



يَعْقُوبِي عَبْد الرَّزَّاقُ

# الوجيز في شرح القانون الإداري

الجزء الأول | مدخل للقانون الإداري  
أسس التنظيم الإداري



## فهرس المحتويات

05	. . . . .	مقدمة
07	. . . . .	الفصل الاول : مدخل عام للقانون الاداري .
07	. . . . .	المبحث الاول : ماهية القانون الاداري
07	. . . . .	المطلب الاول : تعريف القانون الاداري
09	. . . . .	المطلب الثاني : نشأة القانون الاداري
12	. . . . .	المطلب الثالث : مصادر القانون الاداري
12	. . . . .	الفرع الاول : النصوص الدستورية والتشريعية .
12	. . . . .	اولا : القانون الدستوري
13	. . . . .	ثانيا : المعاهدات والاتفاقيات الدولية
13	. . . . .	ثالثا : التشريع العادي .
15	. . . . .	رابعا : النصوص التنظيمية واللوائح الادارية
17	. . . . .	الفرع الثاني : العرف .
18	. . . . .	الفرع الثالث : القضاء .
18	. . . . .	الفرع الرابع : المبادئ العامة للقانون
18	. . . . .	الفرع الخامس : الفقه .
19	. . . . .	المبحث الثاني : خصائص القانون الاداري واسباس تطبيقه
19	. . . . .	المطلب الاول : خصائص القانون الاداري
19	. . . . .	الفرع الاول : هو قانون حديث النشأة .
19	. . . . .	الفرع الثاني : هو قانون غير مقنن كاصل عام

20	. . . . .	الفرع الثالث : هو قانون مرن ومتطور . . . . .
20	. . . . .	الفرع الرابع : هو قانون قضائي . . . . .
21	. . . . .	المطلب الثاني : اسس تطبيق القانون الاداري . . . . .
22	. . . . .	الفرع الاول : معيار السلطة العامة . . . . .
24	. . . . .	الفرع الثاني : فكرة المرفق العام كأساس لتطبيق القانون الاداري . . . . .
		الفرع الثالث : فكرة الجمع بين معيار السلطة العامة . . . . .
27	. . . . .	وفكرة المرفق العام . . . . .
28	. . . . .	المبحث الثالث : علاقة القانون الاداري بفروع القانون . . . . .
28	. . . . .	المطلب الاول : علاقة القانون الاداري بفروع القانون العام . . . . .
28	. . . . .	الفرع الاول : علاقة القانون الاداري بالقانون الدستوري . . . . .
29	. . . . .	الفرع الثاني : علاقة القانون الاداري بقانون العقوبات . . . . .
29	. . . . .	الفرع الثالث : علاقة القانون الاداري بالقانون الخاص . . . . .
29	. . . . .	اولا : علاقته بالقانون المدني . . . . .
30	. . . . .	ثانيا : علاقته بباقي فروع القانون الخاص . . . . .
33	. . . . .	الفصل الثاني : اسس التنظيم الاداري . . . . .
34	. . . . .	المبحث الاول : الاشخاص المعنوية . . . . .
34	. . . . .	المطلب الاول : ماهية الشخصية المعنوية . . . . .
		المطلب الثاني : موقف الفقه والتشريع الجزائري من فكرة . . . . .
34	. . . . .	الشخصية المعنوية . . . . .
34	. . . . .	الفرع الاول : موقف الفقه . . . . .

36	الفرع الثاني موقف المشرع الجزائري
36	المطلب الثالث : نتائج الاعتراف التشريعي بالشخصية المعنوية
37	المبحث الثاني : اساليب التنظيم الاداري
38	المطلب الاول : النظام الاداري المركزي
38	الفرع الاول : ماهية النظام الاداري المركزي
38	الفرع الثاني : الاسس التي يبنى عليها النظام
43	الفرع الثالث : صور المركزية الادارية
43	اولا : التركيز الاداري
44	ثانيا : عدم التركيز الاداري
46	الفرع الرابع : تقدير النظام الاداري المركزي
46	اولا : محاسن النظام
46	ثانيا : مساوئ النظام
47	المطلب الثاني : اللامركزية الادارية
47	الفرع الاول : ماهية اللامركزية الادارية
48	الفرع الثاني : اسس واركاب نظام اللامركزية الادارية
50	الفرع الثالث : صور اللامركزية الادارية
51	اولا : اللامركزية الاقليمية
51	ثانيا : اللامركزية المرفقية او المصلحية
52	الفرع الرابع : تقييم نظام اللامركزية الادارية
52	اولا : محاسن النظام

53	. . . . .	ثانيا : مساوى النظام . . . . .
53	. . . . .	المبحث الثالث : التنظيم الاداري الجزائري . . . . .
53	. . . . .	المطلب التمهيدي : نشأة وتطور نظام الادارة الجزائرية . . . . .
54	. . . . .	الفرع الاول : نظام الادارة قبل الاستقلال . . . . .
56	. . . . .	الفرع الثاني : نظام الادارة بعد الاستقلال . . . . .
59	. . . . .	المطلب الاول : تنظيم الادارة المركزية في الجزائر . . . . .
60	. . . . .	الفرع الاول : مصالح رئاسة الجمهورية . . . . .
74	. . . . .	الفرع الثاني الوزير الاول . . . . .
78	. . . . .	الفرع الثالث : الوزارات . . . . .
87	. . . . .	الفرع الرابع : الهيئات الاستشارية . . . . .
88	. . . . .	اولا : المجلس الاسلامي الاعلى . . . . .
89	. . . . .	ثانيا : المجلس الاعلى للامن . . . . .
90	. . . . .	ثالثا : المجلس الوطني لحقوق الانسان . . . . .
92	. . . . .	رابعا : المجلس الاعلى للشباب . . . . .
92	. . . . .	خامسا : الهيئة الوطنية للوقاية من الفساد ومكافحته . . . . .
94	. . . . .	سادسا : المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي . . . . .
97	. . . . .	سابعا : المجلس الوطني للبحث والتكنولوجيا . . . . .
97	. . . . .	ثامنا : مجلس الدولة في مهامه الاستشارية . . . . .
98	. . . . .	المطلب الثاني : الهياكل ذات الطابع الاقليمي . . . . .
98	. . . . .	الفرع الاول : الولاية . . . . .

98	. . . . .	اولا : تعريف الولاية
99	. . . . .	ثانيا : هيئات الولاية
99	. . . . .	المجلس الشعبي الولائي
99	. . . . .	طبيعة المجلس الشعبي الولائي
101	. . . . .	اجتماعات المجلس الشعبي الولائي
102	. . . . .	هياكل المجلس الشعبي الولائي
103	. . . . .	اختصاصات المجلس الشعبي الولائي
103	. . . . .	اختصاصات المجلس الشعبي الولائي
106	. . . . .	صلاحيات المجلس الشعبي الولائي
106	. . . . .	مدى خضوع المجلس الشعبي الولائي للوصاية الادارية
106	. . . . .	الوصاية على اعضاء المجلس الشعبي الولائي
107	. . . . .	الوصاية على اعمال المجلس الشعبي الولائي
108	. . . . .	الوصاية على المجلس الشعبي الولائي كهيئة
110	. . . . .	الوالي
110	. . . . .	كيفية تعيين الوالي
112	. . . . .	التزامات الوالي
113	. . . . .	حقوق وامتيازات الوالي
115	. . . . .	صلاحيات الوالي
115	. . . . .	صلاحياته باعتباره ممثلا للدولة
118	. . . . .	صلاحياته باعتباره ممثلا للولاية

121	صلاحياته كمنفذ لمداولات المجلس الشعبي الولائي . . . . .
121	صلاحياته كجهة اعلام للمجلس الشعبي الولائي . . . . .
122	الفرع الثاني : البلدية . . . . .
122	اولا : تعريف البلدية . . . . .
123	ثانيا : هيئات البلدية . . . . .
123	المجلس الشعبي البلدي . . . . .
126	تشكيل اللجان . . . . .
127	صلاحيات المجلس الشعبي البلدي . . . . .
129	مدى خضوع المجلس الشعبي البلدي للوصاية الادارية . . . . .
129	الوصاية على اعضاء المجلس الشعبي البلدي . . . . .
130	الوصاية على اعمال المجلس الشعبي البلدي . . . . .
131	الوصاية على المجلس الشعبي البلدي كهيئة . . . . .
132	رئيس المجلس الشعبي البلدي . . . . .
132	صلاحيات رئيس المجلس الشعبي البلدي . . . . .
133	صلاحياته باعتباره ممثلا للبلدية . . . . .
134	صلاحياته باعتباره ممثلا للدولة . . . . .
136	الادارة البلدية . . . . .
139	خاتمة الجزء الاول . . . . .
141	المراجع . . . . .

## الكتاب

تلعب الإدارة دورا مهماً في حياة المواطن، من خلال قيامها بالسعي لإشباع حاجياته المستمرة والمتغيرة بتغيير ظروفه الاجتماعية والاقتصادية والسياسية... إلخ، وبتدخلها في مختلف المجالات التي كانت بالأمس القريب حكراً على الفرد وحده، وأمام هذا النشاط المتزايد للإدارة لم يكن للأفراد أمام حاجتهم الملحة لمرافقها إلا الاعتراف بنشاطاتها في مقابل احترامها لحقوقهم وحرّياتهم.

وأمام هذين النقيضين: نشاط إداري توسّع في أكثر المجالات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية، وضرورة احترام حقوق الأفراد وحرّياتهم: كان لا بد من وجود قانون ينظّم تلك العلاقات ويوازن بينها، وهو القانون الإداري الذي يمثّل احترامه من طرف الإدارة مظهراً من مظاهر خضوع الدولة للقانون.

وسيكون هذا الجزء من الكتاب مخصّصاً لدراسة المبادئ العامة للقانون الإداري من خلال: بيان مفهومه وتاريخ نشأته وخصائصه وأسس وأساليب تطبيقه مع التمثيل بالنظام الإداري الجزائري، راجياً أن ينال هذا المرجع القبول، وأن يكون السند لطلبة القانون بصفة خاصة.

ISBN 978-9931033684



9 789931 033684

السعر: 470 دج

5/629

دار  
شوما  
للطباعة والنشر والتوزيع

023 19 13 56 023 19 13 54  
023 19 13 58 023 19 13 57

34 حي لبرونيل - بوزريعة - الجزائر

www.editionshouma.com

info@editionshouma.com