الأستاذ الدكتور لالو رابح

المقدمات الأساسية
في القانون الإداري

التنظيم الإداري - القرارات الإدارية؛ الصفقات العمومية
طبقا لقانون الصفقات العمومية الجديد رقم 23-12
المرافق العامة؛ الضبط الإداري

مزيد ومنقح

بيت الأفكار

Scanned with CamScanner
Scanné avec CamScanner

بسم الله الرحمن الرحيم

بيت الأفكار

العنوان : الدار البيضاء- الجزائر
هاتف : 023-74-80-02
النقال : 0559-13-24-01 / 0554-96-95-20
البريد الإلكتروني: beitelafkar@gmail.com

العنوان: المقدمات الأساسية في القانون الإداري
تأليف: االأستاذ لدكتور لالو رابح
الحجم: 15.5*23.5
عدد الصفحات : 222
الطبعة: الثانية
رقم الإيداع: أكتوبر 2024
ردمك: 978-9931-680-49-9

جميع الحقوق محفوظة

لا يجوز نسخ أو نقل أي جزء من هذا الكتاب في أي شكل من الاشكال او وسيلة من الوسائل (سواء التصويرية او الميكانيكية او الالكترونية) بما في ذلك النسخ الفوتوغرافي والتسجيل الصوتي على الأشرطة والأقراص المدمجة دون الموافقة الخطية من الناشر

Scanned with CamScanner Scanné avec CamScanner

فهرس الكتاب

مقدمة---------- 5
الباب الأول: مدخل للقانون الإداري---------- 9
الفصل الأول: ماهية القانون الإداري ---------- 10
المبحث الأول: مفهوم القانون الإداري ---------- 11
المطلب الأول : تعريف القانون الإداري ---------- 11
المطلب الثاني : نشأة وتطور القانون الإداري---------- 13
الفرع الأول: تطور القانون الإداري في فرنسا ---------- 13
أولا: مرحلة الإدارة القاضية ---------- 15
ثانيا: مرحلة نشأة مجلس الدولة الفرنسي ---------- 16
ثالثا: مرحلة القضاء المفوض ---------- 17
رابعا : مرحلة الازدواجية القضائية---------- 18
الفرع الثاني : تطور القانون الإداري في الدول الأنجلوساكسونية ---------- 19
الفرع الثالث : تطور القانون الإداري في الجزائر---------- 22
المطلب الثاني : خصائص القانون الإداري---------- 24
الفرع الأول : القانون الإداري قانون حديث النشأة ---------- 24
الفرع الثاني : القانون الإداري قانون غير مقنن---------- 26
الفرع الثالث : القانون الإداري قانون متطور ومرن ---------- 27
الفرع الرابع : القانون الإداري قانون السلطة العامة ---------- 29
الفرع الخامس : القانون الإداري قانون قضائي ---------- 29
المبحث الثاني: الطبيعة الذاتية لقواعد القانون الإداري---------- 30
المطلب الأول : مصادر القانون الإداري ---------- 31
الفرع الأول : التشريع---------- 32
الفرع الثاني : المعاهدات الدولية ---------- 33
الفرع الثالث :العرف الإداري ---------- 34
الفرع الرابع :القضاء الإداري ---------- 36
الفرع الخامس : المبادئ العامة القانون الإداري---------- 38
الفرع السادس : الفقه الإداري ---------- 40
المطلب الثاني: تمييز القانون الإداري عن غيره من فروع القانون الأخرى ------ 41
الفرع الأول : القانون الإداري والقانون الدستوري---------- 41
الفرع الثاني : القانون الإداري والقانون المدني ---------- 43

Scanned with CamScanner Scanné avec CamScanner

الفرع الثالث: القانون الإداري وعلم الإدارة العامة ---------- 45
الفرع الرابع : القانون الإداري والقانون المالي ---------- 45
الفرع الخامس: القانون الإداري وقانون العقوبات---------- 46
المطلب الثالث : أسس القانون الإداري ---------- 47
الفرع الأول : معيار السلطة العامة وأعمال الإدارة العامة ---------- 47
الفرع الثاني : معيار المرفق العام ---------- 49
الفرع الثالث : معيار الهدف. ---------- 51
الفرع الرابع : معيار الجمع بين السلطة العامة ومعيار المرفق العام--------- 52
المبحث الثالث: أشخاص القانون الإداري---------- 54
المطلب الأول : مفهوم الشخصية المعنوية---------- 54
الفرع الأول : تعريف الشخصية المعنوية ---------- 55
الفرع الثاني : الاختلاف الفقهي حول وجود الشخصية المعنوية ---------- 55
أولا : نظرية المجاز القانوني ---------- 55
ثانيا : نظرية الوجود القانوني للشخص المعنوي---------- 57
ثالثا : النظريات المنكرة للشخصية المعنوية ---------- 58
المطلب الثاني : أنواع الشخصية المعنوية ---------- 59
المطلب الثالث : أهمية التمتع بالشخصية المعنوية وانتهائها---------- 61
الفصل الثاني: الأسس النظرية والتطبيقية للتنظيم الإداري---------- 64
المبحث الأول: المركزية الإدارية كأساس نظري للتنظيم الإداري---------- 65
المطلب الأول : تعريف المركزية الإدارية ---------- 65
المطلب الثاني : أركان المركزية الإدارية ---------- 66
الفرع الأول : حصر الوظيفة الإدارية في يد الإدارة المركزية---------- 66
الفرع الثاني : خضوع موظفي الإدارة المركزية لنظام السلم الإداري --------- 67
المطلب الثالث: أشكال المركزية الإدارية ---------- 67
الفرع الأول: التركيز الإداري---------- 67
الفرع الثاني : عدم التركيز الإداري---------- 68
المطلب الرابع : تقييم نظام المركزية الإدارية ---------- 72
المبحث الثاني: اللامركزية الإدارية كأساس نظري للتنظيم الإداري---------- 74
المطلب الأول : تعريف اللامركزية الإدارية ---------- 74
المطلب الثاني : أشكال اللامركزية الإدارية---------- 75
الفرع الأول : اللامركزية الإقليمية ---------- 75
الفرع الثاني : اللامركزية المرفقية ---------- 76

Scanned with CamScanner Scanné avec CamScanner

المطلب الثالث : مقومات اللامركزية الإدارية ---------- 76
الفرع الأول : ضرورة وجود استقلال قانوني لمجموعة الهيئات اللامركزية ---- 77
الفرع الثاني : وجود مصالح محلية متميزة عن المصالح الوطنية ---------- 77
الفرع الثالث: وجود نظام للوصاية الإدارية يحكم العلاقة بين الهيئات اللامركزية والهيئة المركزية ---------- 77
المطلب الرابع : تقييم نظام اللامركزية الإدارية ---------- 79
المبحث الثالث: الإدارة المركزية في الجزائر كأساس تطبيقي للتنظيم الإداري -- 80
المطلب الأول : الإدارة المركزية أثناء الاستعمار وبعده ---------- 80
الفرع الأول : الإدارة المركزية أثناء الاستعمار ---------- 81
الفرع الثاني : الإدارة المركزية في مرحلة الاستقلال ---------- 81
المطلب الثاني : أجهزة الإدارة المركزية ---------- 83
الفرع الأول : رئاسة الجمهورية ---------- 84
الفرع الثاني : الحكومة ---------- 86
الفرع الثالث: الوزير ---------- 86
الفرع الرابع : الهيئات الاستشارية لرئيس الجمهورية ---------- 88
المبحث الرابع: الإدارة اللامركزية في الجزائر كأساس تطبيقي للتنظيم الإداري 90
المطلب الأول : الولاية وهيئاتها ---------- 90
الفرع الأول : المجلس الشعبي الولائي ---------- 91
أولا : تسيير وإدارة المجلس الشعبي الولائي ---------- 91
ثانيا : تشكيلة المجلس الشعبي الولائي ---------- 93
الفرع الثاني : الوالي ---------- 94
أولا : تعيينه وإنهاء مهامه ---------- 94
ثانيا : صلاحيات الوالي ---------- 95
الفرع الثالث : الرقابة على أعمال الولاية ---------- 97
المطلب الثاني : البلدية وهيئاتها ---------- 99
الفرع الأول : المجلس الشعبي البلدي ---------- 100
أولا: تشكيلة المجلس وسير أعماله ---------- 100
الفرع الثاني: رئيس المجلس الشعبي البلدي ---------- 102
أولا: انتخاب رئيس المجلس الشعبي البلدي ---------- 102
ثانيا : صلاحيات رئيس المجلس الشعبي البلدي ---------- 103
الفرع الثالث : الرقابة على البلدية ---------- 104
الباب الثاني: امتيازات الإدارة العامة ووظائفها ---------- 107

Scanned with CamScanner Scanné avec CamScanner

الفصل الأول: القرارات الإدارية---------- 108
المبحث الأول: مفهوم القرار الإداري ---------- 109
المطلب الأول : تعريف القرار الإداري ---------- 109
المطلب الثاني : خصائص القرار الإداري ---------- 110
الفرع الأول : القرار الإداري عمل قانوني---------- 110
الفرع الثاني: القرار الإداري يصدر بالإرادة المنفردة ---------- 111
الفرع الثالث : القرار الإداري صادر عن مرفق عام ---------- 112
المطلب الثالث : أنواع القرارات الإدارية ---------- 113
الفرع الأول : القرارات البسيطة والقرارات المركبة ---------- 114
الفرع الثاني : القرارات المنشئة والقرارات الكاشفة ---------- 114
الفرع الثالث : القرارات الإدارية وأعمال السيادة ---------- 115
الفرع الرابع : القرارات السلبية والقرارات الضمنية ---------- 116
الفرع الخامس : القرارات الفردية والقرارات التنظيمية ---------- 117
المبحث الثاني: أركان القرار الإداري ---------- 118
المطلب الأول: ركن الاختصاص---------- 118
الفرع الأول: العنصر الشخصي ---------- 118
الفرع الثاني : العنصر الموضوعي ---------- 119
الفرع الثالث : العنصر الزمني ---------- 119
الفرع الرابع : العنصر المكاني ---------- 120
المطلب الثاني : ركن الشكل والإجراءات---------- 120
المطلب الثالث : ركن السبب ---------- 122
المطلب الرابع : ركن الغاية---------- 123
المبحث الثالث: عملية سريان وتنفيذ القرار الإداري ونهايته---------- 125
المطلب الأول : نفاذ القرار الإداري ---------- 125
المطلب الثاني : تنفيذ القرار الإداري---------- 127
الفرع الأول : التنفيذ الاختياري للقرارات الإدارية ---------- 128
الفرع الثاني : التنفيذ الإداري للقرارات الإدارية ---------- 128
الفرع الثالث: التنفيذ القضائي---------- 129
المطلب الثالث : نهاية القرارات الإدارية---------- 130
الفرع الأول : سحب القرارات الإدارية---------- 130
الفرع الثاني: إلغاء القرار الإداري---------- 131
الفصل الثاني: العقود الإدارية---------- 133

Scanned with CamScanner Scanné avec CamScanner

المبحث الأول: مفهوم العقود الإدارية---------- 134
المطلب الأول: تعريف العقود الإدارية ---------- 134
المطلب الثاني : التطور التشريعي للصفقات العمومية في الجزائر ---------- 136
المطلب الثالث : معايير تمييز العقود الإدارية ---------- 139
الفرع الأول : أن يكون شخص عام طرفا في العقد ---------- 140
الفرع الثاني : اشتمال العقد الإداري على شروط استثنائية---------- 140
الفرع الثالث : اتصال العقد بنشاط مرفق عام ---------- 141
الفرع الرابع : ارتباط محل العقد الإداري أو موضوعه بالمرفق العام--------- 142
المطلب الرابع :أنواع العقود الإدارية ---------- 142
الفرع الأول : عقد الأشغال العامة---------- 143
الفرع الثاني : عقد التوريد ---------- 143
الفرع الثالث : عقد تقديم خدمات ---------- 144
الفرع الرابع : عقد قرض عمومي أو الدين العام ---------- 144
الفرع الخامس : عقد الامتياز ---------- 145
الفرع السادس : عقد النقل الإداري ---------- 145
المبحث الثاني: الصفقات العمومية ---------- 146
المطلب الأول : تعريف الصفقات العمومية ---------- 146
المطلب الثاني : طرق إبرام الصفقات العمومية---------- 147
الفرع الأول : طريقة المناقصة ---------- 148
أولا : تعريف المناقصة---------- 148
ثانيا : أنواع المناقصة ---------- 148
الفرع الثاني : أسلوب التفاوض---------- 151
أولا : أسلوب التفاوض المباشر ---------- 151
ثانيا : أسلوب التفاوض بعد الاستشارة ---------- 153
المطلب الثالث : مراحل إبرام الصفقات العمومية---------- 154
الفرع الأول : الإعلان ---------- 155
الفرع الثاني: إيداع العروض أو التقدم بالعطاءات ---------- 156
المبحث الثالث: تنفيذ العقود الإدارية ونهايتها---------- 158
المطلب الأول : تنفيذ العقود الإدارية ---------- 158
الفرع الأول : سلطات وحقوق المصلحة المتعاقدة---------- 158
أولا : سلطة الرقابة على تنفيذ العقد ---------- 159
ثانيا : سلطة تعديل شروط العقد من قبل الإدارة المتعاقدة ---------- 159

Scanned with CamScanner Scanné avec CamScanner

ثالثا : سلطة توقيع الجزاءات على المتعامل المتعاقد ---------- 160
رابعا : سلطة فسخ العقد ---------- 161
الفرع الثاني : حقوق المتعاقد المتعامل ---------- 161
أولا : الحصول على المقابل المالي ---------- 162
ثانيا : التزام الإدارة المتعاقدة بتحقيق التوازن المالي للعقد ---------- 162
المطلب الثاني : نهاية العقود الإدارية ---------- 165
الفرع الأول : النهاية العادية للعقود الإدارية ---------- 165
الفرع الثاني : النهاية غير العادية للعقود الإدارية ---------- 165
أولا : الفسخ الإداري ---------- 165
ثانيا : الفسخ الأحادي ---------- 166
ثالثا: الفسخ القانوني ---------- 166
رابعا الفسخ بالتراضي ---------- 166
خامسا : الفسخ القضائي ---------- 167
الفصل الثالث: وظائف الإدارة العامة ---------- 168
المبحث الأول: مفهوم المرافق العامة ---------- 169
المطلب الأول : تعريف المرافق العامة ---------- 169
المطلب الثاني : أنواع المرافق العامة ---------- 171
الفرع الأول : المرافق الإدارية ---------- 171
الفرع الثاني : المرافق الاقتصادية ---------- 172
الفرع الثالث : المرافق المهنية ---------- 173
الفرع الرابع :المرافق الاجتماعية ---------- 174
المطلب الثالث : المبادئ العامة التي تحكم المرافق العامة ---------- 174
الفرع الأول : مبدأ المساواة أمام المرافق العامة ---------- 175
الفرع الثاني : مبدأ سير المرفق بانتظام و اطراد ---------- 176
أولا : حق الإضراب ---------- 176
ثانيا : نظرية الظروف الطارئة ---------- 178
ثالثا : نظرية الموظف الفعلي ---------- 178
الفرع الثالث : مبدأ قابلية المرفق للتغيير ---------- 179
الفرع الرابع : مبدأ عدم جواز الحجز على أموال المرفق العمومي ---------- 180
المطلب الرابع : طرق إدارة المرافق العامة ---------- 181
الفرع الأول: أسلوب الاستغلال المباشر ---------- 181
الفرع الثاني : أسلوب المؤسسة العامة ---------- 183

Scanned with CamScanner Scanné avec CamScanner

الفرع الثالث : أسلوب الامتياز---------- 185
الفرع الرابع : أسلوب الاستغلال المختلط ---------- 186
المبحث الثاني: الضبط الإداري ---------- 187
المطلب الأول : تعريف الضبط الإداري ---------- 187
المطلب الثاني : مدلول فكرة النظام العام وأغراض الضبط الإداري --------- 189
الفرع الأول : مدلول فكرة النظام العام---------- 189
الفرع الثاني : أغراض الضبط الإداري ---------- 190
أولا : المحافظة على الأمن العام---------- 190
ثانيا : المحافظة على الصحة العامة---------- 190
ثالثا : المحافظة على السكينة العامة ---------- 191
رابعا : المحافظة على الأخلاق والآداب العامة ---------- 191
المطلب الثالث : تمييز الضبط الإداري عن غيره من الضبط الأخرى ---------- 192
الفرع الأول : الضبط الإداري و الضبط التشريعي ---------- 192
الفرع الثاني: الضبط الإداري والضبط القضائي---------- 193
المطلب الرابع : الجهات المختصة بممارسة صلاحيات الضبط الإداري-------- 194
الفرع الأول : الجهات المختصة بممارسة الضبط الإداري على المستوى المركزي194
الفرع الثاني: الجهات المختصة بممارسة الضبط الإداري على المستوى اللامركزي195
أولا : الوالي ---------- 195
ثانيا : رئيس المجلس الشعبي البلدي ---------- 196
المطلب الخامس : ضوابط التقدير في قرارات الضبط الإداري ---------- 197
الفرع الأول : الضوابط الواردة على أعمال الإدارة العامة في الظروف العادية-- 197
الفرع الثاني: الضوابط الواردة على أعمال الإدارة العامة في الظروف الاستثنائية - 202
خاتمة---------- 205
قائمة المراجع المعتمدة---------- 209
فهرس الكتاب---------- 215

Scanned with CamScanner Scanné avec CamScanner

- التحق الدكتور لالو رابح بكلية الحقوق جامعة البليدة أين حصل على الليسانس، ثم على شهادة الماجستير والدكتوراه من جامعة الجزائر، لينظمّ بعدها لسلك التدريس بجامعة خميس مليانة كأستاذ مساعد، ثم أستاذ محاضر بجامعة البليدة "علي لونيسي".

بيت الأفكار

العنوان: الدار البيضاء - الجزائر.
هاتف / فاكس: 02 80 74 023
النقال: 20 95 96 0554
البريد الإلكتروني: beitelafkar@gmail.com

ISBN: 978-9931-680-49-9

Scanned with CamScanner
Scanné avec CamScanner