



براهيمي فايزة

# الأثر المالي لعدم تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية

حقوق الطبع محفوظة للمؤلف



دار القديم

للطباعة والنشر والتوزيع

العقبة الصناعية من ب 193 عين ميليلة - الجزائر

الهاتف: 032 44 92 00 / 032 44 95 47 الفاكس: 032 44 94 18

web: www.darelhouda.com e-mail: darelhouda@yahoo.fr

facebook.com/darelhoudaedd

عنوان الكتاب: الأثر المالي لعدم تنفيذ الأحكام القضائية

اسم المؤلف: براهيم فايزة

عدد الأجزاء: 1

الحجم: 15.5 x 23.5

عدد الصفحات: 256

الرقم التسلسلي: 2013 - 57

رقم الإيداع القانوني: 2013 - 7026

ردمك: 4 - 034 - 60 - 9961 - 978

التوزيع

عين ميليلة: - طريق باتنة، الهاتف: 030.34.46.85 الفاكس: 030.34.46.84 عين ميليلة

- الحي البلدي، الهاتف: 032.44.83.57 الفاكس: 032.44.92.67 عين ميليلة

قسنطينة: - حي كوحيل لخضر جنان الزيتون، الهاتف: 031.92.22.08 الفاكس: 031.92.27.08 قسنطينة

الجزائر: - 01 شارع أوراس بشر باب الواد الهاتف: 021.96.62.20 الفاكس: 021.96.61.11 الجزائر

- 02 شارع أحمد محمد الجراش: تلفاكس: 021.83.13.07 الجزائر

وههران: - 05 شارع زينغود يوسف عمارة الحربية، الهاتف: 041.30.29.99 / 041.30.30.04 الفاكس: 041.30.30.05 بوزة

تامنغست: - حي الحفرة بالقسم 219، الهاتف: 029.34.76.24 تامنغست

## فهرس

11 ..... مقدمة

## الفصل الأول

## مببرات الإدارة في عدم تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية

المبحث الأول: مرحلة عدم الاعتراف القانوني للقاضي الإداري بمواجهة الإدارة ..... 43

الطلب الأول: عدم تمتع القاضي بسلطة الحلول محل الإدارة ..... 45

الفرع الأول: مبدأ حضر حلول القضاء محل الإدارة ..... 45

أولاً: محتوى المبدأ ..... 46

ثانياً: أساس المبدأ ..... 48

الفرع الثاني: الاستثناءات الواردة على مبدأ حضر حلول القاضي الإداري

محل الإدارة ..... 49

أولاً: حالة حلول القاضي الإداري محل الإدارة ضمناً ..... 50

ثانياً: حالة حلول القاضي الإداري محل الإدارة في المنازعات الانتخابية ..... 51

ثالثاً: حالة حلول القاضي الإداري محل الإدارة في المنازعات الضريبية ..... 52

الطلب الثاني: انعدام سلطتي الأمر والجبر في مواجهة الإدارة ..... 53

الفرع الأول: لا جبر في مواجهة الإدارة ..... 54

أولاً: قاعدة حضر الحجز على الأموال العمومية ..... 55

- محتوى قاعدة حضر الحجز على الأموال العمومية ..... 56

ثانياً: موقف القضاء من قاعدة عدم جواز الحجز على الأموال العمومية ..... 59

ثالثاً: سبب استبعاد طرق التنفيذ الجبرية ضد الإدارة ..... 61

- (1) - أن الأموال العمومية مخصصة للمنفعة العامة ..... 62
- (2) - تنفيذ الإدارة للأحكام القضائية ..... 62
- (3) - قرينة يسار وشرف الإدارة ..... 63
- (4) - اختلاف الصيغة التنفيذية ..... 64
- الفرع الثاني: مبدأ حضر توجيه القاضي الإداري أوامر للإدارة ..... 67
- أولاً: قاعدة حضر توجيه القاضي الإداري أوامر للإدارة ..... 68
- (1) - سبب حضر توجيه القاضي الإداري أوامر للإدارة ..... 69
- أ- مبدأ الفصل بين السلطات كأساس لمبدأ الحضر ..... 69
- ب- النصوص القانونية ..... 72
- ج- سلطة القضاء بالإلغاء ..... 74
- (2) - موقف الفقه من مبدأ حضر توجيه أوامر للإدارة ..... 76
- أ- موقف الفقه الفرنسي ..... 76
- ب- موقف الفقه الجزائري ..... 78
- المبحث الثاني: مرحلة الاعتراف القانوني للقاضي الإداري بتوجيه أوامر للإدارة
- تتضمن غرامة تهديديّة ..... 79
- الطلب الأول: التخفيف من مبدأ حضر توجيه القاضي الإداري أوامر للإدارة ..... 80
- الفرع الأول: الأوامر المرتبطة بسير إجراءات الخصومة ..... 80
- الفرع الثاني: الأمر بتقديم المستندات ..... 81
- الفرع الثالث: الأمر بالقيام بتحقيق إداري ..... 81
- الفرع الرابع: الأمر بوقف تنفيذ القرار الإداري ..... 82

- الطلب الثاني: مرحلة منح القاضي الإداري سلطة أمر الإدارة قانونا  
 بواسطة الغرامة التهديدية ..... 84
- الفرع الأول: مفهوم الغرامة التهديدية ..... 85
- أولا: التعريف اللغوي للغرامة التهديدية ..... 86
- ثانيا: التعريف القانوني للغرامة التهديدية ..... 90
- ثالثا: التعريف الفقهي للغرامة التهديدية ..... 92
- الفرع الثاني: مميزات الغرامة التهديدية ..... 93
- أولا: الغرامة التهديدية ذات طابع تحكيمي وتهديدي ..... 94
- ثانيا: الغرامة التهديدية تقدر عن كل وحدة من الزمن ..... 95
- ثالثا: الغرامة التهديدية ذات طابع مؤقت ..... 95
- الفرع الثالث: تمييز الغرامة التهديدية عن النظم المشابهة لها ..... 96
- أولا: التمييز بين الغرامة التهديدية والعقوبة ..... 96
- ثانيا: التمييز بين الغرامة التهديدية والتعويض ..... 100
- الفرع الرابع: الطبيعة القانونية للغرامة التهديدية ..... 102
- أولا: الغرامة التهديدية كوسيلة لإجبار المدين على التنفيذ العيني ..... 102
- ثانيا: الغرامة التهديدية وسيلة لضمان تنفيذ بعض أحكام القضاء ..... 103

## الفصل الثاني

الإقرار التشريعي للغرامة التهديدية باعتبارها أثرا ماليا لعدم

تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية

- المبحث الأول: النظام القانوني للغرامة التهديدية ..... 107

- الطلب الأول: الحكم بالغرامة التهديدية ..... 107
- الفرع الأول: الجهة القضائية المختصة بتوقيع الغرامة التهديدية..... 108
- أولا: اختصاص قاضي الموضوع بتوقيع الغرامة التهديدية..... 109
- ثانيا: مدى اختصاص القاضي الاستعجالي بتوقيع الغرامة التهديدية ..... 129
- الفرع الثاني: شروط الحكم بالغرامة التهديدية ..... 133
- أولا: الشروط العامة المرتبطة بالحكم ..... 134
- (1) أن يكون حكما من أحكام الإلزام ..... 134
- (2) تبليغ القرار القضائي الممهور بالصيغة التنفيذية..... 137
- ثانيا: الشروط الخاصة المتعلقة بالحكم..... 138
- (1) الشروط المتعلقة بالتنفيذ..... 138
- أ) ضرورة وجود التزام على الإدارة بالتنفيذ..... 139
- ب) وجوب أن يكون التنفيذ ممكنا ..... 139
- (2) الشروط المرتبطة بالإخلال بتنفيذ الحكم الإداري..... 139
- أ) الامتناع الإرادي عن تنفيذ الحكم الإداري..... 140
- ب) التنفيذ المعيب للحكم الإداري ..... 140
- ج) التنفيذ المتأخر للقرار القضائي ..... 142
- ثالثا: الشرط الإجرائي ..... 144
- طلب الحكم بالغرامة التهديدية ..... 144
- الفرع الثالث: سلطات القاضي عند توقيع الغرامة التهديدية ..... 145
- أولا: السلطة الواسعة للقاضي عند الحكم بالغرامة التهديدية ..... 146

- 147 ..... 1) السلطة التقديرية للقاضي في الحكم بالغرامة التهديدية
- 152 ..... 2) سلطة القاضي التقديرية في تحديد مدة الغرامة التهديدية
- 154 ..... 3) سلطة القاضي في تحديد بدء سريان الغرامة التهديدية
- 157 ..... 4) سلطة القاضي في تحديد مقدار الغرامة التهديدية
- 161 ..... ثانيا: السلطة المقيدة للقاضي في تقدير الحكم بالغرامة التهديدية
- 162 ..... المطلب الثاني: تصفية الغرامة التهديدية
- 162 ..... الفرع الأول: الجهة القضائية المختصة بتصفية الغرامة التهديدية
- 163 ..... أولا: اختصاص قاضي الموضوع بتصفية الغرامة التهديدية
- 165 ..... ثانيا: مدى اختصاص القاضي الاستعجالي بتصفية الغرامة التهديدية
- 171 ..... الفرع الثاني: موقف الفقه والتشريع من طبيعة المال المصفى
- 174 ..... الفرع الثالث: سلطات القاضي عند تقدير المال المصفى
- 175 ..... أولا: عناصر تقدير التعويض وفقا للقواعد العامة
- 176 ..... ثانيا: عناصر تقدير المال المصفى
- 181 ..... الملبحث الثاني: حالات تطبيق الغرامة التهديدية وشروط طلبها
- 182 ..... المطلب الأول: عدم تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية
- 185 ..... الفرع الأول: صور عدم تنفيذ الإدارة للأحكام القضائية الإدارية
- 188 ..... أولا: التنفيذ الناقص
- 193 ..... ثانيا: التراخي في التنفيذ
- 199 ..... الفرع الثاني: أسباب عدم تنفيذ الإدارة للأحكام القضائية الإدارية
- 200 ..... أولا: صعوبة التنفيذ
- 200 ..... 1: الصعوبات المادية

201	2: الصعوبات القانونية .....
204	ثانيا: الحفاظ على النظام العام.....
206	ثالثا: أهداف المصلحة العامة .....
208	الفرع الثالث: أساليب عدم تنفيذ الإدارة للأحكام القضائية الإدارية ..
209	أولا: عدم تنفيذ الحكم بإصدار قرار إداري .....
211	ثانيا: منع تنفيذ الحكم بإجراء تشريعي.....
212	الطلب الثاني: شروط طلب الغرامة التهديدية.....
213	الفرع الأول: القاعدة العامة .....
213	أولا: رفض التنفيذ .....
216	ثانيا: انقضاء أجل ثلاثة (03) أشهر .....
218	الفرع الثاني: الاستثناء (الأوامر الاستعجالية) .....
218	أولا: رفض التنفيذ .....
219	ثانيا: عدم تحديد الأجل .....
223	الخاتمة .....
225	المراجع .....
249	الفهرس .....