

المرجع

فلاح

# المنازعات الإدارية

دراسة مدعّمة بالاجتهادات القضائية للمحكمة  
العليا ومجلس الدولة ومحكمة التنازع

القسم الأول

الإطار النظري للمنازعات الإدارية



جسور  
للنشر والتوزيع

المرجع  
فلاح

رقم الإيداع: 5058-2013.  
ردمك: 2-97-9683-9961-978.  
عنوان الكتاب:

المرجع في المنازعات الإدارية  
القسم الأول: الإطار النظري  
للمنازعات الإدارية  
المؤلف: أ.د. عمار بوضياف.  
الموضوع الرئيسي: قانون إداري.  
عدد الصفحات: 392 صفحة.  
قياس الصفحة: 23.5x15.5.



جسور للنشر والتوزيع  
حي المندرين قطعة 69 محل رقم 04  
- المحمدية - الجزائر  
هاتف-فاكس: 213-021-219-388  
الحوال: 0661-21-21-22  
البريد الإلكتروني:  
joussour\_edition@yahoo.fr  
الموقع الإلكتروني:  
www.joussour-dz.com

# جسور

للنشر والتوزيع

الجزائر



حقوق الطبع محفوظة ©

الطبعة الأولى  
1434 هـ - 2013 م

## فهرس الموضوعات

الموضوع	الصفحة
مقدمة.....	

### القسم الأول:

### الإطار النظري للمنازعات الإدارية.

5	الفصل الأول: الدولة القانونية ومبدأ المشروعية.....
9	المبحث الأول: تعريف مبدأ المشروعية.....
11	المبحث الثاني: نطاق مبدأ المشروعية ومجاله.....
14	المبحث الثالث: شروط تطبيق مبدأ المشروعية.....
21	المبحث الرابع: مصادر مبدأ المشروعية.....
	المبحث الخامس: ضمانات مبدأ المشروعية ودور القضاء
34	الإداري.....
	المبحث السادس: الاستثناءات أو القيود الواردة على مبدأ
39	المشروعية.....
40	المطلب الأول: نظرية الظروف الاستثنائية.....
41	المطلب الثاني: سلطات الإدارة ودور القضاء الإداري في الرقابة عليها
45	المطلب الثالث: نظرية أعمال السيادة.....
51	الفصل الثاني: تطور هياكل المنازعات الإدارية.....
53	المبحث الأول: هياكل المنازعة الإدارية في مرحلة 62-65.....

	المبحث الثاني: هياكل المنازعة الإدارية في ظل الاصلاح القضائي
60	..... لسنة 1965
71	المبحث الثالث: توسيع هياكل المنازعة الإدارية واصلاح 1986.
	المبحث الرابع: الغرف المحلية والجهوية والاصلاح القضائي لسنة
75	..... 1990
	المبحث الخامس: هياكل المنازعة الإدارية في ظل ازدواجية
80	..... القضاء لسنة 1996
	الفصل الثالث: استقلال القضاء الإداري في الجزائر المبدأ
81	..... والضمانات
	المبحث الأول: مفهوم مبدأ الاستقلال أهميته ومكانته في
83	..... الدساتير والقوانين الجزائرية
83	..... المطلب الأول: مفهوم مبدأ الاستقلال وأهميته
	المطلب الثاني: مبدأ استقلال القضاء في الدساتير والقوانين
86	..... الجزائرية
90	..... المبحث الثاني: ضمانات استقلال القضاء الإداري
	المطلب الأول: الضمانات المكرسة في النظام الدستوري والقانوني
92	..... الجزائري
93	..... الفرع الأول: الاعتراف بوجود قضاء إداري مستقل عن السلطة التنفيذية
	الفرع الثاني: إخضاع قضاة القضاء الإداري للقانون الأساسي
119	..... للقضاء
126	..... المطلب الثاني: الضمانات المنقوصة أو الغائبة
126	..... الفرع الأول: ضمانات عدم قابلية القضاة للعزل
131	..... الفرع الثاني: ضمانات استقلال جهاز محافظة الدولة

	الفصل الرابع: أجهزة القضاء الإداري وتوزيع قواعد
137	الاختصاص.....
139	المبحث الأول: مجلس الدولة.....
143	المبحث الثاني: الاختصاصات القضائية لمجلس الدولة.....
143	المطلب الأول: مجلس الدولة جهة للقضاء الابتدائي النهائي.....
148	المطلب الثاني: مجلس الدولة جهة لقضاء الاستئناف.....
153	المطلب الثالث: مجلس الدولة جهة لقضاء النقض.....
166	المبحث الثالث: المحاكم الإدارية.....
167	المطلب الأول: الأساس القانوني للمحاكم الإدارية.....
169	المطلب الثاني: عدد المحاكم الإدارية.....
171	المطلب الثالث: تشكيلة المحكمة الإدارية.....
173	المطلب الرابع: الاختصاص النوعي والإقليمي للمحاكم الإدارية....
190	المبحث الرابع: محكمة التنازع.....
191	المطلب الأول: تعريف محكمة التنازع.....
192	المطلب الثاني: خصائص محكمة التنازع.....
193	المطلب الثالث: موجبات وأهداف محكمة التنازع.....
197	المطلب الرابع: تشكيلة محكمة التنازع.....
202	المطلب الخامس: رفع الدعوى أمام محكمة التنازع.....
209	المطلب السادس: صور التنازع.....
213	المطلب السابع: الفصل في الدعوى أمام محكمة التنازع.....
	المطلب الثامن: دور محكمة التنازع في المحافظة على قواعد
215	الاختصاص النوعي.....
219	الفصل الخامس: تعريف المنازعة الإدارية ودور المعيار العضوي في تحديدها
221	المبحث الأول: تعريف المنازعة الإدارية وأهمية تحديد معيار لها.....

228	المبحث الثاني: المعيار العضوي في قانون الإجراءات المدنية.....
232	المبحث الثالث: المعيار العضوي في القانون العضوي 98-01.....
234	المبحث الرابع: المعيار العضوي في قانون الإجراءات المدنية والإدارية.
243	المبحث الخامس: الإشكالات القانونية الناتجة عن تطبيق المعيار العضوي
250	المبحث السادس: تطبيقات قضائية للمعيار العضوي.....
	المبحث السابع: تأثير المعيار العضوي بالنسبة لطريقة فض
256	المنازعة بواسطة التحكيم.....
258	المبحث الثامن: الاستثناءات الواردة على المعيار العضوي.....
	الفصل السادس: الشروط العامة لرفع الدعوى الإدارية
263	وإجراءات التبليغ.....
265	المبحث الأول: الشروط العامة للدعوى الإدارية.....
265	المطلب الأول: شروط تتعلق بأطراف الدعوى.....
276	المطلب الثاني: شروط متعلقة بالعريضة.....
284	المطلب الثالث: وجوب تقديم العريضة على يد محام.....
290	المبحث الثاني: إجراءات تبليغ العريضة.....
	الفصل السابع: تطور إجراءات المنازعة الإدارية في القوانين
295	الإجرائية.....
297	المبحث الأول: مرحلة التظلم الإجباري قبل 1990.....
302	المبحث الثاني: مرحلة الصلح القضائي والتظلم الإجباري.....
307	المبحث الثالث: مرحلة التظلم الجوازي.....
311	الفصل الثامن: بدء الجلسات والتحقيق في الدعوى وإجراءات سيرها
313	المبحث الأول: بدء الجلسات وإبلاغ محافظ الدولة.....
315	المبحث الثاني: تعريف التحقيق أهميته وخصائصه.....

319	.....المبحث الثالث: وسائل التحقيق
319	.....المطلب الأول: الخبرة
330	.....المطاب الثاني: الشهادة
333	.....المطلب الثالث: المعاينة
335	.....المطلب الرابع: مضاهاة الخطوط
338	.....المبحث الرابع: اختتام التحقيق
340	.....المبحث الخامس: إحالة الملف لمحافظ الدولة
345	.....المبحث السادس: مرحلة اختتام التقرير والمداولة
349	.....الفصل التاسع: القرار القضائي وطرق الطعن فيه
351	.....المبحث الأول: القرار القضائي
355	.....المبحث الثاني: طرق الطعن في القرار القضائي
356	.....المطلب الأول: طرق الطعن العادية
356	.....الفرع الأول: الطعن بالاستئناف
366	.....الفرع الثاني: الطعن بالمعارضة
368	.....المطلب الثاني: طرق الطعن غير العادية
369	.....الفرع الأول: الطعن بالنقض
380	.....الفرع الثاني: اعتراض الغير الخارج عن الخصومة
382	.....الفرع الثالث: دعوى تصحيح الأخطاء المادية
384	.....الفرع الرابع: دعوى تفسير قرار قضائي
386	.....الفرع الخامس: دعوى التماس إعادة النظر
388	.....فهرس القسم الأول

## التعريف بالمؤلف:

هو الأستاذ الدكتور عمار بوضياف أستاذ التعليم العالي (بروفيسور) متحصل على شهادة دكتوراه دولة في القانون بمرتبة الشرف الأولى. يمارس مهنة التدريس بجامعة تبسة منذ 1987 له عدة مؤلفات في علم القانون ومجموعة كبيرة من البحوث المتخصصة المنشورة في كل من الجزائر، مصر، تونس، الكويت، الإمارات العربية المتحدة، المغرب، السعودية وليبيا.



## التعريف بالكتاب:

إذا كان قانون الإجراءات المدنية والإدارية قد حمل الكثير من النصوص والأحكام الجديدة، فإن هذه الأحكام تفرض تسليط الضوء عليها تحليلا وربطاً ومقارنة ونقداً من جانب الأسرة القانونية من دكاترة وأساتذة وقضاة ومحامين وموثقين ومحضرين بل وحتى الإداريين لكي يساهم كل واحد منهم في شرح أحكام هذا القانون الجديد والكشف عن محتواه وأبعاده وإبراز مواطن القوة والضعف فيه. وإن كنا على يقين ثابت وراسخ أنه يتعذر في مؤلف واحد شرح كل الأحكام التي جاء بها هذا القانون الجديد، فإن أبسط ما يمكن فعله كمرحلة أولى أن نبادر إلى شرح بعض قواعده ذات الطابع الإداري. لذا رأينا أنه من المناسب اختيار عنوان: "المرجع في المنازعات الإدارية-دراسة مدعمة باجتهادات المحكمة العليا ومجلس الدولة ومحكمة التنازع". ولنضع هذا المؤلف بين يدي المتخصصين والميدانيين ولنساهم به في شرح مقتضيات القانون المذكور. ولقد قسمنا هذا المؤلف إلى قسمين: القسم الأول: الإطار النظري للمنازعات الإدارية. القسم الثاني: الجوانب التطبيقية للمنازعات الإدارية.

الإيداع القانوني: 2013-5058



جسور للنشر والتوزيع

حي المدربين قطعة 69 محل رقم 4

- المصليبة - الجزائر

هاتف-فاكس: 213-021-219-388

الجوال: 0661-21-22

البريد الإلكتروني: jousour\_edition@yahoo.fr

info@jousour-dz.com

الموقع الإلكتروني: www.jousour-dz.com





من أجل بناء ثقافة قانونية

الأستاذ الدكتور عمار بوضياف

المراجع

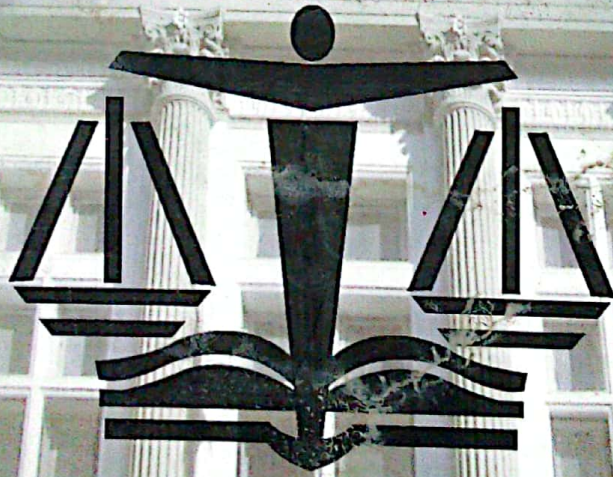
فلاح

# المنازعات الإدارية

دراسة مدعمة بالاجتهادات القضائية للمحكمة  
العليا ومجلس الدولة ومحكمة التنازع

القسم الثاني

الجوانب التطبيقية للمنازعة الإدارية



جسور  
للنشر والتوزيع

المنازعات الإدارية

رقم الإيداع: 5058-2013.  
ردمك: 2-97-9683-9961-978.  
عنوان الكتاب:

المرجع في المنازعات الإدارية  
القسم الثاني: الجوانب التطبيقية  
للمنازعة الإدارية

المؤلف: أ.د. عمار بوضياف.  
الموضوع الرئيسي: قانون إداري.  
عدد الصفحات: 469 صفحة.  
قياس الصفحة: 23.5x15.5.



جسور للنشر والتوزيع

حي المتدرين قطعة 69 محل رقم 04

— المحمدية — الجزائر

هاتف-فاكس: 213-021-219-388

الجوال: 0661-21-21-22

البريد الإلكتروني:

joussour\_edition@yahoo.fr

الموقع الإلكتروني:

www.joussour-dz.com

# جسور

للنشر والتوزيع

الجزائر



مع جسور  
نجول عوالم  
المعرفة

حقوق الطبع محفوظة ©

الطبعة الأولى

1434 هـ - 2013 م

## فهرس الموضوعات

الصفحة

الموضوع

### القسم الثاني:

### الجوانب التطبيقية للمنازعات الإدارية

7	المبحث الأول: دعوى الإلغاء.....
7	المطلب الأول: تعريف دعوى الإلغاء.....
15	المطلب الثاني: خصائص دعوى الإلغاء.....
17	المطلب الثالث: الشروط الخاصة بدعوى الإلغاء.....
35	المطلب الرابع: أوجه الإلغاء.....
36	الفرع الأول: عيب المشروعية الخارجية.....
61	الفرع الثاني: عيب المشروعية الداخلية.....
74	المطلب الخامس: تنفيذ قرار الإلغاء.....
76	الفرع الأول: الإطار الدستوري لتنفيذ أحكام القضاء.....
79	الفرع الثاني: وسائل تنفيذ أحكام القضاء في المادة الإدارية.....
91	الفرع الثالث: الإصلاح الإجرائي لسنة 2008.....
94	المبحث الثاني: دعوى التعويض.....
95	المطلب الأول: تطور مسؤولية الدولة.....

107	المطلب الثاني: تعريف دعوى التعويض لأهميتها وتميزها عن دعوى الإلغاء.....
110	المطلب الثالث: مجالات دعوى التعويض.....
111	المطلب الرابع: أساس المسؤولية الإدارية.....
141	المطلب الخامس: تطبيقات مجلس الدولة لدعوى التعويض.....
162	المبحث الثالث: دعوى التفسير.....
162	المطلب الأول: المعنى العام للتفسير أهميته مجاله وأنواعه.....
168	المطلب الثاني: المعنى الخاص لدعوى التفسير وأساسها القانوني ومبرراتها.....
173	المطلب الثالث: تمييز دعوى التفسير عن باقي الدعاوى الأخرى.....
178	المبحث الرابع: دعوى فحص المشروعية.....
179	المطلب الأول: تعريف دعوى فحص المشروعية نشأتها وأهميتها.....
181	المطلب الثاني: الأساس القانوني لدعوى تقدير المشروعية ومبرراتها.....
184	المطلب الثالث: خصائص دعوى تقدير المشروعية وطبيعتها القانونية.....
186	المطلب الرابع: التمييز بين دعوى تقدير المشروعية وباقي الدعاوى الإدارية الأخرى.....
189	المطلب الخامس: سلطات القاضي الإداري في دعوى تقدير المشروعية.....
191	المبحث الخامس: دعوى وقف القرار الإداري.....
192	المطلب الأول: الإطار القانوني لتنفيذ القرارات الإدارية....

192	الفرع الأول: نفاذ القرار الإداري في مواجهة الإدارة.....
198	الفرع الثاني: نفاذ القرار الإداري في حق الأفراد.....
217	الفرع الثالث: تنفيذ القرار الإداري.....
223	المطلب الثاني: مظاهر وقف تنفيذ القرار الإداري .....
	المطلب الثالث: تعريف دعوى الوقف خصائصها وتمييزها عن
226	الدعاوى الأخرى.....
241	المطلب الرابع: الجهة المختصة بالنظر في دعوى الوقف.....
245	المطلب الخامس: حكم الوقف وآثاره القانونية.....
248	المبحث السادس: الدعاوى الانتخابية.....
	المطلب الأول: تعريف المنازعة الانتخابية ومبررات إسنادها
249	للقضاء الإداري.....
251	المطلب الثاني: أوجه أو المنازعة الانتخابية.....
252	الفرع الأول: منازعات التسجيل وتشكيل مكاتب الاقتراع.....
256	الفرع الثاني: منازعات الترشح للانتخابات المحلية.....
262	الفرع الثالث: منازعات الترشح للانتخابات البرلمانية.....
	الفرع الرابع: المنازعات المتعلقة بصحة عمليات التصويت المحلية
268	وأعمال اللجان الولائية.....
271	المبحث السابع: منازعات الأحزاب السياسية.....
	المطلب الأول: تعريف منازعات الأحزاب أساسها وأباب
271	نشوتها.....
274	المطلب الثاني: صور منازعات الأحزاب.....
275	الفرع الأول: منازعات رفض الترخيص بعقد المؤتمر.....
281	الفرع الثاني: تفسير سكوت الإدارة بالموافقة الضمنية.....
282	الفرع الثالث: منازعات رفض تمديد الأجل.....

285	..... الفرع الرابع: منازعات رفض الاعتماد
287	..... الفرع الخامس: منازعات التوقيف
291	..... الفرع السادس: منازعات الحل
296	..... المبحث الثامن: منازعات الوظيفة العامة
315	..... المبحث التاسع: منازعات الصفقات العمومية
317	..... المطلب الأول: المنازعات الناتجة عن الأبرام
320	..... المطلب الثاني: المنازعات الناتجة عن التنفيذ
320	..... الفرع الأول: تبني مبدأ الحل الودي للتزاع
322	..... الفرع الثاني: الطعن أمام اللجنة الوطنية وحق اللجوء للقضاء
	المبحث العاشر: الدعاوى المتعلقة بمداولات المجالس الشعبية
344	..... المنتخبة
	المطلب الأول: الرقابة على أعمال المجالس الشعبية البلدية
344	..... ومنازعاتها
	المطلب الثاني: الرقابة على أعمال المجالس الشعبية الولائية
351	..... ومنازعاتها
363	..... المبحث الحادي عشر: المنازعات الضريبية
363	..... المطلب الأول: منازعات الضرائب أمام الإدارة
375	..... المطلب الثاني: منازعات الضرائب أمام القضاء
384	..... المبحث الثاني عشر: منازعات البيئة
390	..... المبحث الثالث عشر: منازعات الجمعيات
	المبحث الرابع عشر: المنازعات الخاصة بقرارات المحافظ
400	..... العقاري
401	..... المطلب الأول: منازعات رفض الإيداع
404	..... المطلب الثاني: منازعات رفض الإجراء

405	.....المطلب الثالث: منازعات الدفتر العقاري
410	.....المبحث الخامس عشر: منازعات التعمير
410	.....المطلب الأول: منازعات رخصة البناء
423	.....المطلب الثاني: منازعات الهدم
	المبحث السادس عشر: منازعات نزع الملكية للمنفعة
428	.....العمومية
441	.....المراجع
465	.....فهرس القسم الثاني

## التعريف بالمؤلف:

هو الأستاذ الدكتور عمار بوضيف أستاذ التعليم العالي (بروفيسور) متحصل على شهادة دكتوراه دولة في القانون بمرتبة الشرف الأولى. يمارس مهنة التدريس بجامعة تبسة منذ 1987 له عدة مؤلفات في علم القانون ومجموعة كبيرة من البحوث المتخصصة المنشورة في كل من الجزائر، مصر، تونس، الكويت، الإمارات العربية المتحدة، المغرب، السعودية وليبيا.



## التعريف بالكتاب:

إذا كان قانون الإجراءات المدنية والإدارية قد حمل الكثير من النصوص والأحكام الجديدة، فإن هذه الأحكام تفرض تسليط الضوء عليها تحليلا وربطاً ومقارنة ونقداً من جانب الأسرة القانونية من دكاترة وأساتذة وقضاة ومحامين وموثقين ومحضرين بل وحتى الإداريين لكي يساهم كل واحد منهم في شرح أحكام هذا القانون الجديد والكشف عن محتواه وأبعاده وإبراز مواطن القوة والضعف فيه. وإن كنا على يقين ثابت وراسخ أنه يتعذر في مؤلف واحد شرح كل الأحكام التي جاء بها هذا القانون الجديد، فإن أبسط ما يمكن فعله كمرحلة أولى أن نبادر إلى شرح بعض قواعده ذات الطابع الإداري. لذا رأينا أنه من المناسب اختيار عنوان: "المرجع في المنازعات الإدارية-دراسة مدعمة باجتهادات المحكمة العليا ومجلس الدولة ومحكمة التنازع". ولنضع هذا المؤلف بين يدي المتخصصين والميدانيين ولنساهم به في شرح مقتضيات القانون المذكور. ولقد قسمنا هذا المؤلف إلى قسمين: القسم الأول: الإطار النظري للمنازعات الإدارية. القسم الثاني: الجوانب التطبيقية للمنازعات الإدارية.

الإيداع القانوني: 2013-5058



جسور للنشر والتوزيع  
حي المندرين قطعة 69 محل رقم 4  
- المحسبية - الجزائر  
هاتف-فاكس: 213-021-219-388  
الجوال: 0661-21-21-22  
البريد الإلكتروني: jousour\_edition@yahoo.fr  
info@jousour-dz.com  
الموقع الإلكتروني: www.jousour-dz.com

للنشر والتوزيع