

من أجل بناء ثقافة قانونية

الأستاذ الدكتور عمار بوضياف

التنظيم الإداري في الجزائر

بين النظرية والتطبيق

عبد الحليم
عبد الحليم



جسور
للنشر والتوزيع

رقم الإيداع: 3722-2010.
ردمك : 8-40-878-9947-978.
عنوان الكتاب: التنظيم الإداري في الجزائر
- بين النظرية والتطبيق.
المؤلف: أ.د.عمار بوضيف.
الموضوع الرئيسي: حقوق.
عدد الصفحات: 304 صفحة.
قياس الصفحة: 23.5x15.5.



جسور للنشر والتوزيع
حي المندرين قطعة 69 محل رقم 04
- المحمدية - الجزائر
هاتف-فاكس: 213-021-219-388
الجوال: 0661-21-21-22
البريد الإلكتروني:
joussour_edition@yahoo.fr
الموقع الإلكتروني:
www.joussourdz.com


للنشر والتوزيع
الجزائر



حقوق الطبع محفوظة ©

الطبعة الثانية

1435 هـ - 2014 م

فهرس الموضوعات

الصفحة	الموضوع
9	.....مقدمة
11	➤ الفصل الأول: الأسس العامة للتنظيم الإداري.....
13	● المبحث الأول : المركزية الإدارية.....
13	- تعريفها.....
14	- أركانها.....
25	- صور المركزية الإدارية.....
25	- التركيز الإداري.....
25	- عدم التركيز الإداري.....
26	- تقدير المركزية الإدارية.....
26	- مزايا النظام المركزي.....
27	- عيوب النظام المركزي.....
29	● المبحث الثاني : اللامركزية الإدارية.....
29	- مفهومها.....
29	- اللامركزية وعدم التركيز الإداري.....
30	- اللامركزية والفدرالية.....
32	- الاعتبارات الواجب مراعاتها لتحسيد اللامركزية.....

32	.....	- أركان اللامركزية.
36	.....	- التمييز بين الوصاية الإدارية والوصاية المدنية.
38	.....	- التمييز بين الوصاية الإدارية والسلطة الرئاسية.
39	.....	- مظاهر الرقابة الإدارية التي تمارسها السلطة المركزية على الإدارة المحلية.
41	.....	- صور اللامركزية الإدارية.
41	.....	- اللامركزية الإقليمية.
42	.....	- اللامركزية المرفقية.
42	.....	- مزايا النظام اللامركزي.
44	.....	- عيوب النظام اللامركزي.
47	.....	• المبحث الثالث : الجمع بين المركزية اللامركزية.
49	.....	➤ الفصل الثاني : هياكل الإدارة المركزية.
51	.....	• المبحث الأول : رئاسة الجمهورية.
51	.....	- شروط المرشح لرئاسة الجمهورية.
52	.....	- صلاحيات رئيس الجمهورية.
52	.....	أولاً: سلطة التعيين.
57	.....	ثانياً: السلطة التنظيمية.
59	.....	ثالثاً: سلطة المحافظة على أمن الدولة وسلامتها.
66	.....	- مصالح رئاسة الجمهورية.
67	.....	- المستشارون.

- 68 - الأمين العام لرئاسة الجمهورية.
- 69 - الأمين العام للحكومة.
- 73 - هيكل الأمانة العامة للحكومة.
- 73 - قطاعات الدراسات.
- 76 - المديرات والمصالح.
- 79 • المبحث الثاني : الوزير الأول.
- 79 - تعيين الوزير الأول.
- 79 - صلاحيات الوزير الأول.
- 84 - الهيكلة الإدارية والبشرية للوزارة الأولى.
- 84 - مدير الديوان.
- 85 - رئيس الديوان.
- 85 - الأقسام والفروع.
- 86 - المكلفون بمهمة.
- 87 • المبحث الثالث : الوزارات.
- 87 - التعريف التطور والتنظيم والمهام.
- 94 - صلاحيات الوزير.
- 96 - التنظيم الإداري لوزارة العدل أنموذجا.
- 97 - صلاحيات وزير العدل حافظ الأختام.
- 98 - تنظيم الإدارة المركزية لوزارة العدل.

102	..... - المصالح الخارجية للوزارات
105	..... - أمثلة عن المديرية التنفيذية
105	..... 1- مديرية التربية على مستوى الولاية
108	..... 2- مديرية التجارة على مستوى الولاية
110	..... 3- مديرية السياحة على مستوى الولاية
111	..... 4- مديرية الأشغال العمومية على مستوى الولاية
112	..... - المصالح الخارجية للوزارات وإشكالية أهلية التقاضي
117	..... • المبحث الرابع : الهيئات الاستشارية المركزية
118	..... أولا : الهيئات الاستشارية المحدثة بمرسوم رئاسي
118	..... - الهيئات التي تم حلها
118	..... 1 - المجلس الأعلى للتربية
119	..... 2- المجلس الأعلى للشباب
119	..... - الهيئات الاستشارية القائمة حاليا:
119	..... 1- المجلس الاقتصادي والاجتماعي
122	..... 2- اللجنة الاستشارية لترقية حقوق الإنسان وحمايتها
126	..... 3- المجلس الأعلى للغة العربية
127	..... ثانيا: الهيئات المحدثة بمرسوم تنفيذي
127	..... 1- المجلس الوطني للمحاسبة
127	..... 2- المجلس الوطني للمرأة

129	➤ الفصل الثالث : الهياكل اللامركزية ذات الطابع الإقليمي الإدارة المحلية.....
131	● المبحث الأول : الأسس العامة لنظام الإدارة المحلية.....
131	- أهمية الإدارة المحلية.....
132	- الأصل التاريخي لنظام الإدارة المحلية.....
133	- الأسباب الداعية للأخذ بنظام الإدارة المحلية.....
135	- شكل الإدارة المحلية.....
137	- تقسيم الوظائف بين الأجهزة المركزية والإدارة المحلية.....
141	● المبحث الثاني: تطبيقات الإدارة المحلية في القانون الجزائري.....
141	المطلب الأول: الولاية.....
141	- تعريف الولاية.....
142	- المراحل التي مر بها نظام الولاية.....
142	- الولاية في المرحلة الاستعمارية.....
143	- المرحلة الانتقالية 62-69.....
144	- هيئتا الولاية.....
145	- المجلس الشعبي الولائي.....
145	- تعريف المجلس الشعبي الولائي.....
145	- تشكيلته المجلس الشعبي الولائي.....
147	- اختيار المرشحين.....

151	.....	- المحرومون من الترشح.
151	.....	- المدة النيابة.
152	.....	- النظام الانتخابي وتوزيع المقاعد.
159	.....	- دورات المجلس ونظام سيره.
160	.....	- نظام المداولات.
160	.....	- المصادقة الضمنية.
161	.....	- المصادقة الصريحة.
161	.....	- البطلان المطلق.
163	.....	- البطلان النسبي.
166	.....	- صلاحيات المجلس الشعبي الولائي.
167	.....	أولا: في المجال الاقتصادي والفلاحي المالي.
168	.....	ثانيا: في المجال الاجتماعي.
168	.....	ثالثا: في المجال الثقافي والسياحي.
169	.....	رابعا: في مجال التهيئة العمرانية والتجهيز.
170	.....	- اللجان الدائمة للمجلس.
172	.....	- كيفية انتخاب رئيس المجلس الشعبي الولائي وصلاحياته.
173	.....	- الوضعية القانونية للمنتخب.
174	.....	- الوالي.
174	.....	- صلاحياته.

174	أ- باعتباره ممثلا للدولة.....
176	ب- باعتباره هيئة تنفيذية للمجلس الشعبي الولائي.....
177	ج- باعتباره ممثلا للولاية.....
177	- الرقابة على الولاية.....
177	أ- الرقابة على المعينين.....
178	ب- الرقابة على المنتخبين.....
179	أولا: الرقابة على الأشخاص.....
180	ثانيا: الرقابة على الأعمال.....
181	ثالثا: الرقابة على الهيئة.....
183	- أجهزة الإدارة العامة في الولاية وهيكلها.....
183	أولا: الكتابة العامة.....
184	ثانيا: المفتشية العامة في الولاية.....
185	ثالثا: الديوان.....
185	رابعا: رئيس الدائرة.....
188	- مجلس الولاية.....
189	- التنظيم الإداري لمدينة الجزائر.....
189	- مرحلة ما قبل صدور قانون الولاية لسنة 1990.....
191	- مرحلة بعد صدور قانون الولاية لسنة 1990.....
192	- قرار المجلس الدستوري بخصوص مدى دستورية نظام محافظة الجزائر الكبرى.....

193	..... - الآثار الناجمة عن صدور قرار المجلس الدستوري.
193	..... المطلب الثاني : البلدية.
194	..... - تطور نظام البلدية.
199	..... - هيئتا البلدية.
199	..... - المجلس الشعبي البلدي.
199	..... - تشكيل المجلس.
200	..... - الطوائف المحرومة من الترشح.
201	..... - شروط الترشح.
202	..... - توزيع المقاعد.
204	..... - دورات المجلس.
205	..... - لجان المجلس.
206	..... - الوضعية القانونية للمنتخب.
207	..... - نظام المداولات.
208	..... - المصادقة الضمنية.
208	..... - المصادقة الصريحة.
209	..... - البطلان المطلق.
211	..... - البطلان النسبي.
212	..... - اختصاصات المجلس الشعبي البلدي.
213	..... - في مجال التهيئة العمرانية والتخطيط.

- 214 - في المجال الاجتماعي.
- 215 - في المجال المالي.
- 215 - في المجال الاقتصادي.
- 216 - رئيس المجلس الشعبي البلدي.
- 216 - كيفية اختيار رئيس المجلس الشعبي البلدي.
- 217 - إنهاء مهام رئيس المجلس الشعبي البلدي.
- 217 أ- الاستقالة.
- 218 ب- سحب الثقة.
- 218 - صلاحيات رئيس المجلس.
- 219 أولاً: باعتباره ممثلاً للدولة.
- 221 ثانياً: باعتباره هيئة تنفيذية للمجلس.
- 221 ثالثاً: باعتباره ممثلاً للبلدية.
- 222 - الرقابة على البلدية.
- 222 * الرقابة على المعينين.
- 222 * الرقابة على المنتخبين.
- 223 * الرقابة على الأشخاص.
- 223 - الإقامة الحكومية.
- 223 - الإيقاف.
- 224 - الإقصاء.

225	.....* الرقابة على الأعمال
225	.....* الرقابة على الهيئة
229	.....> الفصل الثالث : التعددية الحزبية في الجزائر والمجالس المنتخبة
2361	.....• المبحث الأول : الإطار الدستوري والقانوني للتعددية الحزبية
235	.....• المبحث الثاني : مظاهر التعددية الحزبية في المجالس المحلية المنتخبة
236	.....المطلب الأول : مظاهر التعددية الحزبية قبل اكتساب العضوية المحلية
236	.....الفرع الأول : حماية حق الترشح
236	.....أولا/ تبسيط شروط الترشح
237	.....ثانيا/ حياد الإدارة
238	.....ثالثا/ تسبب قرار رفض الترشح
239	.....رابعا/ خضوع قرار الرفض للطعن القضائي
240	.....الفرع الثاني : حماية الحق في الحملة الانتخابية
241	.....المطلب الثاني : مظاهر التعددية الحزبية بعد اكتساب العضوية
241	.....الفرع الأول: مظاهر التعددية الحزبية في قانون الولاية
241	.....أ- انتخاب رئيس المجلس الشعبي الولائي
242	.....ب- تشكيل اللجان
243	.....الفرع الثاني : مظاهر التعددية في قانون البلدية
243	.....أ- فيما يخص اختيار رئيس المجلس الشعبي البلدي
244	.....ب- فيما يخص تشكيل لجان المجلس

245	.....ج- سحب الثقة من رئيس المجلس البلدي.....
247	• المبحث الثالث : مدى تأثير نظام الوصاية الإدارية على استقلال المجلس المنتخبة والتعددية الحزبية.....
247	.....المطلب الأول : مفهوم الوصاية على المجالس المنتخبة.....
249	.....المطلب الثاني : مظاهر الوصاية على أعمال المجالس المحلية المنتخبة.....
250	.....الفرع الأول : نظام الوصاية على مداورات المجلس الشعبي البلدي...
255	.....الفرع الثاني : نظام الوصاية على مداورات المجلس الشعبي الولائي.....
263	.....- قائمة المراجع.....
279	.....- ملحق.....
294	.....- الفهرس.....

تم بحمد الله

التعريف بالمؤلف:

هو الأستاذ الدكتور عمار بوضياف أستاذ التعليم العالي (بروفيسور) متحصل على شهادة دكتوراه دولة في القانون بمرتبة الشرف الأولى. يمارس مهنة التدريس بجامعة تبسة منذ 1987 له عدة مؤلفات في علم القانون ومجموعة كبيرة من البحوث المتخصصة المنشورة في كل من الجزائر، مصر، تونس، الكويت، الإمارات العربية المتحدة، المغرب، السعودية وليبيا. يتولى الإشراف في قسمي الدكتوراه والماجستير داخل الوطن وخارجه ويشغل حاليا مدير معهد العلوم القانونية جامعة تبسة.



التعريف بالكتاب

يحتوي الكتاب على دراسة متخصصة في التنظيم الإداري في الجزائر من الناحية النظرية والعملية. ففي الجانب النظري يتضمن الكتاب أسس التنظيم الإداري من حيث التعريف بالنظام المركزي وخصائصه وأركانه ومزاياه وعيوبه. وكذلك الحال بالنسبة للنظام اللامركزي. وفي الجانب التطبيقي احتوى الكتاب تفصيل القواعد المنظمة لعمل الأجهزة المركزية في الجزائر برئاسة الجمهورية والوزارة الأولى والوزارات والمصالح الإدارية للوزارات أو المديرية التنفيذية والأجهزة الاستشارية ذات الطابع الوطني وأجهزة الإدارة المحلية كالولاية والدائرة والبلدية. وتم من خلاله تحديد صلاحيات ومهام كل جهاز من الأجهزة المذكورة طبقا لأحدث النصوص القانونية والتنظيمية، كما تضمن الكتاب توضيح العلاقة بين هذه الأجهزة جميعا والتنسيق فيما بينها ونظامها الرقابي. ويعني هذا الكتاب بالأساس طلبة العلوم القانونية والإدارية، وطلبة العلوم السياسية، وطلبة العلوم الاجتماعية، وطلبة المعاهد والمدارس الإدارية وكذلك أعوان الدولة وكل مهتم بالدراسات الإدارية.

الإبداع القانوني: 2010-3722



9 789947 878408

جسور للنشر والتوزيع

سي النورين قطعة 69 محل رقم 4

الحمادة - الجزائر

هاتف-فاكس: 213-021-219-388

الجوال: 0661-21-21-22

البريد الإلكتروني: jousour_edition@yahoo.fr

info@jousour-dz.com

الموقع الإلكتروني: www.jousour-dz.com



النشر والتوزيع