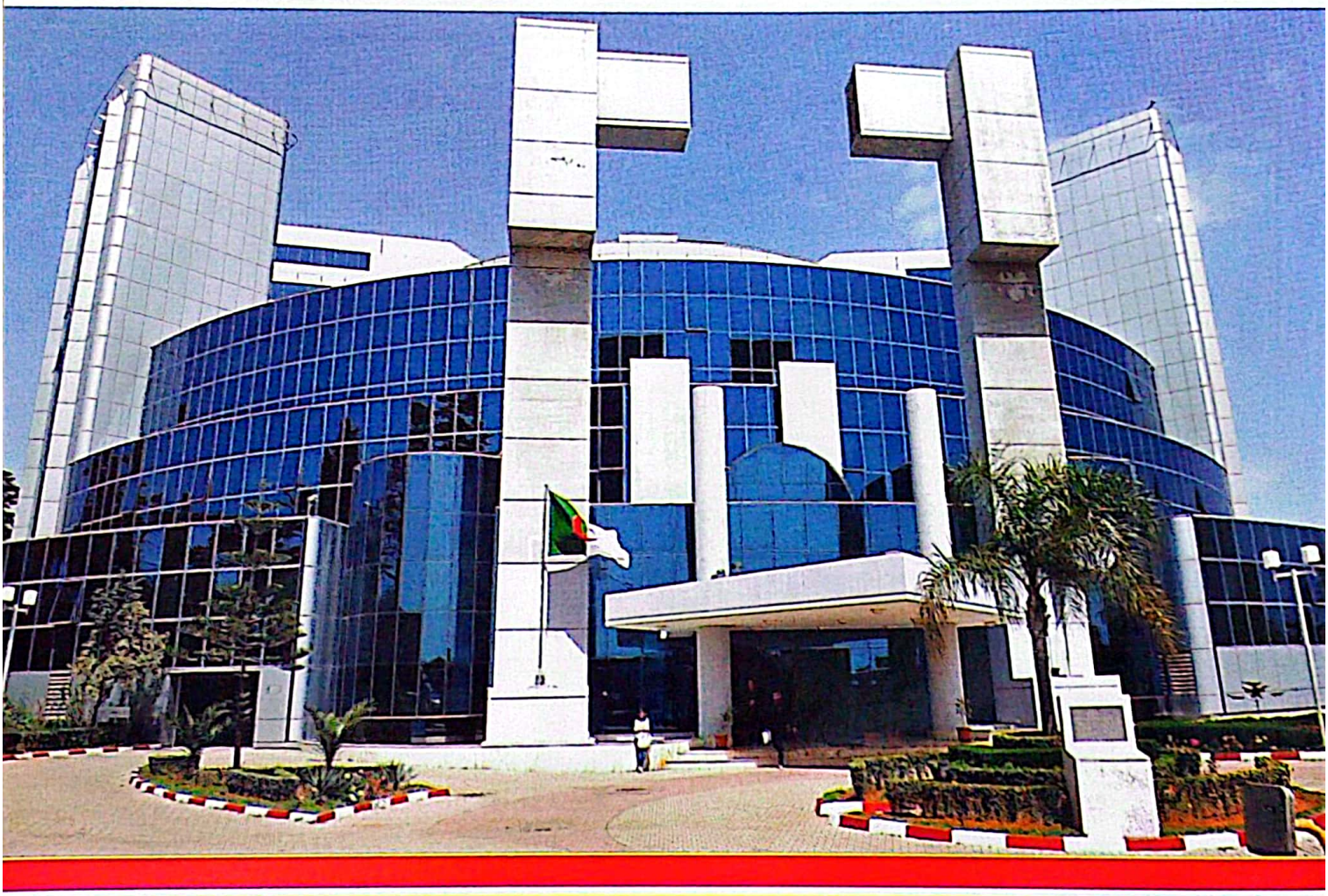
أ. حنان ميساوي

الحماية القانونية للأملاك الوطنية التابعة للدولة في الجزائر

- الطبعة الثانية -



النشر الجامعي الجديد

Scanné avec CamScanner

الفهرسة أثناء النشر- إعداد النشر الجامعي الجديد

الحماية القانونية للأملاك الوطنية التابعة للدولة في الجزائر / د. حنان ميساوي

الطبعة الثانية

344 ص – (قانون)

يشتمل على فهرس

ردمك : ISBN 978-9931-659-15-0

الإيداع القانوني: السداسي الأول 2020

الأفكار الواردة في هذا الكتاب
مصدرها المؤلف ولا يتبناها بالضرورة النشر الجامعي الجديد

النشر الجامعي الجديد

نشر – طباعة – توزيع

محل رقم 2 تعاونية الدواجن ،حي الدالية ،الكيفان

تلمسان – الجزائر

الفاكس :

+213 (0) 43 277 687

الهاتف

+213 (0) 661 904 998

+213 (0) 661 904 999

البريد الالكتروني

npu_editions@yahoo.fr

حقوق النشر محفوظة

للنشر الجامعي الجديد

2021

Scanné avec CamScanner

فهـــرس

الموضوع	الصفحة
مقدمة	5
الباب الأول: الآليات الوقائية لحماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة.....	13
الفصل الأول: تحديد مفهوم الأملاك الوطنية التابعة للدولة	15
المبحث الأول: فكرة حماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة.....	15
المطلب الأول: ظهور فكرة الأملاك الوطنية التابعة للدولة وحمايتها	16
الفرع الأول: ظهور فكرة الأموال العامة في فرنسا.....	16
البند الأول: غياب الحماية المزدوجة لأموال الدولة	17
أولا : وحدة الأموال العامة في مرحلة ما قبل الثورة الفرنسية	17
ثانيا: وحدة الأموال العامة بعد الثورة الفرنسية	18
البند الثاني: بوادر التفرقة بين أموال الدولة	21
الفرع الثاني: ظهور فكرة الأملاك الوطنية التابعة للدولة وحمايتها في الجزائر...	24
البند الأول: نظام الأملاك الوطنية قبل الاحتلال الفرنسي	25
أولا: نظام أملاك الدولة في الشريعة الإسلامية	25
ثانيا: نظام أملاك الدولة في العهد العثماني	28
البند الثاني: نظام أملاك الدولة بعد الاحتلال الفرنسي	32
أولا : مرحلة الاحتلال الفرنسي 1830 - 1962	32
ثانيا: مرحلة ما بعد الاستقلال	35
المطلب الثاني: التعريف بالأملاك الوطنية التابعة للدولة.....	40
الفرع الأول: معايير التمييز بين الأملاك الوطنية التابعة للدولة	41
البند الأول: معايير التمييز بين أموال الدولة في فرنسا	41
أولا: معيار طبيعة المال.....	43

Scanné avec CamScanner

ثانيا: معيار تخصيص المال لخدمة مرفق عام 45
ثالثا: معيار التخصيص للمنفعة العامة 47
البند الثاني: معايير التمييز بين الأملاك الوطنية التابعة للدولة في الجزائر 51
أولا: معايير التمييز بين الأملاك الوطنية التابعة للدولة وفقا للدساتير الجزائرية 52
ثانيا: معايير التمييز بين الأملاك الوطنية التابعة للدولة وفقا للقانون المدني 54
ثالثا: معايير التمييز بين الأملاك الوطنية التابعة للدولة وفقا لقانون الأملاك الوطنية .. 56
الفرع الثاني: تمييز الأملاك الوطنية التابعة للدولة عن ما يشابهها 60
البند الأول: تمييز الأملاك الوطنية التابعة للدولة عن أملاك خواص 61
أولا: أوجه التشابه 62
ثانيا: أوجه الاختلاف 63
البند الثاني: تمييز الأملاك الوطنية التابعة للدولة عن الأملاك الوقفية 65
أولا: أوجه التشابه 67
ثانيا: أوجه الاختلاف 70
المبحث الثاني: طبيعة حق الدولة على الأملاك الوطنية التابعة لها..... 72
المطلب الأول: طبيعة حق الدولة على أموالها العامة حسب النظرية التقليدية 73
الفرع الأول: النظريات المحددة لطبيعة حق الدولة على أموالها 73
البند الأول: إنكار حق ملكية الدولة على أموالها العامة 73
البند الثاني: إقرار حق ملكية الدولة على أموالها العامة 77
الفرع الثاني: تكييف حق ملكية الدولة على أموالها..... 80
البند الأول: تكيّيف حق ملكية الأموال العامة للدولة..... 80
أولا: نظرية الملكية العادية 80
ثانيا: نظريات الملكية الموصوفة..... 82
البند الثاني: تكييف حق ملكية الأموال الخاصة للدولة 89
أولا: الملكية العادية للأموال الخاصة التابعة للدولة 89
ثانيا: نتائج تكييف حق ملكية الأموال الخاصة للدولة..... 90
المطلب الثاني: طبيعة حق الدولة على الأملاك الوطنية التابعة لها في الجزائر... 92
الفرع الأول: تحديد طبيعة حق ملكية الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة... 92
البند الأول: تحديد طبيعة حق الدولة على الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة وفقا للدساتير الجزائرية..... 93
البند الثاني: تحديد طبيعة حق الدولة على الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة وفقا للقوانين العادية..... 95

Scanné avec CamScanner

الفرع الثاني: تحديد طبيعة حق ملكية الأملاك الوطنية الخاصة التابعة للدولة 103
البند الأول: تكييف حق ملكية الأملاك الوطنية الخاصة التابعة للدولة..... 103
البند الثاني :نتائج تكّييف حق ملكية الأملاك الوطنية الخاصة التابعة للدولة... 106
الفصل الثاني: الآليات الإدارية لحماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 109
المبحث الأول: الأجهزة الإدارية المكلفة بحماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة. 110
المطلب الأول: الإدارة المركزية للأملاك الوطنية التابعة للدولة 110
الفرع الأول: وزير المالية 111
الفرع الثاني: المديرية العامة للأملاك الوطنية 119
البند الأول: مديرية أملاك الدولة 123
البند الثاني: مديرية تثمين الأملاك التابعة للدولة 123
البند الثالث: مديرية المحافظة العقارية و مسح الأراضي 124
البند الرابع: مديرية إدارة الوسائل و المالية 125
المطلب الثاني: المصالح الخارجية لأملاك الدولة والحفظ العقاري 126
الفرع الأول: المصالح الخارجية لأملاك الدولة 128
البند الأول: التنظيم الداخلي لإدارة أملاك الدولة..... 128
أولا: مديرية أملاك الدولة في الولاية..... 128
ثانيا: مفتشية أملاك الدولة..... 129
البند الثاني: دور المصالح الخارجية لأملاك الدولة في حماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة 130
الفرع الثاني: المصالح الخارجية للحفظ العقاري..... 133
البند الأول: التنظيم الداخلي للمصالح الخارجية للحفظ العقاري..... 134
أولا: مديرية الحفظ العقاري في الولاية..... 134
ثانيا: إدارة الحفظ العقاري..... 135
البند الثاني: دور المصالح الخارجية للحفظ العقاري في حماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 138
المبحث الثاني: القواعد الإدارية لحماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة 141
المطلب الأول: القواعد المتعلقة باكتساب الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 142
الفرع الأول: طرق اكتساب الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 142
البند الأول: طرق اكتساب الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة..... 143
أولا: التخصيص للمنفعة العامة كآلية لاكتساب الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة..... 143

Scanné avec CamScanner

ثانيا: آليات الإدراج في قائمة الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة..... 146
ثالثا: الجرد كآلية لحماية الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة بعد اكتسابها ... 154
البند الثاني: طرق اكتساب الأملاك الوطنية الخاصة التابعة للدولة 158
أولا : طرق القانون الخاص لاكتساب الأملاك الوطنية الخاصة التابعة للدولة ... 159
ثانيا : طرق القانون العام لاكتساب الأملاك الوطنية الخاصة التابعة للدولة..... 164
المطلب الثاني: القواعد المتعلقة بتسيير الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 174
الفرع الأول: قواعد تسيير الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة..... 175
البند الأول: الاستعمال العام للأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة..... 176
أولا: الاستعمال العام المباشر للأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة..... 176
ثانيا: استعمال الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة المخصصة للمرافق العمومية 179
البند الثاني: الاستعمال الخاص للأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة..... 181
أولا: الاستعمال الخاص بموجب ترخيص 182
ثانيا: الاستعمال الخاص بموجب عقد إداري 187
الفرع الثاني: قواعد تسيير الأملاك الوطنية الخاصة التابعة للدولة..... 192
البند الأول: التصرفات غير الناقلة للملكية 192
أولا: التخصيص..... 193
ثانيا: التأجير 196
ثالثا: الامتياز 198
البند الثاني: التصرفات الناقلة للملكية 204
أولا: التنازل عن طريق المزاد العلني 205
ثانيا: البيع بالتراضي 206
الباب الثاني: الآليات العلاجية لحماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 209
الفصل الأول: إزالة التعدي عن الأملاك الوطنية التابعة للدولة بالطريق الإداري... 211
المبحث الأول: حماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة من تعديات الإدارة 212
المطلب الأول: حماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة من تصرف الإدارة فيها ... 212
الفرع الأول: قاعدة عدم جواز التصرف في الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة .. 212
البند الأول: أساس قاعدة عدم جواز التصرف 213
البند الثاني: نطاق قاعدة عدم جواز التصرف 216
البند الثالث: جزاء الإخلال بقاعدة عدم جواز التصرف 219
الفرع الثاني: الاستثناءات الواردة على قاعدة عدم جواز التصرف 221
البند الأول: مدى جواز تقرير حقوق ارتفاق على الأملاك الوطنية التابعة للدولة ... 222

Scanné avec CamScanner

البند الثاني: أنواع الارتفاق المتعلقة بالأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة.. 225
أولا: الارتفاقات المقررة على الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة..... 255
ثانيا: الارتفاقات المقررة لصالح الأملاك الوطنية العمومية التابعة للدولة..... 226
المطلب الثاني: إخلال الإدارة بالالتزامات الملقاة على عاتقها 228
الفرع الأول: الالتزام بصيانة الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 229
البند الأول: أساس واجب صيانة الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 229
البند الثاني: الجهة الملزمة بواجب صيانة الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 231
أولا: إلزام الإدارة المسيّرة بصيانة الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 233
ثانيا: إلزام الدولة المالك بالإصلاحات الكبرى 234
الفرع الثاني: إلتزام الإدارة بواجب الرقابة على الأملاك الوطنية التابعة للدولة . 236
البند الأول: الرقابة الداخلية على الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 237
البند الثاني: الرقابة الخارجية على الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 240
المبحث الثاني: حماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة من تعديات الأفراد..... 244
المطلب الأول: قواعد حماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة من تعديات الأفراد 245
الفرع الأول: قاعدة عدم جواز اكتساب الأملاك الوطنية التابعة للدولة بالتقادم 245
البند الأول: أساس قاعدة عدم جواز اكتساب الأملاك الوطنية التابعة للدولة بالتقادم 247
البند الثاني: نتائج قاعدة عدم جواز الاكتساب بالتقادم 252
أولا: عدم جواز الإحتجاج بقاعدة الحيازة في المنقول سند الملكية 253
ثانيا: عدم جواز الاحتجاج بقواعد الالتصاق لاكتساب ملكية الأملاك الوطنية... 253
الفرع الثاني: قاعدة عدم جواز الحجز على الأملاك الوطنية التابعة للدولة 256
البند الأول: أساس قاعدة عدم جواز الحجز على الأملاك الوطنية التابعة للدولة 256
البند الثاني: تنفيذ القرارات القضائية الإدارية القاضية بالتعويض ضد الإدارة.... 260
المطلب الثاني: وسائل الإدارة لإزالة تعدي الأفراد على الأملاك الوطنية التابعة للدولة.. 264
الفرع الأول: القرارات الإدارية كآلية لإزالة التعدي عن الأملاك الوطنية التابعة للدولة 264
البند الأول: التنفيذ المباشر للقرارات الإدارية المتعلقة بحماية الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 265
البند الثاني: مظاهر تدخل الإدارة لإزالة التعدي على الأملاك الوطنية التابعة للدولة.. 266
أولا: الإعتراض 267
ثانيا: الهدم 269
الفرع الثاني: الهيئات المكلفة بمعاينة المخالفات المتعلقة بالأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 281

Scanné avec CamScanner

البند الأول: شرطة العمران 281
البند الثاني: شرطة المياه 284
الفصل الثاني: الحماية الجزائية للأملاك الوطنية التابعة للدولة 287
المبحث الأول: الحماية الجزائية للأملاك الوطنية التابعة للدولة وفقا للقواعد العامة 288
المطلب الأول: جريمة التعدي على الملكية العقارية 288
الفرع الأول: انتزاع عقار مملوك للغير 290
البند الأول: فعل الانتزاع 290
البند الثاني: أن ينصب الانتزاع على عقار مملوك للغير..... 291
البند الثالث: اقتران الانتزاع بالخلسة و التدليس..... 292
الفرع الثاني: العقوبة المقررة لجريمة التعدي على الملكية العقارية 293
البند الأول: عقوبة الحبس..... 294
البند الثاني: عقوبة الغرامة..... 295
المطلب الثاني: جنحة التخريب الواقع على الأملاك الوطنية التابعة للدولة..... 296
المطلب الثالث: الجرائم المتعلقة بالسرقة الواقعة على الأملاك الوطنية 299
المطلب الرابع: جريمة الحرق المتعلقة بالأملاك الوطنية 300
المطلب الخامس: المخالفات المتعلقة بالأملاك الوطنية 301
المبحث الثاني: الحماية الجزائية للأملاك الوطنية التابعة للدولة المقررة بنصوص خاصة..... 303
المطلب الأول: الحماية الجزائية للأملاك الوطنية وفقا لقانون المياه..... 303
المطلب الثاني: الحماية الجزائية للأملاك الوطنية وفقا قانون الغابات..... 306
خاتمة 309
قائمة المراجع..... 315
فهرس 339

Scanné avec CamScanner

أ.حنان ميساوي

متحصلة على شهادة الماجستير تخصص قانون عام من جامعة ابي بكر بلقايد تلمسان وكذا شهادة دكتوراه بنفس التخصص سنة 2014. 2015 وهي استاذة محـــاضرة بمعهد الحقوق و العلوم السياسية بالمركز الجامعي مغنية -تلمسان

هذا الكتاب:

لم يحـظ موضوع الأمـلاك الوطنية في الجزائر بالدراسة الكـافية، رغم أهميته ونظرا لكـثرة الاعتداءات على هذه الأملاك، ارتأينا معـالجته مقتصرين على حمـــاية الأملاك الوطنية التابعة للدولة،متطرقين أيضا لهذه الحماية في جانبها القانوني لا القضـائي وتنصب حمـاية الأمـلاك الوطنية التابعة للدولة على الجانب الوقـائي الذي يلعب فيه التشريع دورا مهما، وذلك برصد قواعـد قانونية و أجهزة إدارية تسهر على حمايتها سـواء في مرحلة اكتسابها أو تسييرها.كما تنصب عـلى الجانب العلاجـي الذي يهدف إلى ردع المعتدين عليها حتى و لو كان الاعتداء من الإدارة نفسها .

ISBN: 978 9931 659 15 0

النشر الجامعي الجديد طباعة - نشر - توزيع
رقم 02 تجزئة تعاونية الدواجن، حي الدالية، الكيفان - تلمسان.
الهاتف / الفاكس : 043 277 687
البريد الالكتروني : npu_editions@yahoo.fr

Scanné avec CamScanner