



الدكتور كمال جعلاوب

الإدارة المحلية وتطبيقاتها

الجزائر، بريطانيا، فرنسا



الفهرس

05	تمهيد
	الفصل الأول
09	أساليب التنظيم الإداري
12	المبحث الأول : المركزية الإدارية
12	المطلب الأول : تعريف المركزية الإدارية وأركانها
12	الفرع الأول : تعريف المركزية الإدارية
13	الفرع الثاني : أركان المركزية الإدارية
14	أولا : حصر الوظيفة الإدارية في يد السلطة المركزية
14	ثانيا : التسلسل الهرمي داخل النظام المركزي
15	ثالثا : السلطة الرئاسية
17	المطلب الثاني : صور المركزية الإدارية
17	الفرع الأول : التركيز الإداري
18	الفرع الثاني : عدم التركيز الإداري
22	المبحث الثاني : اللامركزية الإدارية
22	المطلب الأول : تعريف اللامركزية الإدارية
25	المطلب الثاني : صور اللامركزية الإدارية
25	الفرع الأول : اللامركزية الإقليمية

26	الفرع الثاني : اللامركزية المرفقية.
29	المطلب الثالث : العلاقة بين المركزية واللامركزية.
	الفصل الثاني
33	الإطار النظري للإدارة المحلية.
36	المبحث الأول : مفهوم الإدارة المحلية.
36	المطلب الأول : تعريف الإدارة المحلية.
	المطلب الثاني : تمييز نظام الإدارة المحلية
39	عن غيرها من النظم المشابهة.
40	الفرع الأول : الإدارة المحلية والحكم المحلي.
43	الفرع الثاني : الإدارة المحلية وعدم التركيز الإداري.
45	الفرع الثالث : الإدارة المحلية والفيدرالية.
47	المطلب الثالث : أهمية الإدارة المحلية.
47	الفرع الأول : الأهمية السياسية.
49	الفرع الثاني : الأهمية الإدارية.
51	المبحث الثاني : مقومات الإدارة المحلية.
51	المطلب الأول : الاعتراف بمصالح محلية متميزة.
52	الفرع الأول : التقسيم الإداري للإقليم.
55	الفرع الثاني : تحديد اختصاصات الوحدات المحلية.

أولا : الاعتبارات المؤثرة في تحديد اختصاصات

الوحدات المحلية 55

ثانيا : نُظم تحديد اختصاصات الوحدات المحلية 57

المطلب الثاني : مجالس محلية مستقلة 57

الفرع الأول : انتخاب المجالس المحلية 58

الفرع الثاني : الشخصية المعنوية 62

أولا : تعريف الشخصية المعنوية 62

ثانيا : نتائج منح الشخصية المعنوية للإدارة المحلية 65

المطلب الثالث : الوصاية على المجالس المحلية 66

الفرع الأول : تعريف الوصاية الإدارية ومبرراتها 67

الفرع الثاني : صور الوصاية الإدارية 70

أولا : الوصاية على الأعضاء والمجلس كهيئة 70

ثانياً : الوصاية على الأعمال 72

1-المصادقة 72

2-الإبطال 72

3-الحلول 73

الفصل الثالث

الإدارة المحلية في الجزائر 75

المبحث الأول : تطور النظام القانوني للإدارة المحلية

78	في الجزائر
78	المطلب الأول : مرحلة 1962 إلى 1990
78	الفرع الأول : مرحلة ما قبل 1967
80	الفرع الثاني : البلدية بموجب أمر 24-67
87	الفرع الثالث : الولاية بموجب أمر 38-69
93	المطلب الثاني : مرحلة من 1990 إلى 2011
94	الفرع الأول : البلدية في قانون 08-90
95	أولاً : تعريف البلدية في قانون 08-90
95	ثانياً : المجلس الشعبي البلدي
97	ثالثاً : رئيس المجلس الشعبي البلدي
98	رابعاً : الرقابة على البلدية
99	1- الرقابة على الأعضاء
	2- الرقابة على أعمال المجلس الشعبي البلدي
99	3- حلّ المجلس الشعبي البلدي
101	خامساً : المندوبيات البلدية التنفيذية من 1992 إلى 1997
104	الفرع الثاني : الولاية في قانون 09-90
104	أولاً : المجلس الشعبي الولائي

106	ثانيا : الوالي
107	ثالثا : الرقابة على الولاية
109	الفرع الثالث : تعديل قانوني الولاية والبلدية سنة 2005
112	المبحث الثاني : النظام القانوني الراهن للإدارة المحلية في الجزائر
113	المطلب الأول : التقسيم الإداري للإقليم
113	الفرع الأول : مستويات التقسيم الإقليمي
	الفرع الثاني : مشكلات التقسيم الإداري للإقليم
116	في الجزائر
122	المطلب الثاني : البلدية وفق قانون البلدية 10-11
122	الفرع الأول : تعريف البلدية وملامح الديمقراطية المحلية
125	الفرع الثاني : هيئات البلدية
126	أولا : المجلس الشعبي البلدي
126	1- انتخاب المجلس الشعبي البلدي
132	2- سير المجلس الشعبي البلدي
136	3- صلاحيات المجلس الشعبي البلدي
139	ثانيا : رئيس المجلس الشعبي البلدي
140	1- تعيين رئيس المجلس الشعبي البلدي وانتهاء مهامه
144	2- اختصاصات رئيس المجلس الشعبي البلدي

149	ثالثاً : الإدارة البلدية
152	رابعاً : المندوبيّات والملحقات البلدية
155	الفرع الثالث : الرقابة على البلدية
	أولاً : الرقابة على رئيس المجلس الشعبي البلدي
155	كمُمثِّل للدولة
157	ثانياً : الرقابة على المجلس الشعبي البلدي
157	1- الرقابة على الأعضاء
159	2- الرقابة على الأعمال
163	3- حل المجلس الشعبي البلدي
166	المطلب الثاني : الولاية وفق قانون الولاية 07-12
166	الفرع الأول : تعريف الولاية
168	الفرع الثاني : هيئات الولاية
168	أولاً : المجلس الشعبي الولائي
169	1- انتخاب المجلس الشعبي الولائي
170	2- رئيس المجلس الشعبي الولائي
173	3- سير المجلس الشعبي الولائي
177	4- اختصاصات المجلس الشعبي الولائي
181	ثانياً : الوالي

181	. . .	1- تعيين الوالي وإنهاء مهامه
183		2- صلاحيات الوالي
187	. . .	ثالثاً : نظام المقاطعات الإدارية داخل بعض الولايات .
192		الفرع الثاني : الرقابة على الولاية .
192		أولاً : الرقابة على الأعضاء .
192		1- التخلي .
193		2- الإقصاء بقوة القانون .
194		3- التوقيف .
195		ثانياً : الرقابة على الأعمال .
195		1- المصادقة
196		2- البطلان
198		3-الحلول
199		ثالثاً : حل المجلس الشعبي الولائي .
		الفصل الرابع
201		الإدارة المحلية في الأنظمة المُقارنة .
204		المبحث الأول : نظام الحكم المحلي في بريطانيا .
204		المطلب الأول : تطور نظام الحكم المحلي .
207		المطلب الثاني : تشكيل المجالس المحلية في إنجلترا .

208	الفرع الأول :مستويات الحكم المحلي في إنجلترا. . . .
208	أولا : المقاطعات
209	ثانيا : المراكز.
209	ثالثا : الهيئات الواحدة.
210	رابعا : مجالس الأبرشيات
210	خامسا : هيئة لندن الكبرى.
212	الفرع الثاني : نظام انتخاب المجالس المحلية
215	المطلب الثاني : اختصاصات المجالس المحلية في بريطانيا
216	الفرع الأول : قواعد سير المجالس المحلية
216	أولا : الهيئة التنفيذية للمجالس المحلية.
217	ثانيا : اجتماعات المجالس المحلية
219	الفرع الثاني : اختصاصات المجالس المحلية
222	المطلب الثالث : الرقابة على المجالس المحلية في بريطانيا
222	الفرع الأول : مبررات الرقابة على المجالس المحلية
223	الفرع الثاني : صور الرقابة على المجالس المحلية.
223	أولا : الرقابة عن طريق المنح المالية
225	ثانياً : الرقابة عن طريق اللوائح
226	ثالثاً : الرقابة عن طريق التفويض

227	المبحث الثاني :نظام الجماعات الإقليمية في فرنسا
	المطلب الأول : تطور النظام القانوني للجماعات
227	الإقليمية في فرنسا.
229	المطلب الثاني : وحدات النظام المحلي في فرنسا
229	الفرع الأول : البلدية
232	الفرع الثاني : المحافظة
234	الفرع الثالث : الجهة
236	الفرع الرابع : الجماعات ذات النظام الخاص
239	الفرع الخامس : الجماعات ما وراء البحار
241	المطلب الثالث : اختصاصات الجماعات المحلية في فرنسا
242	الفرع الأول : اختصاصات البلدية
244	الفرع الثاني : اختصاصات المحافظة
245	الفرع الثالث : اختصاصات الجهة
	الفرع الرابع : اختصاصات الجماعات ذات النظام
246	القانوني الخاص
	المطلب الرابع : الرقابة على الجماعات الإقليمية
247	في فرنسا
248	الفرع الأول : الرقابة على الأعضاء والهيئة
249	الفرع الثاني : الرقابة على الأعمال

250	أولاً : مبدأ النفاذ بقوة القانون لأعمال المجالس المحلية . .
251	ثانياً : تقرير رقابة المشروعية.
252	الفرع الثالث : الرقابة على الميزانية المحلية
257	قائمة المراجع
261	الفهرس

أستاذ مُحاضر بكلية الحقوق والعلوم
السياسية بجامعة الجلفة، حاصل
على شهادة الدكتوراه في القانون
العام، ويتولى تدريس مقياس
الإدارة المحلية، الأنظمة النيابية
الديمقراطية، والنظام الدستوري
الجزائري. باحث في مجال القانون
الدستوري والإداري، وله عدة بحوث



منشورة في هذا المجال، إضافة إلى أوراق بحثية مُقدمة إلى ملتقيات
وطنية ودولية تتعلق بالإدارة المحلية والنظم الانتخابية والحزبية.

عن الكتاب

يَعْرِضُ المؤلّف في هذا الكتاب الإدارة المحلية كنظام إداري
له خصائصه المستمدة من بُعد الديمقراطي الذي يظهر
في الانتخاب والمشاركة الشعبية وذلك في ثلاثة فصول، يتعلّق
الفصل الأوّل بتحديد الإطار النظري للإدارة المحلية من خلال بيان
مفهومها ومقوماتها وأهميتها السياسية والإدارية، أمّا الثاني
فيبحث في قواعد النظام القانوني للإدارة المحلية في الجزائر عبر
التحليل والتعليق على نصوص قانوني البلدية والولاية، في حين
يتطرّق في الفصل الأخير لنظام الإدارة المحلية في كل من
بريطانيا وفرنسا باعتبارهما النموذجين الأكثر شيوعاً في العالم.

ISBN 978-9931032205



9 789931 032205

5/570

دار
شوما

للطباعة والنشر والتوزيع

34 حي البربر - بوزريعة - الجزائر

هاتف: 021 94 17 75 فاكس: 021 94 19 36
021 94 41 19 021 79 91 84

www.editionshouma.com

e-mail: info@editionshouma.com

السعر: 610.00