

الدكتور جمال بن سالم

أستاذ محاضر « أ »

كلية الحقوق والعلوم السياسية

جامعة على لونسي - البليدة 2

محام لدى المحكمة العليا

# دعوى الدفع بعدم الدستورية بين التأصيل والتأسيس والممارسة

النموذج الجزائري



## الخطة

3 .....	إهداء
5 .....	مقدمة
11.....	الفصل الأول: الدعوى الدستورية وأساليب ممارستها أمام المحاكم الدستورية
13 .....	المبحث الأول: الدعوى الدستورية وأساليب ممارستها في الولايات المتحدة الأمريكية
13 .....	المطلب الأول: مفهوم القضاء الدستوري
14 .....	الفرع الأول: تعريف القضاء الدستوري ومدلوله
14 .....	الفرع الثاني: نشأة القضاء الدستوري وتطوره
15 .....	المطلب الثاني: نشأة القضاء الدستوري وتطوره في النظام الأمريكي وأساليب ممارسته
16 .....	الفرع الأول: نشأة القضاء الدستوري وتطوره
16 .....	أولاً: التراكمات الفكرية السابقة عن تطبيق الرقابة الدستورية
16 .....	ثانياً: تأثير تطبيقات المبدأ الاتحادي
19 .....	ثالثاً: قضية ماريوري ضد ماديسون
22 .....	الفرع الثاني: أساليب ممارسة الدعوى الدستورية في النظام الأمريكي
22 .....	أولاً: دعوى الدفع
23 .....	ثانياً: أوامر المنع
25 .....	ثالثاً: الحكم التقريري
26 .....	المبحث الثاني: نماذج مختلفة لممارسة الدعوى الدستورية
27 .....	المطلب الأول: النموذج الأوروبي
28 .....	الفرع الأول: المحكمة الدستورية الألمانية
29 .....	أولاً: تكوين المحكمة الدستورية الألمانية وطبيعتها
30 .....	ثانياً: اختصاصات المحكمة الدستورية

الفرع الثاني: المحكمة الدستورية الإيطالية .....	33
أولاً: تشكيلة المحكمة.....	34
ثانياً: اختصاصاتها.....	34
ثالثاً: إجراءات عملها.....	35
الفرع الثالث: المحكمة الدستورية في النمسا.....	36
أولاً: تكوين المحكمة وضمانات استقلال أعضائها .....	36
ثانياً: اختصاصاتها.....	37
ثالثاً: أحكام المحكمة وأثارها .....	37
المطلب الثاني: النموذج العربي.....	38
الفرع الأول: المحكمة الدستورية في مصر.....	38
أولاً: نشأة المحكمة الدستورية المصرية وتطورها .....	39
ثانياً: تكوين المحكمة.....	40
ثالثاً: المركز القانوني لقضاة المحكمة الدستورية .....	41
رابعاً: هيئة المفوضين.....	41
خامساً: اختصاصات المحكمة الدستورية العليا.....	43
الفرع الثاني: المحكمة الدستورية في المغرب.....	46
أولاً: تشكيلة المحكمة الدستورية.....	47
ثانياً: اختصاصاتها .....	49
الفصل الثاني: الدعوى الدستورية وأساليب ممارستها أمام المجلس الدستوري.....	57
المبحث الأول: الدعوى الدستورية وتطورها في فرنسا .....	59
المطلب الأول: الدعوى الدستورية ما قبل دستور 1958.....	60
الفرع الأول: الرقابة الدستورية في مرحلة دستور 1799 .....	60
الفرع الثاني: مرحلة دستور 1852 .....	62

الفرع الثالث: مرحلة دستور 1875 .....	63
الفرع الرابع: مرحلة دستور 1946 .....	63
أولاً: تشكيلة اللجنة الدستورية .....	63
ثانياً: طريقة تحريك عمل اللجنة .....	64
ثالثاً: اختصاصات اللجنة .....	64
المطلب الثاني: الدعوى الدستورية في دستور 1958 (المجلس الدستوري) .....	66
الفرع الأول: تكوين المجلس الدستوري .....	66
الفرع الثاني: طريقة توصل المجلس الدستوري بالدعوة الدستورية .....	69
أولاً: رئيس الجمهورية .....	69
ثانياً: الوزير الأول .....	69
ثالثاً: رئيس الجمعية الوطنية .....	70
رابعاً: رئيس مجلس الشيوخ .....	70
خامساً: ستون عضواً من الجمعية الوطنية أو من مجلس الشيوخ .....	70
الفرع الثالث: اختصاصات المجلس الدستوري الفرنسي .....	71
أولاً: الرقابة الوجوبية (الإلزامية) .....	71
ثانياً: الرقابة الجوازية (الاختيارية) .....	71
المطلب الثالث: المسألة الأولية الدستورية La Q.P.C .....	72
الفرع الأول: نشأة المسألة الأولية الدستورية ومحدداتها .....	73
أولاً: نشأة المسألة الدستورية وتطورها .....	74
ثانياً: التأسيس للمسألة الأولية الدستورية .....	75
ثالثاً: محددات المسألة الأولية الدستورية .....	76
رابعاً: تحديد المحاكم المؤهلة بمعالجة « المسألة الأولية الدستورية » .....	76
الفرع الثاني: المركبات الأساسية للمسألة الأولية الدستورية .....	78

أولاً: الجهة صاحبة الحق في إثارة المسألة الأولية الدستورية ..... 78	
ثانياً: مجال إثارة المسألة الأولية الدستورية ..... 79	
ثالثاً: اختصار إثارة المسألة على الحقوق والحربيات: ..... 81	
الفرع الثالث: شروط إثارة المسألة الأولية الدستورية وإجراءاتها ..... 82	
أولاً: شروط إثارة المسألة الأولية الدستورية ..... 83	
ثانياً: إجراءات ومعايير الإحالة ..... 84	
ثالثاً: معالجة المسألة الأولية الدستورية على مستوى محكمة النقض ومجلس الدولة ..... 88	
رابعاً: الآثار المترتبة عن الإحالة ..... 93	
خامساً: طبيعة قرار الإحالة ..... 94	
الفرع الرابع: معالجة المسألة الأولية الدستورية على مستوى المجلس الدستوري ..... 96	
أولاً: تلقي قرار الإحالة ..... 96	
ثانياً: قواعد المحاكمة وتنظيم الجلسة ..... 97	
المبحث الثاني: الدعوى الدستورية أمام المجلس الدستوري الجزائري ..... 108	
المطلب الأول: تطور الرقابة الدستورية في الجزائر ..... 109	
الفرع الأول: مرحلة الأحادية الحزبية ..... 109	
أولاً: دستور 1963 ..... 109	
ثانياً: مرحلة دستور 1976 ..... 111	
الفرع الثاني: مرحلة التعددية الحزبية ..... 113	
أولاً: مرحلة دستور 1989 ..... 113	
ثانياً: مرحلة دستور 1996 ..... 115	
ثالثاً: مرحلة التعديل الدستوري 2016 ..... 117	
المطلب الثاني: الدفع بعدم الدستورية ..... 126	
الفرع الأول: مركبات الدفع بعدم الدستورية ..... 127	

أولاً: التأسيس الدستوري.....	128 .....
ثانياً: المحددات الأساسية.....	129 .....
الفرع الثاني: معالجة الدفع بعدم الدستورية أمام قاضي الموضوع.....	134 .....
أولاً: مواصفات مذكرة الدفع بعدم الدستورية.....	135 .....
ثانياً: الشروط الواجب توفرها في الدفع بعدم الدستورية.....	136 .....
ثالثاً: الآثار المترتبة على إرسال الدفع بعدم الدستورية.....	137 .....
رابعاً: إثارة الدفع بعدم الدستورية أمام المحاكم الإدارية.....	139 .....
الفرع الثالث: معالجة الدفع بعدم الدستورية على مستوى المحكمة العليا و مجلس الدولة.....	144 .....
أولاً: مجلس الدولة.....	144 .....
ثانياً: المحكمة العليا.....	149 .....
الفرع الرابع: المعالجة على مستوى المجلس الدستوري.....	149 .....
أولاً: الإعداد للجلسة.....	150 .....
ثانياً: حالة التدخل في النزاع على مستوى المجلس الدستوري.....	153 .....
ثالثاً: تتحي و رد القضاة الدستوريون.....	154 .....
رابعاً: إجراءات سير الجلسة.....	155 .....
خامساً: قرار المجلس الدستوري في مسألة الدفع بعدم الدستورية.....	158 .....
الخاتمة.....	161 .....
ملحق: مداولة 12 مايو 2019 المتعلقة بالدفع بعدم الدستورية	
المعدلة لنظام المحدد لقواعد عمل المجلس الدستوري.....	164 .....
قائمة المصادر والمراجع.....	171 .....

## المؤلف في سطور:



الدكتور جمال بن سالم من مواليد 08 نوفمبر 1970 بالجزائر العاصمة، أستاذ القانون العام بجامعة البليدة 2.

حاصل على شهادة الليسانس وماجستير والدكتوراه من جامعة الجزائر، حاصل على شهادة التأهيل الجامعي من جامعة البليدة 2، محام لدى المحكمة العليا ومجلس الدولة، عضو مخبر الحكومة والتنمية المستدامة ورئيس فرقة بحث الديمocratie التشاركية والتنمية المستدامة.

### من مؤلفاته:

- رسالة ماجستير 2006 موسومة بـ "البرلمان الأوروبي بنائه ونشاطه".
- أطروحة دكتوراه 2015 موسومة بـ "القضاء الدستوري في الدول المغاربية".
- مطبوعة علمية محكمة بعنوان "محاضرات في القضاء الدستوري" 2016.
- مقال منشور في مجلة البحث والدراسات القانونية والسياسية جامعة البليدة 2 لونيسي على تحت عنوان (حق المواطن في إخبار المجلس الدستوري - النموذج الفرنسي - العدد 9 أوت 2016).
- عدة مداخلات في ملتقيات وطنية ودولية وندوات وأيام دراسية.
- مداخلة بمناسبة ملتقى الإتحاد الدولي للمحامين عنوانها "المرتكبات الدستورية لتشجيع الاستثمار" 8-7 فبراير 2020.
- كتاب "الرقابة البرلمانية على أعمال الحكومة وآليات تطبيقها في النظام الدستوري الجزائري" 2020.

نحاول أن نبرز من خلال هذا المؤلف أحكام الدعوى الدستورية بمختلف أشكالها وصورها سواء تلك التي ترفع مباشرة أمام الجهات القضائية أو تلك التي ترفع أمام محكمة دستورية خاصة أو تلك الدعوى الدستورية التي يفصل فيها المجلس الدستوري بإحالة من الجهات القضائية مبينا الجانب التأصيلي الفقهي الذي أصل للرقابة الدستورية والقضاء الدستوري وكذا جانبها التأسيسي من حيث النصوص الدستورية والقانونية التي تحكمها ومن جهة أخرى أبرزنا الجانب العملي "الممارسة" وكيف تتم أمام الجهات القضائية والمجلس الدستوري متأنلين أن تضع في متناول الأكاديميين والباحثين والمحامين والقضاة ونواب البرلمان مرجع يساعدهم في تفعيل آلية الدفع بعدم الدستورية لحماية حقوق وحريات المواطن وتنقية المنظومة القانونية من القوانين المخالفة للقانون الأساسي والأسمى وهو الدستور.



ISBN: 978-9931-680-31-4



العنوان: الدار البيضاء - الجزائر.  
هاتف / فاكس: 023 74 80 02  
النقال: 0554 96 95 20  
البريد الإلكتروني: beitelafkar@gmail.com