

في الجماعات المحلية والإقليمية

من إعداد الدكتور : كمال محمد الأمين
أستاذ محاضر بكلية الحقوق والعلوم السياسية
جامعة ابن خلدون - تيارت



الجماعات
المحلية والإقليمية

الموضوع	الصفحة
مقدمة	3
الفصل الأول: الإطار التشريعي والتنظيمي للجماعات المحلية	5
المبحث الأول: مفهوم الجماعات المحلية: تمييزها عن بعض المفاهيم المشابهة	6
المطلب الأول: التعريف بالجماعات المحلية	6
المطلب الثاني: تمييز الجماعات المحلية عن بعض المفاهيم المشابهة	9
الفرع الأول: التمييز بين الجماعات المحلية والحكم المحلي	9
الفرع الثاني: التمييز بين الجماعات المحلية والجماعات الاقليمية(الادارة المحلية)	10
المبحث الثاني: هيئات الجماعات المحلية وهياكلها	11
المطلب الأول: هيئات البلدية وهياكلها	12
الفرع الأول: المجلس الشعبي البلدي:(هيئة المداولة)	13
أولا: سير المجلس الشعبي البلدي	13
ثانيا: لجان المجلس الشعبي البلدي	15
الفرع الثاني: رئيس المجلس الشعبي البلدي(الهيئة التنفيذية)	16
أولا: نواب رئيس المجلس الشعبي البلدي	16
ثانيا: المركز القانوني لرئيس المجلس الشعبي البلدي	16

17	الفرع الثالث: الأمين العام للبلدية
17	أولاً: تعيين الأمين العام للبلدية
18	ثانياً: مهام الأمين العام للبلدية
20	المطلب الثاني: هيئات وهياكل الولاية
20	الفرع الأول: المجلس الشعبي الولائي
20	أولاً: سير المجلس الشعبي الولائي
21	ثانياً: لجان المجلس الشعبي الولائي
22	ثالثاً: المركز القانوني للمنتخب الولائي
23	الفرع الثاني: الوالي
23	الفرع الثالث: إدارة الولاية وهياكلها
24	أولاً: الأمانة العامة
24	ثانياً: المفتشية العامة
24	ثالثاً: الديوان
24	رابعاً: رئيس الدائرة
25	خامساً: مجلس الولاية
25	سادساً: المقاطعة الإدارية
27	المفصل الثاني: صلاحيات واختصاصات الجماعات المحلية والرقابة على أعمالها
28	المبحث الأول: صلاحيات واختصاصات الجماعات المحلية
28	المطلب الأول: صلاحيات واختصاصات رئيس المجلس الشعبي

	البلدي
28	الفرع الأول: صلاحيات واختصاصات رئيس المجلس الشعبي البلدي كممثل للبلدية
29	الفرع الثاني: صلاحيات واختصاصات رئيس المجلس الشعبي البلدي كممثل للدولة
29	أولاً: الحفاظ على النظام العام
31	ثانياً: صلاحيات واختصاصات رئيس المجلس الشعبي البلدي بصفته ضابطاً للشرطة القضائية
31	المطلب الثاني: صلاحيات واختصاصات الوالي
32	الفرع الأول: صلاحيات واختصاصات الوالي باعتباره ممثلاً للولاية
33	الفرع الثاني: صلاحيات واختصاصات الوالي باعتباره ممثلاً للدولة
34	المطلب الثالث: صلاحيات المجالس الشعبية المحلية
34	الفرع الأول: صلاحيات المجلس الشعبي البلدي
38	الفرع الثاني: صلاحيات المجلس الشعبي الولائي
41	المطلب الرابع: تفويض مرافق الجماعات المحلية
41	الفرع الأول: الإطار التشريعي والتنظيمي لتفويض المرافق العمومية على المستوى المحلي
41	أولاً: التعريف بتفويض المرافق العامة
43	ثانياً: أشكال وصور تفويض المرافق العامة

46	الفرع الثاني: شروط وإجراءات إبرام عقود تفويض المرافق العمومية المحلية
46	أولاً: صيغ إبرام عقود تفويض المرافق العامة المحلية
48	ثانياً: إجراءات إبرام عقود تفويض المرافق العامة المحلية
49	
53	المبحث الثاني: الرقابة على الجماعات المحلية
53	المطلب الأول: الرقابة الإدارية على الجماعات المحلية
53	الفرع الأول: رقابة وزير الداخلية والجماعات المحلية
54	أولاً: رقابة وزير الداخلية على أعمال المجالس المحلية المنتخبة
55	ثانياً: رقابة وزير الداخلية على المنتخب الولائي
55	الفرع الثاني: رقابة الوالي
55	أولاً: رقابة الوالي على أعمال المجالس المحلية المنتخبة
57	ثانياً: رقابة الوالي على المنتخب البلدي
58	المطلب الثاني: الرقابة القضائية على الجماعات المحلية
58	الفرع الأول: الرقابة القضائية على أعمال المجالس المحلية المنتخبة
58	الفرع الثاني: رقابة القضاء الإداري على مشروعية قرارات توقيف وإقصاء المنتخب المحلي
59	الفرع الثالث: مسؤولية الجماعات المحلية عن أعمالها غير المشروعة
65	خاتمة

69	قائمة المصادر والمراجع
75	ملحق يتضمن أهم النصوص التشريعية والتنظيمية ذات العلاقة بالجماعات المحلية والإقليمية.

بالرغم من الاهتمام الكبير الذي لقيه موضوع الجماعات المحلية والإقليمية على المستوى السياسي والتشريعي بين عديد الموضوعات في النظام القانوني الجزائري، فإنه لم يلق نفس الاهتمام والرحم من الناحية البحثية الأكاديمية. وهو السبب الذي دعانا لإصدار هذا الكتاب المبسط الموجه للباحثين والأساتذة والمهتمين بقطاع الجماعات المحلية والإقليمية.

تضمن الكتاب تحديد الإطار التشريعي والتنظيمي للجماعات المحلية والإقليمية، حيث يعتبر كل من القانون رقم 10-11 المتعلق بالبلدية والقانون رقم 07-12 المتعلق بالولاية، الإطار المرجعي للموضوع. بالإضافة إلى النصوص التشريعية والتنظيمية المطبقة لها في جميع المجالات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية... والعمرانية والبيئية.

كما تم تحديد المفهوم القانوني للجماعات المحلية والإقليمية وتمييزها عن بعض المفاهيم المشابهة. والهيكل والهيئات المكونة لها واختصاصاتها ورقابة الجهات الوصية عليها.

إلى جانب ذلك، تم التطرق لموضوع الرقابة الإدارية والقضائية على أعمال الجماعات المحلية ومنتخبيها المحليين.

كما تضمن ملحق بأهم النصوص التشريعية والتنظيمية التي لها علاقة بالجماعات المحلية والإقليمية.

ملخص السيرة الذاتية للمؤلف

* الدكتور كمال محمد الأمين، أستاذ محاضر "أ" بكلية الحقوق والعلوم السياسية بجامعة ابن خلدون تيارت - الجزائر.

* متحصل على شهادة الماجستير تخصص قانون الإدارة المحلية والدكتوراه في القانون العام من جامعة أبي بكر بلقايد تلمسان - الجزائر.

* له العديد من المؤلفات والمقالات والمنشورات الوطنية والدولية أهمها :

الرقابة القضائية على تراخيص أعمال البناء والتعمير دروس في قانون التهيئة والتعمير الترخيص الإداري ودوره في الحفاظ على النظام العام البيئي، التزامات المرحض له ومسؤوليته في مادة التعمير والبناء، دور الضبط الإداري في الحفاظ على النظام العام البيئي، مسؤولية الإدارة على أساس الخطأ في مادة التعمير والبناء، الديمقراطية التشاركية في مادة التعمير مشاركة الجمهور بإصدار قرارات الإدارة في مادة التعمير والبيئة، مشاركة الجمهور بتسيير الكوارث والمخاطر الكبرى في إطار التنمية المستدامة،

* له العديد من المشاركات في التظاهرات العلمية الوطنية والدولية أهمها :

دور الجماعات المحلية في تجسيد الديمقراطية التشاركية بالجال العمراني والبيئي، البعد الجمالي للمدينة في قوانين البناء والتعمير، سياسة المشرع الجزائري نحو تقبيد إستعمال الملكية العقارية الفلاحية وأثرها على التنمية الاقتصادية،

* رئيس مشروع البحث التكويني الجامعي PRFU المعنون بـ: "دور تشريعات التعمير والبناء في حماية البيئة والتنمية المستدامة".

* عضو محكم في العديد من المجلات العلمية الوطنية والدولية،

* عضو في العديد من لجان مناقشة مذكرات الماسترو رسائل الدكتوراه (مشرقا، رئيسا، مناقشا)،

* رئيس تحرير مجلة تشريعات التعمير والبناء، مجلة أكاديمية فصلية محكمة تعنى بنشر الدراسات والبحوث في الجال العمراني، تصدرها جامعة ابن خلدون تيارت - الجزائر.

