

هاشمي خرفي



**الوظيفة العمومية
على ضوء التشريعات
الجزائرية وبعض التجارب
الأجنبية**



هاشمي خرفي إطار سام متقاعد كان له الشرف في مساهمة مميزة في دراسة أهم الملفات المرتبطة ببناء المؤسسات الإدارية لاسيما في ميدان الوظيفة العمومية و الجماعات المحلية و سياسة التكوين. تقلد عدة وظائف عليا خلال مساره المهني منها نائب مدير في الوظيفة العمومية ثم مدير المركز المغربي للبحوث و الدراسات الإدارية ثم مدير عام للجماعات المحلية بوزارة الداخلية وأخيرا مدير للإدارة والشؤون القانونية والمهن بوزارة البناء. وهو يواصل الآن وظيفة التدريس بالمدرسة الوطنية للإدارة وبالمدرسة العليا للقضاء. عين عضوا في اللجنة الوطنية لإصلاح هيكل الدولة و مهامها حيث ترأس اللجنة الفرعية لأعوان الدولة.

للوظيفة العمومية دور رائد في الاتصال الاجتماعي إذ هي همزة وصل بين الدولة والمتعاملين معها داخليا و خارجيا فإنها تؤثر بحق في كل ما له صلة بالمتغيرات التي تطبع هذه التعاملات و تتأثر بها. يبدو بالتالي جليا أن كل مبادرة بإصلاح الدولة تمر حتما بإصلاح الوظيفة العمومية.

انطلاقا من هذه المعادلة المنطقية و ما تتضمنه من تفاعلات مستمرة بين الوظيفة العمومية و محيطها المؤسساتي و الاجتماعي والاقتصادي و التكنولوجي تكفل المؤلف الذي عايش عن قرب أهم المراحل التي ميزت تكوين النظام الإداري الجزائري بتقديم صورة للوظيفة العمومية تناولت تحت منظور متكامل وعلى ضوء التشريعات الوطنية و بعض التجارب الأجنبية أهم الجوانب المرتبطة بأسس تصور نظامها و هيكلته و تسييره كما تعرضت لأبرز العوامل التي ساهمت في تطوره و المشاكل التي واجهته خلال ما يقارب خمسة عقود وكذا بوادر الأمل التي يحملها ولو نظريا إصلاح 2006 بالنسبة لتعزيز دولة القانون و مصداقية مؤسساتها.

ليجد كل من الباحثين و الدارسين و الممارسين الإداريين في هذه المساهمة المتواضعة أداة مرجعية لتنمية الفكر الإداري و عصرنة التسيير العمومي و الرفع من مردوديته و تحسين صورة الإدارة العمومية.

دار
شوما

للطباعة والنشر والتوزيع

34 حي الهيرير - بوزريعة - الجزائر

هاتف: 021 94 17 75 فاكس: 021 94 19 36

021 94 41 19 021 79 91 84

www.editionshouma.com

e-mail: info@editionshouma.com

ISBN 978-9961-65-454-5



9 789961 654545

محتويات الكتاب

7.....	مقدمة
7.....	1. اتساع مهام الدولة بصفة شاملة ومستمرة
9.....	2. أهمية الوظيفة الإدارية
11.....	3. طبيعة الوظيفة العمومية وخصائصها
13.....	القسم الأول : أنظمة الوظيفة العمومية
13.....	المبحث الأول : النظام الذي يعتبر الوظيفة العمومية كمصلحة أو النظام المغلق
17.....	المبحث الثاني : النظام الذي يعتبر الوظيفة العمومية كمهنة أو النظام المفتوح
25.....	المبحث الثالث : النظام البريطاني كنموذج لنظام الوظيفة العمومية المغلق
	المبحث الرابع : نظام الوظيفة العمومية المفتوح الولايات المتحدة الأمريكية
31.....	نموذج لهذا النظام
37.....	المبحث الخامس : النظام الجزائري - نشأته تطوره وخصائصه
65.....	القسم الثاني : المسائل الكبرى المرتبطة بتسيير الوظيفة العمومية
66.....	المبحث الأول : مفهوم التسيير في الوظيفة العمومية
66.....	الجزء الأول : اشكالية التسيير
	I. هيئات التسيير والتنسيق في ميدان الوظيفة العمومية على ضوء
67.....	بعض التجارب الدولية
71.....	II. مناهج التسيير في الوظيفة العمومية
78.....	الجزء الثاني : تنظيم الوظيفة العمومية في الجزائر
78.....	I. الهيئات المركزية للوظيفة العمومية
83.....	II. الهيئات الداخلية للتسيير
87.....	III. مدى نجاعة الهيئات المشاركة في تسيير الوظيفة العمومية

المبحث الثاني : مفهوم الموظف العام وخصائصه القانونية والهيكلية	91
الجزء الأول: المركز القانوني للموظف	91
I. تعريف الموظف	92
II. الوضع في الجزائر	97
الجزء الثاني : الهيكلية الداخلية للوظيفة العمومية	106
I. الهيكلية الداخلية للوظيفة العمومية على ضوء بعض التجارب الأجنبية	107
II. الوضعية في الجزائر	110
المبحث الثالث : التوظيف والتكوين	124
I. إشكالية التوظيف في الوظيفة العمومية والمعطيات الأساسية التي تنطلق منها	125
II. المبادئ التي تركز عليها أنظمة التوظيف في عصرنا الحاضر	130
III. طرق التوظيف	136
IV. الوضع في الجزائر في ميدان طرق التوظيف	140
V. التكوين وإعادة التكوين	144
VI. النظام المعمول به في الجزائر	151
المبحث الرابع : تنظيم المسار المهني	159
I. تخصيص المنصب	160
II. الحالات	165
III. الترقية	181
VI. الانقطاع النهائي عن الوظيفة	215
المبحث الخامس : نظام المرتبات في الوظيفة العمومية	228
الجزء الأول : الخصائص المميزة لنظام المرتبات	229
I. العوامل المؤثرة في نظام المرتبات العمومية والمرتبطة بظروف تكوينه	229
II. العوامل المرتبطة بطبيعة المهمة التي يمارسها الموظف وبطرق تحديد المرتبات	236
الجزء الثاني : النظام الجزائري للمرتبات	241
I. تصور النظام انطلاقا من المبادئ المكرسة في نظام القانون الأساسي	
العامل للعامل	241

	II. نظام المرتبات في ظل القانون رقم 06-03 المؤرخ في 15 يوليو 2006
256.....	المتضمن القانون الأساسي العام للوظيفة العمومية
267.....	المبحث السادس : واجبات الموظف وحقوقه
269.....	الجزء الأول : واجبات الموظفين
269.....	I. الواجبات الوظيفية البحتة
280.....	II. الواجبات المرتبطة بأخلاقيات المهنة
290.....	الجزء الثاني : حقوق الموظفين
290.....	I. الحقوق المرتبطة بالمنصب
291.....	II. الحقوق المرتبطة بالمسارات المهنية
293.....	III. الحقوق المرتبطة بالمهنة
337.....	المبحث السابع : أنظمة المسؤولية في الوظيفة العمومية
337.....	I. النظام التأديبي
349.....	II. المسؤولية المدنية
367.....	III. المسؤولية الجنائية
	المبحث الثامن : الرقابة على أعمال الإدارة العامة وموضوع المنازعات المتعلقة
372.....	بالوظيفة العمومية
373.....	I. الرقابة السياسية
375.....	II. الرقابة الإدارية
377.....	III. الرقابة المختلطة
383.....	VI. الرقابة القضائية
433.....	خلاصة
439.....	المراجع