: لجان الصفقات العمومية للمصالح المتعاقدة	130
الفرع الثاني: اللجنة القطاعية للصفقات العمومية	131
المطلب الثالث: رقابة الوصاية	133
المبحث الثاني: رقابة القضاء الإداري للصفقات العمومية	135
المطلب الأول: رقابة قضاء الإلغاء للصفقات العمومية	135
الفرع الأول: نظرية القرار الإداري المنفصل أساس دعوى الإلغاء	136
أولا - مفهوم القرار الإداري المنفصل عن الصفقة العمومية	136
ثانيا - مجال تطبيق نظرية القرار الإداري المنفصل	137
الفرع الثاني: شروط رفع دعوى الإلغاء ضد القرارات الإدارية المنفصلة	140
المطلب الثاني: رقابة القضاء الكامل على الصفقات العمومية	141
الفرع الأول: دعوى المطالبة بالحصول على مبالغ مالية	141
الفرع الثاني: دعوى إبطال تصرفات الإدارة المخالفة لقواعد إبرام الصفقات العمومية	141
الفرع الثالث: دعوى فسخ عقد الصفقة العمومية	142
المطلب الثالث: رقابة القضاء الإستعجالي قبل التعاقد	143
الفرع الأول: تعريف الإستعجال ما قبل التعاقد	143
الفرع الثاني: شروط الدعوى الإستعجالية في مجال الصفقات العمومية	145
أولا- الشروط العامة لرفع الدعوى الإستعجالية	145

148	.....	ثانيا - الشروط الخاصة بالدعوى الإستعجالية قبل التعاقدية
153	.....	ثالثا - الحكم في الدعوى
161	.....	ملحق الفصل الخامس
163	.....	الفصل السادس: تنفيذ الصفقات العمومية
164	.....	المبحث الأول: سلطات المصلحة المتعاقدة إتجاه المتعامل المتعاقد
164	.....	المطلب الأول: سلطة الرقابة والتوجيه Le pouvoir de direction et de contrôle
165	.....	المطلب الثاني: سلطة التعديل Le pouvoir de modification
166	.....	الفرع الأول: شروط ممارسة سلطة التعديل
166	.....	أولا - أن تطرأ مستجدات بعد إبرام الصفقة
167	.....	ثانيا - صدور قرار التعديل في حدود مبدأ المشروعية
167	.....	ثالثا - تزامن قرار التعديل مع سريان الصفقة العمومية
168	.....	رابعا - ألا يخل التعديل بالتوازن المالي للصفقة
168	.....	خامسا - ألا يؤدي التعديل إلى تغيير الصفقة
168	.....	الفرع الثاني : آليات ممارسة سلطة التعديل
169	.....	أولا - التعديل عن طريق الملحق
171	.....	ثانيا - التعديل خارج الصفقة
171	.....	1-التعديلات المرتبطة بتطبيق نظرية فعل الأمير
173	.....	2- التعديلات الناتجة عن الظروف الطارئة
174	.....	المطلب الثالث: سلطة توقيع الجزاءات Le pouvoir de sanction
174	.....	الفرع الأول: سلطة المصلحة المتعاقدة في توقيع الجزاءات المالية
175	.....	أولا - الغرامة التأخيرية
176	.....	ثانيا - مصادرة التأمين
177	.....	ثالثا-التعويض
177	.....	الفرع الثاني: سلطة المصلحة المتعاقدة في توقيع الجزاءات الضاغطة
178	.....	أولا - سحب العمل من المقاول في صفقة الأشغال العامة:

ثانيا - الشراء على حساب ومسؤولية المورد في صفقات التوريد	180
الفرع الثالث: سلطة توقيع الجزاءات الفاسخة	180
أولا- الفسخ التعاقدي (الاتفاقي)	180
ثانيا- الفسخ الإداري	180
ثالثا- الفسخ القانوني	182
رابعا- الفسخ القضائي	182
المبحث الثاني: حقوق والتزامات المتعامل المتعاقد في مواجهة الإدارة	183
المطلب الأول: حقوق المتعامل المتعاقد مع الإدارة	184
الفرع الأول: الحصول على المقابل المالي المتفق عليه	184
الفرع الثاني: حق ضمان التوازن المالي للعقد	187
المطلب الثاني: التزامات المتعاقد مع الإدارة	189
المبحث الثالث: نهاية الصفقات العمومية	190
المطلب الأول: النهاية العادية	191
أولا- تنفيذ موضوع العقد	191
أ/ التسليم المؤقت	191
ب/ التسليم النهائي	191
ثانيا- انتهاء مدة العقد	192
المطلب الثاني: النهاية غير العادية	192
ملحق الفصل السادس	193
الحوصلة العامة	195
قائمة المراجع	199
الفهرس	207