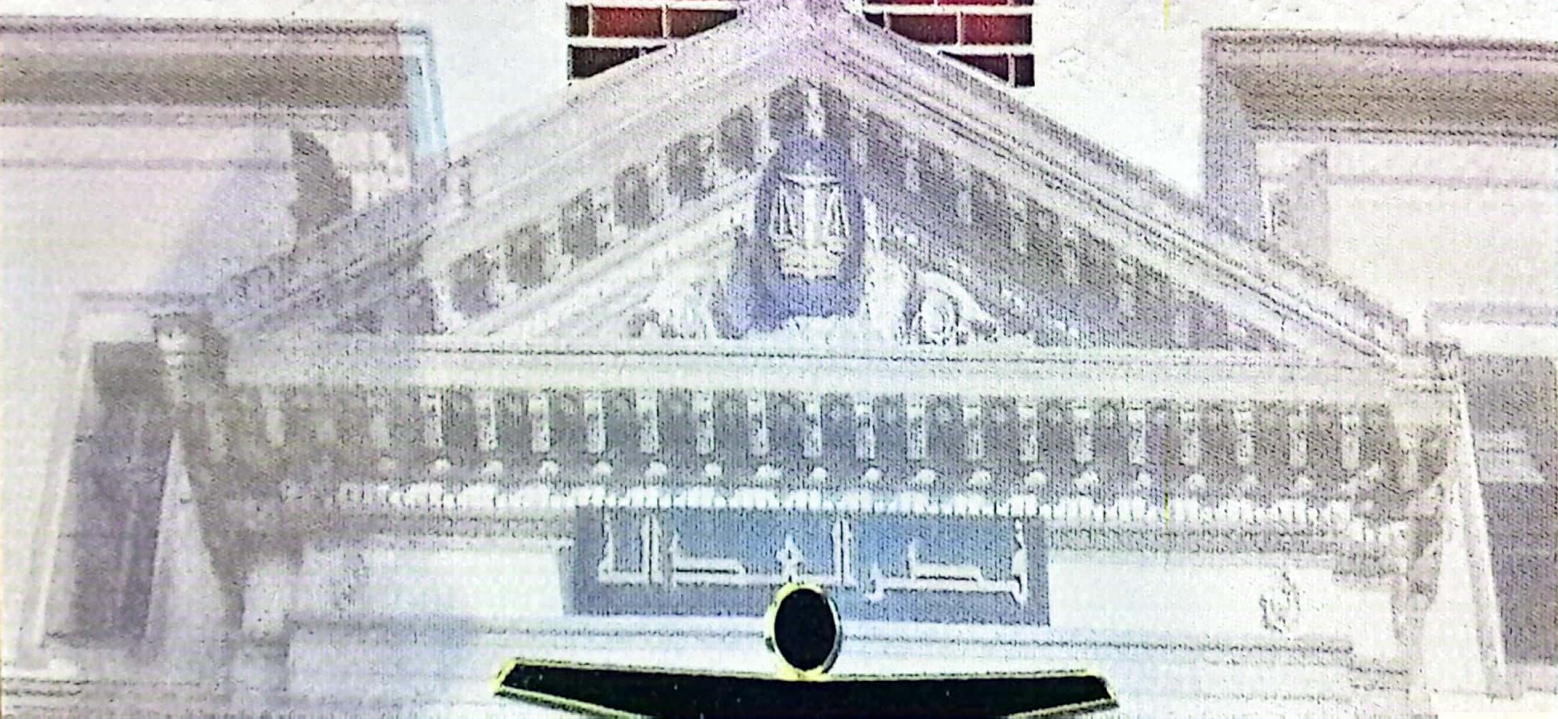


من أجل بنا، ثقافة قانونية

الأستاذ الدكتور عمار بوضيف

# الوجيز في القانون الإداري



## فهرس الموضوعات

الصفحة	الموضوع
7	تقديم الطبعة الثالثة.....
9	تقديم الطبعة الرابعة.....
11	مقدمة.....
<b>الفصل الأول:</b>	
<b>التعريف بالقانون الإداري</b>	
15	تمهيد وتقسيم.....
17	المبحث الأول: مفهوم القانون الإداري.....
17	المطلب الأول: المفهوم الواسع للقانون الإداري.....
19	المطلب الثاني: المفهوم الضيق للقانون الإداري.....
	المطلب الثالث: مدى تأثر المشرع الجزائري بالقانون الإداري
21	بالمفهوم الفني.....
22	أولا: من حيث النظام القانوني.....
30	ثانيا: من حيث النظام القضائي.....
	المبحث الثاني: علاقة القانون الإداري بغيره من العلوم وفروع
45	القانون الأخرى ذات الصلة.....
45	المطلب الأول: علاقة القانون الإداري بعلم الإدارة العامة.....
49	المطلب الثاني: علاقة القانون الإداري بفروع القانون الأخرى.....

49	.....أولا: علاقة القانون الإداري بالقانون الدستوري
54	.....ثانيا: علاقة القانون الإداري بالقانون المدني وقانون الأسرة
58	.....ثالثا: علاقة القانون الإداري بالقانون الجنائي
62	.....رابعا: علاقة القانون الإداري بقانون الإجراءات المدنية
64	.....خامسا: علاقة القانون الإداري بالقانون الدولي العام
66	.....سادسا: علاقة القانون الإداري بالقانون المالي
68	.....المبحث الثالث: استقلالية القانون الإداري
75	.....المبحث الرابع: نشأة القانون الإداري وتطوره
76	.....أولا: مرحلة عدم مسؤولية الدولة
77	.....ثانيا: مرحلة الإدارة القاضية
80	.....ثالثا: مرحلة القضاء المقيد
81	.....رابعا: مرحلة القضاء المفوض
84	.....خامسا: محكمة النزاع وقرار بلانكو
87	.....المبحث الخامس: خصائص القانون الإداري
94	.....المبحث السادس: مصادر القانون الإداري
94	.....أولا: التشريع
102	.....ثانيا: العرف
107	.....ثالثا: القضاء
	مساهمة القضاء الإداري الجزائري في إرساء مبادئ القانون
112	.....الإداري الجزائري
112	.....مساهمة الغرفة الإدارية
114	.....مساهمة مجلس الدولة الجزائري
116	.....رابعا: الفقه

117	.....المبحث السابع: أسس القانون الإداري
117	.....أهمية تحديد الأساس للقانون الإداري
118	.....اختلاف الفقه في تحديد أساس للقانون الإداري
119	.....أولاً: معيار السلطة العامة
120	.....تقدير هذا المعيار
120	.....أمثلة تطبيقية من القانون الجزائري
125	.....ثانياً: معيار المرفق العام
126	.....أزمة فكر المرفق العام
128	.....فكرة المصلحة العامة كأساس للقانون الإداري
130	.....معيار السلطة العامة في وجه جديد
131	.....الجمع بين المعيارين

## الفصل الثاني:

### الشخص المعنوي والأسس العامة للتنظيم الإداري

133	.....تمهيد وتقسيم
135	.....المبحث الأول: الشخص المعنوي
135	.....المطلب الأول: تعريف الشخص المعنوي وأهميته
136	.....المطلب الثاني: موقف الفقه والتشريع من فكرة الشخصية المعنوية
137	.....أولاً: نظرية الشخصية المفترضة
138	.....ثانياً: نظرية الشخصية الحقيقية
139	.....ثالثاً: النظريات المنكرة لفكرة الشخصية المعنوية
142	.....المطلب الثالث: أنواع الأشخاص المعنوية العامة
145	.....المطلب الرابع: النتائج المترتبة على الشخصية المعنوية

147	المبحث الثاني: الأسس العامة للتنظيم الإداري.....
148	المطلب الأول: المركزية الإدارية.....
148	تعريفها.....
148	أركانها.....
158	صور المركزية الإدارية.....
160	تقدير المركزية الإدارية.....
161	المطلب الثاني: اللامركزية.....
161	مفهومها.....
162	اللامركزية وعدم التركيز الإداري.....
163	اللامركزية والفدرالية.....
164	أركان اللامركزية.....
168	التمييز بين الوصاية الإدارية والوصاية المدنية.....
169	التمييز بين الوصاية الإدارية والسلطة الرئاسية.....
170	مظاهر الرقابة الإدارية التي تمارسها السلطة المركزية على الإدارة المحلية.....
173	صور اللامركزية الإدارية.....
173	مزايا النظام اللامركزي.....
175	عيوب النظام اللامركزي.....
177	المطلب الثالث: الجمع بين المركزية واللامركزية.....

### الفصل الثالث:

#### الهياكل المركزية للتنظيم الإداري الجزائري

183	المبحث الأول: الإدارة المركزية التقريرية.....
183	المطلب الأول: رئاسة الجمهورية.....

183	..... شروط المرشح لرئاسة الجمهورية في ضوء دستوري 2016
185	..... صلاحيات الرئيس
185	..... أولا: سلطة التعيين
190	..... ثانيا: السلطة التنظيمية
195	..... ثالثا: سلطة المحافظة على أمن الدولة وسلامتها
201	..... المطلب الثاني: الوزير الأول
203	..... المطلب الثالث: الوزارة
206	..... تطور عدد الوزارات في الجزائر
209	..... صلاحيات الوزير
212	..... المبحث الثاني: الهياكل الاستشارية المركزية
213	..... 1- المجلس الإسلامي الأعلى
213	..... 2- المجلس الأعلى للأمن
213	..... 3- المجلس الوطني لحقوق الإنسان
215	..... 4- المجلس الأعلى للشباب
215	..... 5- الهيئة الوطنية للوقاية من الفساد ومكافحته
216	..... 6- المجلس الاقتصادي والاجتماعي
218	..... 7- المجلس الوطني للبحث العلمي والتكنولوجي
219	..... 8- المجلس الأعلى للغة العربية

## الفصل الرابع:

### أسس الإدارة المحلية وهيكلها في التنظيم الإداري الجزائري

223	..... المبحث الأول: الأسس العامة لنظام الإدارة المحلية
223	..... المطلب الأول: أهمية الإدارة المحلية
224	..... المطلب الثاني: الأصل التاريخي لنظام الإدارة المحلية

225	المطلب الثالث: الأسباب الداعية للأخذ بنظام الإدارة المحلية.....
227	المطلب الرابع: شكل الإدارة المحلية.....
229	المطلب الخامس: تقسيم المهام والوظائف بين الأجهزة المركزية والإدارة المحلية.....
232	المبحث الثاني: نظام الولاية في الجزائر.....
232	الإطار الدستوري والقانوني للولاية.....
234	تعريف الولاية.....
235	الولاية في المرحلة الاستعمارية.....
235	تطور نظام الولاية.....
236	المرحلة الانتقالية 62-69.....
238	مرحلة قانون الولاية لسنة 1969.....
240	مرحلة قانون الولاية لسنة 1990.....
241	تنصيب لجنة إصلاح هياكل الدولة.....
242	دواعي الإصلاح من خلال بيان الأسباب لقانون 2012.....
245	الأهداف المتوخاه من مشروع هذا القانون.....
248	المقتضيات التي استند عليها قانون الولاية.....
251	كثرة النصوص التنظيمية التي تحكم اختصاصات الولاية.....
252	أهم ما جاء به قانون الولاية لسنة 2012.....
261	عدد الولايات في الجزائر.....
264	هيئتا الولاية.....
265	أ- المجلس الشعبي الولائي.....
265	تعريفه.....
265	تشكيلته.....

266	عدد أعضاء المجلس الولائي.....
	الطوائف المحرومة من الترشح في ضوء نظام الانتخابات لسنة
267	.....2016
	شروط الترشح وإجراءات تقديمه في ضوء نظام الانتخابات لسنة
268	.....2016
273	توزيع المقاعد داخل المجلس في ضوء نظام الانتخابات لسنة 2016.....
274	مدة المجلس الشعبي الولائي.....
275	كيفية اختيار رئيس المجلس الولائي وصلاحياته.....
275	كيفية اختيار رئيس المجلس في قانون الولاية 1990.....
276	اختيار رئيس المجلس في قانون الولاية لسنة 2012.....
278	صلاحيات رئيس المجلس الشعبي الولائي.....
280	لجان المجلس الولائي.....
280	مرحلة قانون الولاية لسنة 1990.....
281	مرحلة قانون الولاية لسنة 2012.....
284	دورات المجلس ونظام جلساته.....
	أحكام المجلس الشعبي الولائي في النظام الداخلي النموذجي
289	لسنة 2013.....
297	الوضعية القانونية للمنتخب.....
301	نظام المداورات.....
301	صلاحيات المجلس الشعبي الولائي.....
302	- في مجال الاختصاصات العامة.....
303	- في مجال التنمية الاقتصادية والهياكل القاعدية.....
304	- في مجال الفلاحة والري.....
305	- في المجال الاجتماعي والثقافي والسياحي.....



306	- في مجال السكن.....
306	- في مجال الهبات والوصايا.....
307	- في مجال طرق تسيير المصالح العمومية.....
307	- في المجال المالي.....
307	ب- الوالي.....
307	صلاحياته.....
308	- باعتباره ممثلا للدولة.....
310	- باعتباره هيئة تنفيذية للمجلس.....
310	- باعتباره ممثلا للولاية.....
311	أجهزة الإدارة العامة وهيكلها.....
312	الوضعية الإدارية للمصالح الخارجية للوزارات على مستوى الولاية.
322	المصالح الخارجية للوزارات وإشكالية أهلية التقاضي.....
323	حسم إشكالية التمثيل القضائي بموجب نصوص خاصة.....
325	الرقابة على الولاية.....
325	الرقابة على المعينين.....
326	الرقابة على المنتخبين.....
326	صور الرقابة على المنتخبين.....
326	أولا: الرقابة على الأشخاص.....
329	ثانيا: الرقابة على الأعمال.....
339	ثالثا: الرقابة على الهيئة.....
342	نظام محافظة الجزائر الكبرى وموقف المجلس الدستوري.....
345	الأثر المترتب على صدور قرار المجلس الدستوري.....
345	نظام المقاطعات الإدارية المستحدث سنة 2015.....

346	.....الأجهزة الإدارية المساعدة للوالي المنتدب
348	.....مدى تمتع المقاطعة الإدارية بالشخصية الاعتبارية
349	.....عدد الولايات الجديدة المشمولة بالمقاطعات الإدارية لسنة 2015
350	.....المبحث الثالث: التنظيم الإداري للبلدية
350	.....الإطار الدستوري والقانوني للبلدية
351	.....تعريف البلدية
352	.....تطور نظام البلدية
352	.....أ- المرحلة الاستعمارية
353	.....ب- المرحلة الانتقالية
354	.....ج- مرحلة التفكير في إصدار قانون البلدية
355	.....د- مرحلة قانون البلدية لسنة 1967
355	.....هـ- مرحلة قانون البلدية لسنة 1990
356	.....دواعي الإصلاح من خلال عرض الأسباب لقانون البلدية لسنة 2011
358	.....الأهمية الخاصة لقانون البلدية
359	.....كثرة الإحالات قانون البلدية على التنظيم
362	.....كثرة النصوص المنظمة لاختصاصات البلدية
363	.....عدد البلديات في الجزائر
365	.....هيئات البلدية وهيكلها
365	.....أولا- المجلس الشعبي البلدي
365	.....تشكيل المجلس
368	.....الطوائف المحرومة من الترشح في ضوء نظام الانتخابات لسنة 2016

369	شروط الترشح وإجراءات تقديمه في ضوء نظام الانتخابات لسنة 2016.....
374	توزيع المقاعد داخل المجلس طبقا لنظام الانتخابات لسنة 2016..
376	مدة المجلس الشعبي البلدي.....
376	دورات المجلس ونظام جلساته.....
381	لجان المجلس.....
385	أحكام المجلس الشعبي البلدي في النظام الداخلي النموذجي لسنة 2013.....
394	الوضعية القانونية للمنتخب.....
395	نظام المداولات.....
396	اختصاصات المجلس الشعبي البلدي.....
396	1- في مجال تهيئة الإقليم والتنمية المستدامة والتخطيط.....
398	2- في المجال الاجتماعي.....
399	3- في المجال المالي.....
399	4- في المجال الاقتصادي.....
400	ثانيا: رئيس المجلس الشعبي البلدي.....
400	كيفية اختياره.....
400	مرحلة قانون البلدية لسنة 1990 والتناقض مع نظام الانتخابات لسنة 2012.....
403	إلغاء المادة المتعلقة بانتخابات رئيس المجلس البلدي في القانون العضوي لسنة 2016.....
404	تنصيب رئيس المجلس الشعبي في قانون البلدية لسنة 2011.....
404	إنهاء مهام الرئيس.....
407	صلاحيات رئيس المجلس باعتباره ممثلا للدولة.....

410	.....	باعتباره هيئة تنفيذية للمجلس
410	.....	باعتباره ممثلاً للبلدية
411	.....	الأمين العام للبلدية
412	.....	الرقابة على البلدية
413	.....	أ- الرقابة على المعينين
413	.....	ب- الرقابة على المنتخبين
413	.....	صور الرقابة على المنتخبين
413	.....	1- الرقابة على الأشخاص
415	.....	2- الرقابة على الأعمال
415	.....	المصادقة الضمنية
416	.....	المصادقة الصريحة
418	.....	البطلان المطلق
419	.....	البطلان النسبي
421	.....	3- الرقابة على الهيئة

### الفصل الخامس:

#### النشاط الإداري

429	.....	البحث الأول: المرفق العام
429	.....	المطلب الأول: مفهوم المرفق العام
431	.....	المطلب الثاني: تطور وظيفة الدولة وآثرها على المرفق العام
432	.....	المطلب الثالث: عناصر المرفق العام
435	.....	المطلب الرابع: أنواع المرافق العامة
450	.....	المطلب الخامس: النظام القانوني للمرافق العامة
468	.....	المطلب السادس: طرق إدارة المرافق العامة

489	.....المبحث الثاني: الضبط الإداري
490	.....المطلب الأول: تعريف الضبط الإداري
493	.....المطلب الثاني: خصائص الضبط الإداري
495	.....المطلب الثالث: مجالات الضبط الإداري
497	.....المطلب الرابع: أنواع الضبط الإداري
498	.....المطلب الخامس: أغراض الضبط الإداري
500	.....المطلب السادس: هيئات الضبط
500	.....المطلب السابع: وسائل الضبط
507	.....المطلب الثامن: حدود سلطة الضبط
513	.....قائمة المراجع
533	.....فهرس الموضوعات

## التعريف بالمؤلف:

هو الأستاذ الدكتور عمار بوضيف أستاذ التعليم العالي (بروفيسور) متحصل على شهادة دكتوراه دولة في القانون بمرتبة الشرف الأولى. يمارس مهنة التدريس بجامعة تبسة منذ 1987 له عدة مؤلفات في علم القانون ومجموعة كبيرة من البحوث المتخصصة المنشورة في كل من الجزائر، مصر، تونس، الكويت، الإمارات العربية المتحدة، المغرب، السعودية وليبيا. يتولى الإشراف في قسمي الدكتوراه والماجستير داخل الوطن وخارجه ويشغل حاليا مدير معهد العلوم القانونية جامعة تبسة.



## التعريف بالكتاب

انطلاقا من حرصنا الشديد على مواكبة حركة التشريع والتنظيم في المادة الإدارية وكذا مسايرة اجتهادات القضاء الإداري خاصة مجلس الدولة الجزائري، رأينا أنه من الضرورة بمكان إعداد طبعة ثالثة "للوچيز في القانون الإداري" بعد نفاذ الطبعة الأولى والثانية وبعد تعديل خاصة قانون الولاية والبلدية. سيجد كل مهتم بالعلوم القانونية والإدارية سواء كان قاضيا أو محاميا أو باحثا أو إداريا أو طالبا أن هذه الطبعة حملت الكثير من الجديد على مستوى المنظومة القانونية حيث تم تطعيمها بأحدث التشريعات والتنظيمات ذات العلاقة بمجال الدراسة. وبينما أكثر الجانب القضائي خاصة وأن القانون الإداري كفرع من فروع القانون العام هو من منشأ قضائي. لذا تعين علينا استعراض تطبيقات المحكمة العليا في غرفتها الإدارية سابقا ثم مرحلة قضاء مجلس الدولة منذ 1998 وحتى آخر القرارات الصادرة عنه.

ISBN: 978-9931-475-85-9



9 789931 475859

جسور للنشر والتوزيع

سي المدين لطة 69 محل رقم 4

- المدينة - الجزائر

هاتف-فاكس 62 01 75 023-213

الجوال: 0661-21-22

البريد الإلكتروني: jousour\_edition@yahoo.fr

لررر الإلكتروني: www.jousourdz.com



لنشر والتوزيع