

د . بن دعاس سهام

نظرية المرفق العام والمؤسسات العمومية



دار الفقه

عنوان الكتاب: نظرية المرفق العام
والمؤسسات العمومية

اسم المؤلف: د. بن دعاس سهام

الحجم: 22 x 15

عدد الصفحات: 204

© منشورات دارالهدى، 2023

ISBN: 978 - 9947 - 76 - 185 - 4

الإيداع القانوني: جانفي، 2023

جميع الحقوق محفوظة

للتواصل معنا

المنطقة الصناعية ص ب 193 عين مليلة - الجزائر
الهاتف: 032. 50. 63. 60 / 032. 50. 63. 59
الفاكس: 032. 50. 63. 61
النقال: 07. 70. 89. 83. 72 / 07. 70. 89. 83. 71

@ darelhouda@yahoo.fr

www.darelhouda.com

facebook.com/darelhoudalg

twitter.com/darelhoudalg


دارالهدى
للطباعة والنشر والتوزيع

يمنع طبع هذا الكتاب أو جزء منه بكل طرق الطبع والتصوير والنقل والترجمة والتسجيل
المرئي والمسموع والحاسوب وغيرها من الحقوق إلا بإذن خطي من الناشر

الفهرس

المحور الأول مدخل مفاهيمي للمرفق العام

- 12أولا / مفهوم المرفق العام
- 131- تعريف المرفق العام
- 14أ/ المعيار العضوي - الشكلي (المرفق العمومي مؤسسة أو جهاز عمومي)
- 15ب/ المعيار الموضوعي - المادي (المرفق العمومي نشاط)
- ج/ المعيار المختلط - المركب (المرفق العام مؤسسة عمومية نشاطها يستهدف تحقيق المصلحة العامة)
- 16
- 172- عناصر المرفق العام (أركانه)
- 18أ/ المرفق العام مشروع عام
- 19ب/ المرفق العام مشروع ذو نفع عام
- 20ج/ المرفق العام مشروع مرتبط بالدولة والإدارة العامة
- 21د/ خضوع المرفق العام لنظام قانوني خاص واستثنائي
- 23ثانيا/ تطور وظيفة الدولة وعلاقته بالمرافق العامة
- 241- المرفق العام والدولة الحارسة
- 262- المرفق العام والدولة المتدخلة
- 283- المرفق العام والدولة الحديثة
- 304- المرفق العمومي وقانون الاتحاد الأوروبي

المحور الثاني أنواع المرافق العامة

- أولا / تقسيم المرافق العامة من حيث طبيعة نشاطها 34
- 1- المرافق العامة الإدارية 34
- 2 - المرافق العامة الاقتصادية 37
- أ/ معايير تمييز المرافق العامة الاقتصادية عن المرافق العامة الإدارية .. 39
- ب/ النظام القانوني للمرافق العامة الاقتصادية 41
- 3 - المرافق العامة المهنية 42
- 4 - المرافق العامة الاجتماعية 45
- ثانيا / التقسيمات الأخرى للمرافق العامة 46
- 1- المرافق العمومية من حيث نطاقها الإقليمي 46
- أ/ المرافق العمومية الوطنية 46
- ب/ المرافق العمومية المحلية 46
- 2 - المرافق العمومية من حيث السلطة التقديرية لإنشائها 47
- أ/ المرافق العمومية الإجبارية 47
- ب / المرافق العمومية الاختيارية 47
- 3 - المرافق العمومية من حيث تمتعها بالشخصية المعنوية 48
- أ/ المرافق العمومية ذات الشخصية المعنوية 48
- ب/ المرافق العمومية غير المتمتعة بالشخصية المعنوية 48

المحور الثالث

إنشاء المرافق العامة وإلغائها

- 50 أولًا / إنشاء المرافق العامة
- 51 1 - إنشاء المرافق العامة في فرنسا
- 51 أ / مرحلة ما قبل دستور 1958
- 52 ب / مرحلة ما بعد دستور 1958
- 53 2 - إنشاء المرافق العامة في الجزائر
- 53 أ / إنشاء المرافق العامة الوطنية
- 57 ب / إنشاء المرافق العامة المحلية
- 59 ثانيًا / إلغاء المرافق العامة
- 59 1 - إلغاء المرافق العامة في فرنسا
- 59 أ / مرحلة ما قبل دستور 1958
- 59 ب / مرحلة ما بعد دستور 1958
- 60 2 - إلغاء المرافق العامة في الجزائر
- 60 أ / إلغاء المرافق العامة الوطنية
- 61 ب / إلغاء المرافق العامة المحلية

المحور الرابع

المبادئ الأساسية للمرافق العامة

- أولا / المبادئ التقليدية التي تحكم سير المرافق العامة 64
- 1 - مبدأ استمرارية المرفق العام 65
- أ/ الضمانات التشريعية 66
- ب/ الضمانات القضائية 68
- 2 - مبدأ المساواة أمام المرفق العام 70
- 3 - مبدأ التكيف الدائم للمرفق العام 71
- ثانيا / المبادئ الحديثة التي تحكم سير المرافق العامة 73
- 1 - مبدأ مجانية المرفق العمومي 73
- 2 - مبدأ الشفافية في تسيير المرفق العام 74
- 3 - مبدأ النوعية والجودة في الخدمة المقدمة 76
- 4 - مبدأ الفعالية الاقتصادية والاجتماعية للمرفق العام 78
- 5 - مبدأ التشاركية 78

المحور الخامس

أساليب تسيير المرافق العامة

- أولا/ أساليب التسيير العامة للمرافق العامة 83
- 1 - أسلوب الاستغلال المباشر 83
- أ/ مجال استخدام الاستغلال المباشر في إدارة المرافق العامة (المرافق العامة التي تدار بهذا الأسلوب) 84

- 86 ب/ النتائج المترتبة على إتباع أسلوب الاستغلال المباشر في إدارة المرافق العامة ...
- 87 2 - أسلوب المؤسسة العامة
- 87 أ/ تعريف المؤسسة العامة.....
- 88 ب/ ظهور مفهوم المؤسسة العامة وتطوره
- 90 ج/ خصائص المؤسسة العامة وعناصرها
- 95 د / أنواع المؤسسات العامة
- 100 ثانيا/ أساليب التسيير الخاصة للمرافق العامة
- 100 1 - أسلوب الامتياز (أسلوب الالتزام)
- 101 أ/ مفهوم امتياز المرافق العامة
- 106 ب/ النظام القانوني لامتياز المرافق العامة
- 107 ج/ آثار عقد امتياز المرافق العامة
- 111 2 - أسلوب تفويض المرفق العام
- 111 أ/ مفهوم تفويض المرفق العام
- 118 ب/ التعريف الفقهي لأسلوب تفويض المرفق العام
- 118 2 - أسس تفويض المرفق العام
- 119 أ/ الأسس الشكلية لتفويض المرفق العام
- 120 ب/ الأسس الموضوعية لتفويض المرفق العام
- 122 3 - مجال تطبيق تقنية تفويض المرفق العام
- 122 أ/ المرافق العامة القابلة للتفويض
- 124 ب/ المرافق العامة غير القابلة للتفويض
- 125 ج/ إبرام اتفاقيات تفويض المرفق العام

126 1 - أشكال تفويض المرفق العام

126 1- عقد الامتياز La concession

127 2- عقد الإيجار L'affermage

128 3- عقد الوكالة المحفزة La régie intéressée

130 4- عقد التسيير La gérance

131 2 - طرق وإجراءات إبرام اتفاقيات تفويض المرفق العام

131 أ- إجراء الطلب على المنافسة

135 ب- إجراء التراضي

ج/ آثار اتفاقيات تفويض المرفق العام (المركز القانوني لأطراف اتفاقيات تفويض

138 المرفق العام)

1 - المركز القانوني للسلطة للمفوضة في اتفاقيات تفويض

138 المرفق العام

139 أ/ امتيازات (حقوق) السلطة المفوضة في اتفاقيات تفويض المرفق العام

142 ب/ التزامات السلطة المفوضة في اتفاقيات تفويض المرفق العام

143 2 - المركز القانوني للمفوض له في اتفاقيات تفويض المرفق العام

143 أ/ حقوق المفوض له في اتفاقيات تفويض المرفق العام

148 ب/ التزامات المفوض له في اتفاقية تفويض المرفق العام

المحور السادس

إصلاح المرفق العام في الجزائر

- 155أولا / مفهوم الإصلاح الإداري للمرفق العام في الجزائر
- 155 1- تعريف الإصلاح الإداري للمرفق العام
- 158 2- تطور مسار إصلاح المرفق العام في الجزائر
- 161 ثانيا / مظاهر إصلاح المرفق العام في الجزائر
- 162 1- اعتماد أساليب التسيير الحديث للمرفق العام في الجزائر
- 164 2- اعتماد الإدارة الالكترونية
- 165 أ / مفهوم الإدارة الالكترونية
- 169 ب / إسهامات الإدارة الالكترونية بالمرافق العمومية
- 177 3- استحداث المرصد الوطني للمرفق العام
- 178 أ / تنظيم وسير المرصد الوطني للمرفق العام
- 184 ب / مهام المرصد الوطني للمرفق العام
- 189 قائمة المصادر والمراجع
- 197 فهرس