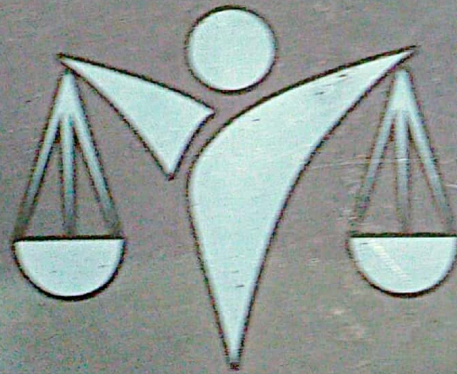


# النظرية العامة للقانون الإداري

طبيعة القانون الإداري - التنظيم الإداري  
الموظفون العموميون - أموال الإدارة العامة



دكتور  
محمد رفعت عبد الوهاب  
أستاذ القانون العام  
بوكال كلية الحقوق - جامعة الإسكندرية (السبق)



دار الجامعة الجديدة

# المحتويات

٧	مقدمة
	الباب الأول
٩	طبيعة القانون الإداري
١١	الفصل الأول: تعريف القانون الإداري ومكونات هذا التعريف
١١	أولاً: القانون الإداري فرع من فروع القانون العام الداخلي
	ثانياً: القانون الإداري يحكم السلطات الإدارية في تكوينها ونشاطها
١٣	
٢١	الفصل الثاني تمييز القانون الإداري واستقلاله
٢١	أولاً: التمييز بين القانون الإداري والقانون الدستوري
٢٣	ثانياً: تمييز واستقلال القانون الإداري عن القانون المدني
٢٧	ثالثاً: التمييز بين القانون الإداري وعلم الإدارة العامة
٢٣	الفصل الثالث: نشأة القانون الإداري
٣٦	أولاً: نشأة القانون الإداري في فرنسا
٣٩	ثانياً: نشأة القانون الإداري في مصر
٤٤	ثالثاً: القانون الإداري في الإسلام
٥٥	الفصل الرابع: خصائص القانون الإداري
٥٥	أولاً: قانون سريع التطور
٥٩	ثانياً: قانون غير مقنن
	ثالثاً: قانون قضائي
٦٥	الفصل الخامس: مصادر القانون الإداري
٦٥	أولاً: التشريع
٦٧	ثانياً: العرف
٧١	ثالثاً: القضاء
٧٧	رابعاً: الفقه

٧٩	الفصل السادس: أساس القانون الإداري ونطاق تطبيقه
	أولاً: معيار أو نظرية التفرقة بين أعمال السلطة وبين أعمال
٨٠	الإدارة
٨٢	ثانياً: نظرية المرفق العام
	الباب الثاني
٩٣	تنظيم الإدارة العامة أو التنظيم الإداري
٩٥	الفصل الأول: الأشخاص المعنوية العامة
٩٧	المبحث الأول: أنواع الأشخاص المعنوية العامة
١١٥	المبحث الثاني: تمييز الشخص المعنوي العام
	المبحث الثالث النتائج التي تترتب على التمتع بالشخصية
١٢٣	المعنوية العامة
١٢٨	المبحث الرابع: نهاية الشخص المعنوي العام
١٢٩	الفصل الثاني: أساليب التنظيم الإداري
١٣١	المبحث الأول: المركزية الإدارية
١٣١	المطلب الأول: تعريف المركزية الإدارية وأركانها
١٣٥	المطلب الثاني: صور المركزية الإدارية
١٤١	المطلب الثالث: تقدير المركزية الإدارية
١٤٣	المبحث الثاني: اللامركزية الإدارية
١٤٥	المطلب الأول: أركان اللامركزية الإدارية
١٥٠	المطلب الثاني: تقدير اللامركزية الإدارية
١٥٣	الفصل الثالث: النظام الإداري في مصر
١٥٤	المبحث الأول: السلطة الإدارية المركزية في مصر
١٥٤	المطلب الأول: رئيس الجمهورية ونوابه
١٥٦	المطلب الثاني: الحكومة

١٥٨	المطلب الثالث : الوزير ومعاونوه
١٦٢	المبحث الثاني: اللامركزية المحلية فى مصر
	المطلب الأول: الاعتراف بالشخصية المعنوية للوحدات المحلية
١٦٥	
١٧٢	المطلب الثانى: تشكيل المجالس المحلية بالانتخاب
١٧٦	المطلب الثالث: إختصاصات المجالس المحلية
١٨٧	المطلب الرابع: الوصاية الإدارية على المجالس المحلية
	<b>الباب الثالث</b>
	<b>وظائف الإدارة العامة</b>
١٩٥	
٢٠٣	<b>الفصل الأول: الضبط الإدارى</b>
٢٠٤	المبحث الأول: مفهوم الضبط الإدارى وأنواعه
	المطلب الأول: مفهوم الضبط الإدارى وتمييزه عن الضبط التشريعى والقضائى
٢٠٤	
٢٠٧	المطلب الثانى: أنواع الضبط الإدارى
٢٠٩	المبحث الثانى: أهداف الضبط الإدارى
٢١٣	المبحث الثالث: وسائل الضبط الإدارى
٢٢٦	المبحث الرابع: حدود سلطة الضبط الإدارى
	المطلب الأول: حدود سلطة الضبط الإدارى فى الأوضاع العادية
٢٢٧	
٢٣٤	المطلب الثانى: أتساع سلطات الضبط الإدارى فى الظروف الاستثنائية
٢٤٥	<b>الفصل الثانى، المرافق العامة</b>
٢٤٦	المبحث الأول: تعريف المرفق العام وتحديد عناصره
٢٥١	المبحث الثانى: إنشاء وتنظيم وإلغاء المرافق العامة

- ٢٥٢ المطلب الأول: إنشاء المرافق العامة
- ٢٥٧ المطلب الثاني: تنظيم المرافق العامة
- ٢٦٠ المطلب الثالث: إلغاء المرافق العامة
- ٢٦١ المبحث الثالث: أنواع المرافق العامة
- ٢٦٢ المطلب الأول: تقسيم المرافق العامة من حيث طبيعة نشاطها
- ٢٨٣ المطلب الثاني التقسيمات الأخرى للمرافق العامة
- ٢٨٧ المبحث الرابع: المبادئ الأساسية في سير المرافق العامة
- ٢٨٨ المطلب الأول: مبدأ دوام سير المرافق العامة بانتظام
- المطلب الثاني: مبدأ المساواة بين الأفراد في الانتفاع
- ٢٩٥ بخدمات المرافق العامة
- المطلب الثالث: مبدأ قابلية نظام المرافق العامة للتعديل
- ٣٠١ والتغيير
- ٣٠٤ المبحث الخامس: طرق ادارة المرافق العامة
- ٣٠٥ المطلب الأول: طرق الإدارة المباشرة
- ٣٠٧ المطلب الثاني: أسلوب المؤسسة العامة
- ٣١٨ المطلب الثالث: أسلوب عقد إلتزام المرافق العامة
- ٣٣٢ المطلب الرابع: طريقة الاقتصاد المختلط
- الباب الرابع
- ٣٣٧ الموظفين العموميون
- فصل تمهيدي: الاتجاهات العامة في تنظيم شئون الموظفين
- ٣٣٩ العموميين
- ٣٥٣ الفصل الأول: الموظف وتنظيم علاقته بالدولة
- المبحث الأول: تعريف الموظف العام
- ٣٥٩ المبحث الثاني: طبيعة علاقة الموظف العام بالدولة

٣٦٤	المبحث الثالث: تعيين الموظفين
٣٦٤	المطلب الأول: الشروط العام للتعيين فى الوظيفة العامة.
٣٧٠	المطلب الثانى : أسلوب التعيين .
٣٨٠	الفصل الثانى : حركة الموظف أثناء الخدمة
٣٨١	المبحث الأول: النقل
٣٨١	المطلب الأول: النقل النوعى
٣٨٧	المطلب الثانى: النقل المكانى
٣٨٨	المبحث الثانى: الندب
٣٩٣	المبحث الثالث: الاعارة
٣٩٩	الفصل الثالث : حقوق الموظفين (أو العاملين المدنيين)
٤٠٠	المبحث الأول: المراتب
٤٠٦	المبحث الثانى : العلاوات والمكافآت
٤٠٧	المطلب الأول: العلاوات
٤١٥	المطلب الثانى: المكافآت
٤١٨	المبحث الثالث : الترقيات
٤٤١	المبحث الرابع : الأجازات
٤٦٦	المبحث الخامس : البعثات والمنح والأجازات الدراسية
٤٧١	الفصل الرابع : واجبات الموظفين
٤٧٢	المبحث الأول: التفريغ للوظيفة العامة
٤٧٤	المبحث الثانى : أداء الوظيفة بدقة وأمانة
٤٧٦	المبحث الثالث : احترام القوانين واللوائح
٤٧٧	المبحث الرابع : طاعة الرؤساء
٤٨٠	المبحث الخامس : عدم إنشاء أسرار الوظيفة
٤٨٢	المبحث السادس : حسن الخلق واستقامة السلوك

٤٨٥	الفصل الخامس : فى تأديب الموظفين
٤٨٦	المبحث الأول: المخالفة أو الجريمة التأديبية
٤٩٠	المبحث الثانى : العقوبات التأديبية
٤٩٣	المبحث الثالث : السلطات التأديبية
٤٩٨	المبحث الرابع : الضمانات التأديبية
٥٠٥	الفصل السادس : نهاية خدمة الموظف العام
	الباب الخامس
٥١٩	أعمال الإدارة العامة
٥٢٣	الفصل الأول : القرارات الإدارية
٥٢٤	المبحث الأول: تعريف القرار الإدارى وبيان أركانه
٥٣٤	المبحث الثانى : شروط صحة القرار الإدارى
	المبحث الثالث : تقسيم القرارات الإدارية إلى لوائح وقرارات
٥٤٣	فردية
٥٥٣	الفصل الثانى : العقود الإدارية
٥٥٤	المبحث الأول: معيار العقد الإدارى
٥٦٣	المبحث الثانى : أمثلة لأهم العقود الإدارية
٥٧٢	المبحث الثالث : النظام القانونى للعقد الإدارى
	المبحث الرابع : إختصاص مجلس الدولة فى مصر بمنازعات
٦١٧	العقود الإدارية
	الباب السادس
٦٢٣	إمتيازات الإدارة العامة
٦٢٥	الفصل الأول : السلطة التقديرية
٦٣٥	الفصل الثانى : حق التنفيذ المباشر
	الفصل الثالث : حق نزع ملكية العقارات المملوكة للأفراد أو الإستيلاء
٦٤٥	عليها مؤقتًا

٦٤٦	المبحث الأول: نزع الملكية للمنفعة العامة
٦٦٢	المبحث الثاني : الإسيلاء المؤقت
	الباب السابع
٦٦٧	أموال الإدارة العامة (أو الأموال العامة)
٦٧١	الفصل الأول ، معيار المال العام في مصر ولبنان
٦٧٢	المبحث الأول: معيار المال العام في القانون المصري
٦٧٧	المبحث الثاني : معيار المال العام في القانون اللبناني
٦٨١	الفصل الثاني ، الحماية الاستثنائية للمال العام
٦٨٤	المبحث الأول: عدم جواز التصرف في المال العام
٦٨٧	المبحث الثاني : عدم جواز تملك المال العام بالتقادم
٦٩٠	المبحث الثالث : عدم جواز الحجز على المال العام
٦٩٣	الفصل الثالث ، استعمال الأفراد للمال العام
٦٩٥	المبحث الأول: الاستعمال العام للمال العام
٦٩٩	المبحث الثاني : الاستعمال الخاص للمال العام