

أحمد محيو

محاضرات
في
المؤسسات الإدارية

ترجمة د- محمد عرب صاصيلا

ديوان المطبوعات الجامعية

قائمة المحتويات

الصفحة

5	مقدمة
14	الفصل الاول : الخصائص العامة .
15	الشعبة 1 - أصل القانون الاداري الفرنسي .
15	1 - الأسباب التاريخية .
16	2 - الأسباب المنطقية .
18	3 - الأسباب العملية .
19	الشعبة 2 إستقلال القانون الاداري .
19	1 - مظاهر الاستقلال .
23	2 - حدود إستقلال القانون الاداري .
32	3 - تعريف القانون الاداري .
38	الشعبة 3 - مصادر القانون الاداري .
39	1 - النصوص .
42	2 - الاجتهاد .
46	3 - المبادئ العامة للقانون .
50	4 - دور المذهب .

54 خصائص الإدارة والقانون الإداري في الجزائر

الشعبة 1 - العوامل السياسية .

1 - طرح المشكلة .

2 - علاقات الحزب والإدارة في الجزائر .

الشعبة 2 - العوامل الاقتصادية والاجتماعية .

1 - التخلف والإدارة .

2 - الإدارة الاقتصادية في الجزائر .

الشعبة 3 - العوامل التقنية .

1 - وضع قواعد القانون الإداري .

2 - تطبيق القواعد .

3 - مراقبة القواعد .

● مراجع .

87 - الجزء الاول : تنظيم الادارة .

89 - الباب الاول : المفاهيم المطبقة .

91 - الفصل الثالث : نظرية الشخص الاعتباري

91 الشعبة 1 - مفهوم الشخص الاعتباري .

91 1 - المعنى .

92 2 - النقد .

93 3 - النظريات المسوغة للشخص الاعتباري .

96 الشعبة 2 - نتائج الاعتراف بالشخصية الاعتبارية .

96 1 - الاستقلال الاداري والمالي .

97 2 - استقلال الذمة المالية .

97 3 - حق التقاضي .

98 4 - إمكانية قبول الهبات .

- 98 الشعبة 3 - أنواع الاشخاص الاعتباريين الاداريين .
- 99 1 - التصنيف التقليدي .
- 101 2 - التمييز بين الاشخاص الاعتباريين من النموذج التجمعي والاشخاص الاعتباريين ذوي الشكل التأسيسي .
- 105 - الفصل الرابع : المركزية واللامركزية .
- 105 الشعبة 1 - تعريف وتحديد الاسس .
- 105 1 - المركزية .
- 106 2 - عدم التركيز .
- 107 3 - اللامركزية .
- 110 الشعبة 2 - مزايا ومساوىء المركزية واللامركزية .
- 110 1 - المركزية .
- 112 2 - اللامركزية .
- 114 الشعبة 3 - الوصاية الادارية .
- 114 1 - تعريف .
- 116 2 - طرق الوصاية .

121	الباب الثاني : التطور التاريخي للإدارة الجزائرية .
124	الشعبة 1 - الإدارة قبل نظام 1947 .
126	الشعبة 2 - نظام عام 1947 .
127	1 - الحاكم العام .
127	2 - الجمعية الجزائرية .
129	3 - التنظيم المحلي .
130	الشعبة 3 - التنظيم الإداري حتى عام 1962 .
131	1 - الإدارة المركزية .
133	2 - الإدارة اللامركزية .
135	- الباب الثالث : التنظيم الإداري الحالي .
137	- الفصل الخامس : الإدارة المركزية .
137	الشعبة 1 - رئاسة المجلس .
138	1 - الوظائف الإدارية لرئيس المجلس .
139	2 - الدوائر المرتبطة بالرئاسة .
142	الشعبة 2 - الوزارات .
142	1 - تنظيم الوزارات .
147	2 - صلاحيات الوزراء .

150	الشعبة 3 الادارة الاستشارية على الصعيد المركزي .
151	1 - أجهزة الادارة الاستشارية .
154	2 - المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي .
159	3 - اللجنة الوطنية للثورة الزراعية .
161	4 - اللجنة الوطنية للتشريع .
163	- الفصل السادس : الادارة البلدية .
163	الشعبة 1 - النماذج الاساسية .
163	1 - البلدية الفرنسية .
171	2 - البلدية اليوغسلافية .
177	الشعبة 2 - البلدية في الجزائر بين 1962 و 1967 .
178	1 - الترتيبات .
181	2 - التفكير المذهبي حول البلدية .
184	الشعبة 3 - البلدية في نص القانون .
185	1 - المجلس الشعبي البلدي .
186	آ - تأليف المجلس .
190	ب - عمل المجلس .
191	ج - صلاحيات المجالس .
201	د - الوصاية على المجلس الشعبي البلدي .
203	هـ - التصديق المسبق .

- 205 2 - الجهاز التنفيذي للبلدية .
- 205 آ - تأليفه .
- 206 ب - صلاحيات الرئيس .
- 209 ج - الوصاية على الجهاز التنفيذي البلدي .
- 209 3 - الانظمة الخاصة .
- 210 آ - نظام مدينة الجزائر .
- 212 ب - المراكز الصناعية .
- 213 ج - تجمعات البلديات .
- 215 د - قرى الثورة الزراعية .
- 217 الفصل السابع : الادارة الجهوية : الولاية .
- 217 الشعبة 1 - الادارة الجهوية الفرنسية
- 218 1 - المجلس العام .
- 220 2 - لجنة المحافظة .
- 221 3 - المحافظ .
- 223 الشعبة 2 - المحافظة الجزائرية منذ الاستقلال وحتى الاصلاح .
- 225 1 - السعي لتحقيق التمثيل الشعبي .
- 228 2 - تقوية سلطة المحافظ .
- 230 3 - تجارب اعادة التنظيم الاداري على مستوى المحافظة .

- 231 آ - المحافظات الرائدة .
- 232 ب - البرامج الخاصة .
- 233 ج - اعادة التنظيم التجريبي للمحافظات .
- 236 الشعبة 3 - الاصلاح على مستوى المحافظة (الولاية) .
- 237 1 - المجلس الشعبي للولاية .
- 238 آ - تأليفه .
- 247 ب - عمله .
- 251 ج - صلاحياته .
- 259 د - المراقبات .
- 264 2 - المجلس التنفيذي للولاية .
- 264 آ - تنظيمه .
- 267 ب - الصلاحيات .
- 272 3 - الوالي .
- 273 آ - الدور المهيمن للوالي .
- 276 ب - صلاحيات الوالي .
- 279 4 - الدائرة والمنطقة .
- 279 آ - الدائرة .
- 281 ب - المنطقة .

- 285 - الجزء الثاني : النشاط الاداري .
- 289 - الباب الرابع : الاعمال الادارية الافرادية .
- 292 - الفصل الثامن : مفهوم العمل الاداري الافراضي .
- 292 الشعبة 1 - تعريف العمل الاداري الافراضي .
- 292 1 - العمل الاداري يصدر عن سلطة ادارية .
- 292 آ - العمل الاداري يتميز عن العمل التشريعي .
- 301 ب - العمل الاداري متميز عن العمل القضائي .
- 302 ج - العمل الاداري متميز عن العمل الخاص .
- 305 2 - العمل الاداري المنفرد عمل قانوني .
- 305 آ - التمييز بين العمل القانوني والعمل المادي .
- 306 ب - آثار التمييز .
- 306 3 - العمل الاداري المنفرد هو قرار قابل للتنفيذ .
- 306 آ - سمات القرار القابل للتنفيذ .
- 306 ب - مسألة التعاميم ، والتوجيهات وتعليمات الخدمة .

- 310 الشعبة 2 - الانواع المختلفة للاعمال الادارية المنفردة .
- 310 1 - التصنيف حسب الجهة القائمة بالعمل .
- 311 2 - التصنيف حسب شكل العمل .
- 312 3 - التصنيف حسب مدى العمل .
- 314 - الفصل التاسع : النظام القانوني للاعمال
الادارية المنفردة .
- 314 الشعبة 1 - اعداد الاعمال الادارية المنفردة .
- 315 1 - تسلسل الاعمال الادارية .
- 316 2 - قاعدة الاختصاص .
- 316 آ - هل السلطة الادارية مختصة شخصياً .
- 320 ب - هل السلطة مختصة مادياً .
- 321 ج - هل السلطة مختصة إقليمياً .
- 322 د - هل تمتلك السلطة اختصاصاً تقديرياً أم اختصاصاً
مقيداً .
- 324 3 - القاعدة الاجرائية .
- 325 آ - قاعدة توازي الاشكال .
- 325 ب - الاجراء الاستشاري .
- 326 ج - احترام حقوق الدفاع .

- 327 الشعبة 2 - تطبيق الاعمال الادارية المنفردة .
- 328 1 - دخول الاعمال الادارية حيز التطبيق .
- 328 آ - نشر الاعمال التنظيمية .
- 330 ب - التبليغ .
- 332 2 - تنفيذ العمل الاداري .
- 332 آ - العقوبات الجزائية او القمعية .
- 332 ب - العقوبات الادارية .
- 334 ج - التنفيذ القسري .
- 337 3 - دعاوى الطعن ضد الاعمال الادارية المنفردة .
- 337 آ - الدعاوى الادارية .
- 338 ب - دعاوى المنازعات او الدعاوى القضائية .
- 339 الشعبة 3 - زوال الاعمال الادارية المنفردة .
- 339 1 - الالغاء .
- 341 2 - السحب .
- 341 آ - سحب العمل الاداري النظامي .
- 342 ب - سحب العمل الاداري غير النظامي .

- 345 - الباب الخامس : العقود الادارية .
- 348 - الفصل العاشر : مفهوم العقد الاداري .
- 349 الشعبة 1 - النظرية التقليدية للعقد الاداري .
- 349 1 - معيار البند غير المؤلف .
- 351 2 - معيار المرفق العام .
- 351 3 - أزمة معيار المرفق العام .
- 353 الشعبة 2 - نظرية العقد الاداري في الجزائر .
- 353 1 - المعيار العضوي .
- 354 2 - الاستثناءات .
- 354 آ - عقد التخصيص في الثورة الزراعية .
- 357 ب - عقود الشركات الوطنية .
- 361 الشعبة 3 - نماذج العقود .
- 361 1 - صفقات الاشغال العامة .
- 362 2 - صفقات التوريدات .
- 362 3 - عقود إحتلال (إشغال) الاملاك العامة .
- 362 4 - عقود اعمال الخدمات .
- 363 5 - الدين العام .
- 363 6 - إمتيازات المرفق العام .

364	- الفصل الحادي عشر : تكوين العقود الادارية .
364	الشعبة 1 - اطراف العقد .
364	1 - أطراف العقد .
365	2 - موقعو العقد .
366	الشعبة 2 - الاساليب المختلفة لاجراء العقود .
367	1 - المناقصة .
369	2 - إستدراج العروض .
369	3 - الصفقة بالتراضي .
371	الشعبة 3 - مراقبة الصفقات العامة .
372	1 - اللجنة المركزية للصفقات .
374	2 - لجان الصفقات في الوزارات ، والولايات ، والمؤسسات الاشتراكية .
377	- الفصل الثاني عشر : تنفيذ العقود الادارية .
378	الشعبة 1 - حقوق الادارة .
378	
392	1 - سلطة المراقبة .
392	2 - سلطة إتخاذ العقوبات .
381	3 - سلطة التعديل المنفرد .
383	4 - سلطة فسخ العقد من قبل الادارة .

- 385 الشعبة 2 - التزامات الادارة .
- 385 1 - الدفع .
- 386 2 - مبدأ التوازن المالي للعقد .
- 388 آ - نظرية فعل الامير .
- 390 ب - نظرية الظرف الطارىء .
- 391 الشعبة 3 - منازعات العقود .
- 397 - الباب السادس : الضابطة الادارية
- 397 - الفصل الثالث عشر : مفهوم الضابطة الادارية .
- 398 الشعبة 1 - المعنى المزدوج لتعبير الضابطة .
- 399 1 - من وجهة النظر العضوية .
- 400 2 - من وجهة النظر المادية .
- 401 لشعبة 2 - الضابطة الادارية والضابطة القضائية .
- 401 1 - إختلاف الاهداف .
- 402 2 - إختلاف السلطات .

- 403 الشعبة 3 — الضابطة الادارية العامة والضابطات الادارية الخاصة
403 1 — الضابطة الادارية العامة
430 2 — الضابطات الادارية الخاصة
- 405 الفصل الرابع عشر: سلطة الضابطة
405 الشعبة 1: رئيس المجلس الشعبي البلدي
405 1 — سلطات رئيس المجلس الشعبي البلدي
407 2 — مضمون الضابطة البلدية
- 410 الشعبة 2: الوالي
410 1 — سلطة الوالي
411 2 — الوسائل الموضوعة تحت تصرف الوالي
412 الشعبة 3: رئيس الحكومة والدولة
- 415 الفصل الخامس عشر: حدود سلطة الضابطة
415 الشعبة 1: الممارسة العادية لسلطات الضابطة
415 1 — احترام بعض المبادئ الأساسية
418 2 — مراقبة القاضي لسلطات الضابطة

- 419 . الشعبة 2 - نظرية الظروف الاستثنائية .
- 420 1 - حالة الحصار .
- 421 2 - حالة الطوارئ .
- 425 . الباب السابع : المرافق العامة .
- 429 - الفصل السادس عشر : مفهوم المرفق العام .
- 429 الشعبة 1 - تعريف المرفق العام .
- 429 1 - معايير المرفق العام .
- 2 - تطور وصعوبات مفهوم المرفق العام .
- 436 الشعبة 2 - السلطة المختصة باحداث المؤسسات والمرافق العامة .
- 436 1 - على المستوى الوطني .
- 438 2 - على المستوى المحلي .
- 439 - الفصل السابع عشر : تنظيم المرافق العامة .
- 439 الشعبة 1 - الاساليب التقليدية لتنظيم المرافق العامة .
- 439 1 - إدارة الحصر .
- 440 2 - إمتياز المرفق العام .
- 440 آ - تعريف .

- 442 . ب - حقوق والتزامات صاحب الامتياز .
- 443 3 - المؤسسة العامة .
- 444 آ - المفهوم الاصلي للمؤسسة العامة .
- 445 ب - النظام القانوني للمؤسسة العامة التقليدية
- 447 ج - أزمة مفهوم المرفق العام .
- 449 الشعبة 2 - الاساليب الجديدة للتسيير المستعملة من قبل السلطة العامة .
- 451 1 - المؤسسات العامة الصناعية او التجارية .
- 454 2 - الشركات الوطنية .
- 459 3 - المؤسسة الاشتراكية .
- آ - مجلس العمال .
- 462 ب - مجلس الادارة .
- 464 4 - شركات الاقتصاد المختلط .
- 464 آ - تعريف .
- 466 ب - شركات الاقتصاد المختلط في الجزائر .
- 470 5 - المؤسسات المسيرة ذاتياً .
- 470 آ - ولادة التسيير الذاتي .
- 472 ب - النظام القانوني للمؤسسات المسيرة ذاتياً .
- 473 1 - مبدأ التسيير الذاتي العمالي .
- 475 2 - مبدأ رقابة الدولة .
- 477 3 - مبدأ توزيع المداخل .